

**BUMDES SEBAGAI ARENA *POLITICS OF DISTRIBUTION*:
PERAN KEPALA DESA DI KALURAHAN TAMANMARTANI, SLEMAN,
YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Di ajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.) dalam bidang Ilmu Politik



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Syarif Iskandar Khusain

NIM 10010122027

Program Studi Ilmu politik

Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Mei, 2026

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim. Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Syarif Iskandar Khusain

Nim : 10010122027

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Bumdes Sebagai Arena *Politics Of Distribution*: Peran Kepala Desa Di kalurahan Tamanmartani, Sleman, Yogyakarta.

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

- 1) Skripsi ini tidak dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk memperoleh gelar akademik dalam bentuk apapun.
- 2) Skripsi ini sepenuhnya merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung unsur plagiasi atas karya orang lain.
- 3) Apabila di kemudian hari skripsi ini terbukti mengandung unsur plagiasi, saya bersedia menerima dan menanggung segala konsekuensi sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.

Surabaya, 29 Mei 2026

Yang menyatakan



Syarif Iskandar Khusain
Nim. 1001022027

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

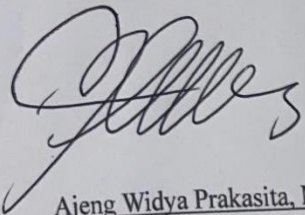
Setelah melakukan bimbingan Skripsi yang di tulis Oleh:

Nama : Syarif Iskandar Khusain
Nim : 10010122027
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul ***BUMDES SEBAGAI ARENA POLITICS OF DISTRIBUTION: PERAN KEPALA DESA DI KALURAHAN TAMANMARTANI, SLEMAN, YOGYAKARTA***, saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka memperoleh gelar sarjana S. I. Pol.

Surabaya,

Dosen Pembimbing



Ajeng Widya Prakasita, M. A
199502232020122025

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh Syarif Iskandar Khusain dengan judul *Bumdes Sebagai Arena Politics Of Distribution: Peran Kepala Desa Di kalurahan Tamanmartani, Sleman, Yogyakarta*, telah di pertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada 29 Mei 2026

Tim Penguji Skripsi

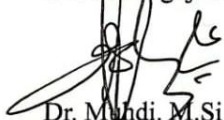
Dosen Pembimbing



Ajeng Widya Prakasita, M.A.

199502282020122025

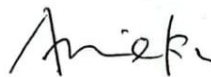
Dosen Penguji 2



Dr. M. Mudi, M.Si

197206262007101005

Dosen Penguji 1



Dr. Aniek Nurhayati, M.Si

196909071994032001

Dosen Penguji 3



M. Basuki Rahmat, M.IP.

199403192025051004

Surabaya, 29 Mei 2026

Mengesahkan

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag.

197306272000031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Syarif Iskandar Khusain
NIM : 10010122027
Fakultas/Jurusan : Fisip/Ilmu Politik
E-mail address : syarifiskandar067@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

BUMDes Sebagai Arena *Politics of Distribution* : Peran Kepala Desa Di Kalurahan Tamanmartani, Sleman, Yogyakarta.

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 29 Juni 2026

Penulis

()
Syarif Iskandar Khusain

Abstrak

Penelitian mengenai Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) semakin menarik untuk dikaji, terutama dalam kaitannya dengan peran kepala desa dan dinamika distribusi sumber daya di tingkat lokal. Dalam konteks ini, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran kepala desa dalam pembentukan dan pengelolaan BUMDes, serta melihat dinamika *politics of distribution*, termasuk aspek patronase, di Kalurahan Tamanmartani, Sleman, Yogyakarta. BUMDes tidak hanya dipahami sebagai lembaga ekonomi desa, tetapi juga sebagai arena politik distribusi yang berkaitan dengan relasi kekuasaan, kepentingan, dan strategi kepemimpinan lokal.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi dengan melibatkan kepala desa, perangkat desa, pengurus BUMDes, serta masyarakat. Analisis data menggunakan model interaktif Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Untuk menjaga keabsahan data, digunakan teknik triangulasi sumber, teknik, dan waktu.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kepala desa memiliki peran yang sangat penting dan cenderung dominan dalam pembentukan dan pengelolaan BUMDes, baik sebagai inisiator, pengarah kebijakan, maupun pengawas dalam pengambilan keputusan strategis. Meskipun pengelolaan BUMDes melibatkan berbagai pihak, pola yang terbentuk masih bersifat hierarkis dengan dominasi pemerintah desa. Dalam perspektif *politics of distribution*, BUMDes berfungsi sebagai arena distribusi sumber daya yang tidak sepenuhnya netral, karena dipengaruhi oleh keputusan politik dalam menentukan prioritas dan alokasi manfaat. Distribusi tersebut dilakukan melalui mekanisme Pendapatan Asli Desa (PAD) yang kemudian digunakan untuk program-program pembangunan desa.

Selain itu, penelitian ini juga menemukan adanya praktik patronase yang bersifat institusional. Kepala desa sebagai aktor dominan memiliki kendali terhadap distribusi sumber daya, sehingga menciptakan hubungan ketergantungan antara masyarakat dan pemerintah desa. Meskipun tidak ditemukan praktik patronase secara langsung seperti pemberian bantuan kepada individu, distribusi manfaat melalui BUMDes tetap memberikan dampak politik berupa meningkatnya kepercayaan dan dukungan masyarakat terhadap kepala desa. Dengan demikian, penelitian ini menunjukkan bahwa BUMDes tidak hanya berfungsi sebagai lembaga ekonomi desa, tetapi juga sebagai arena politik distribusi yang di dalamnya terdapat unsur patronase dalam bentuk yang lebih halus dan terlembagakan.

Kata kunci: BUMDes, *politics of distribution*, patronase, kepala desa, distribusi sumber daya.

Abstract

Research on Village-Owned Enterprises (BUMDes) has become increasingly relevant, particularly in relation to the role of village heads and the dynamics of resource distribution at the local level. In this context, this study aims to analyze the role of the village head in the establishment and management of BUMDes, as well as to examine the dynamics of politics of distribution, including aspects of patronage, in Kalurahan Tamanmartani, Sleman, Yogyakarta. BUMDes is not only understood as a village economic institution, but also as an arena of political distribution involving power relations, interests, and local leadership strategies.

This study employs a qualitative method with a descriptive approach. Data were collected through in-depth interviews, observation, and documentation involving the village head, village officials, BUMDes managers, and the community. Data analysis uses the interactive model of Miles and Huberman, which includes data reduction, data display, and conclusion drawing. To ensure data validity, triangulation of sources, techniques, and time was applied.

The findings show that the village head plays a significant and dominant role in the establishment and management of BUMDes, acting as an initiator, policy director, and supervisor in strategic decision-making. Although BUMDes management involves multiple actors, the pattern remains hierarchical with the dominance of the village government. From the perspective of politics of distribution, BUMDes functions as an arena of resource distribution that is not entirely neutral, as it is influenced by political decisions in determining priorities and benefit allocation. The distribution of resources is carried out through the Village Original Revenue (PAD) mechanism, which is then allocated to village development programs.

Furthermore, this study finds the presence of institutionalized patronage practices. The village head, as the dominant actor, controls the distribution of resources, creating a relationship of dependence between the community and the village government. Although no direct patronage practices such as individual material distribution were found, the benefits distributed through BUMDes still generate political returns in the form of increased public trust and support for the village head.

In conclusion, this study shows that BUMDes functions not only as a village economic institution but also as an arena of political distribution that contains elements of patronage in a more subtle and institutionalized form.

Keywords: BUMDes, politics of distribution, patronage, village head, resource distribution

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	2
LEMBAR PENGESAHAN	3
MOTTO	3
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI	5
Abstrak	5
<i>Abstract</i>	7
KATA PENGANTAR.....	8
DAFTAR ISI	11
Daftar Tabel.....	15
Daftar Bagan	16
Daftar Gambar.....	17
BAB I PENDAHULUAN.....	18
A. Latar Belakang Masalah.....	18
B. Rumusan Masalah	31
C. Tujuan Penelitian.....	31
D. Manfaat Penelitian.....	31
E. Definisi Operasional.....	32
F. Sistematika Pembahasan	32
BAB II KERANGKA TEORI DAN KONSEP	38
A. Penelitian Terdahulu	38
B. Teori dan Konsep.....	57
C. Kerangka Pemikiran	62

BAB III METODE PENELITIAN.....	66
A. Jenis Penelitian	66
B. Lokasi dan Waktu Penelitian	68
C. Subjek Penelitian	69
D. Situasi Sosial	70
E. Instrumen dan Teknik Pengumpulan Data.....	73
1. Teknik Pengumpulan Data.....	73
F. Teknik Analisis Data.....	76
G. Teknik Validasi Data.....	78
BAB IV PERAN KEPALA DESA DAN DINAMIKA POLITICS OF DISTRIBUTION DALAM PEMBENTUKAN DAN PENGELOLAAN BUMDES KALURAHAN TAMANMARTANI, SLEMAN, YOGYAKARTA.....	80
A. Gambaran Umum Kalurahan dan BUMDes Tamanmartani	81
1. Dinamika Tata Kelola dan Pembuktian Kinerja BUMDes...	84
B. Peran Kepala Desa dalam Pembentukan dan Pengelolaan BUMDes Tamanmartani	88
1. Peran Kepala Desa dalam Pembentukan BUMDes Tamanmartani (Starting condition).....	92
2. Restrukturisasi dan Penataan Struktur Kelembagaan BUMDes (Institutional Design).....	97
3. Peran Kepala Desa dalam Pengelolaan BUMDes Tamanmartani	101
4. Mekanisme Musyawarah dan Koordinasi dalam Pengelolaan BUMDes.....	107

5. Sintesis Peran Kepala Desa dalam Pembentukan dan Pengelolaan BUMDes.....	110
C. Dinamika <i>Politics of Distribution</i> dalam Pengelolaan BUMDes Tamanmartani	112
1. Fase Pembentukan Administrasi dan Stagnasi Distribusi (2015–2018)	116
2. Fase Transisi dan Restrukturisasi (2018–2020): Rekonfigurasi Elit dan Pelembagaan Klientelisme Strategis.....	122
3. Fase Reaktivasi dan Konsolidasi Kontrol (2020–2021).....	129
4. Fase Institusionalisasi dan Public Goods Distribution (2023–2025)	138
5. Institusionalisasi vs Personalisasi Distribusi	148
6. Dimensi Politik dan Akumulasi Legitimasi.....	157
7. Implikasi terhadap Keberlanjutan.....	165
8. Refleksi Analitis	167
BAB V Penutup	171
A. Kesimpulan	171
B. Saran	174
Daftar Pustaka	178
Lampiran 182	
Pedoman wawancara dan hasil wawancara	182
Pak Carik.	192
Pak Hendri	198
Bu Setyawati.....	208

Pak Lurah.....	211
Pak Andi Kurniawan.....	217
Pak Novi air DAXU	219
PEDOMAN OBSERVASI DAN HASIL OBSERVASI	229
A. Pedoman Observasi	229
B. Hasil Observasi	232
DOKUMENTASI PENELITIAN.....	235
1. Surat Keterangan Penelitian (Fakultas dan tempat penelitian).....	239
BIODATA PENELITI.....	241

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

Daftar Tabel

Tabel 1 Informan Peneliti.....	74
--------------------------------	----



Daftar Bagan

Bagan 1 Kerangka teori Politics Of Distribution	63
---	----



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

Daftar Gambar

Gambar 1 Kalurahan Tamanmartani	71
Gambar 2 Pendapatan APBDes.....	86
Gambar 3 Timeline Perkembangan BUMDes dari Tahun ke Tahun.....	115



Daftar Pustaka

Jurnal

- Aprillia, A. R., Cahyono, D., & Nastiti, A. S. (2021). Systematic Literature Review (SLR): Keberhasilan dan kegagalan kinerja Badan Usaha Milik Desa (BUMDes). *Aseri: Jurnal Akuntansi Terapan dan Bisnis*.
- Berenschot, Ward dan Edward Aspinall. 2020. "How Clientelism Varies: Comparing Patronage Democracies". *Democratization*, Vol. 27, No. 1,
- Chikmawati, Z. (2019). Peran BUMDes dalam meningkatkan pertumbuhan ekonomi pedesaan melalui penguatan sumber daya manusia. *Jurnal Istiqro: Jurnal Hukum Islam, Ekonomi dan Bisnis*.
- DiMaggio, Paul J. dan Walter W. Powell. 1983. "The Iron Cage Revisited: Institutional Isomorphism and Collective Rationality in Organizational Fields". *American Sociological Review*, Vol. 48, No. 2
- Golden, Miriam A. dan Brian Min. 2013. "Distributive Politics." *Annual Review of Political Science*, Vol. 16
- Firdaus, S. (2018). Fenomena Elite Capture Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes). *Politika: Jurnal Ilmu Politik*, 9(2), 20–37.
- Prastiwi, J. H., & Ulfah, I. F. (2022). Dinamika politik dalam pendirian dan pengelolaan BUMDes: Studi pada tiga BUMDes terbaik Jawa Timur. *Sospol: Jurnal Sosial Politik*, 8(1),
- Rahayu, S., & Febrina, R. (2021). Pemberdayaan masyarakat desa melalui BUMDes di Desa Sugai Nibung. *Jurnal Trias Politika*.
- Rahayuningsih, Y., Budiarto, S., & Isminingsih, S. (2019). Peran BUMDes dalam Penguatan Ekonomi Desa Sukaratu Kabupaten Serang, Banten. *Jurnal Kebijakan Pembangunan Daerah*.
- Ridzal, N. A., & Hasan, W. A. (2020). Eksistensi Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) sebagai penggerak ekonomi desa. *Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat Membangun Negeri*.
- Salihin, A. (2021). Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) sebagai upaya pengembangan ekonomi masyarakat Desa Pejanggik. *Jurnal Al-Intaj*.

- Scott, James C. 1972. "Patron-Client Politics and Political Change in Southeast Asia". *American Political Science Review*, Vol. 66, No. 1
- Setiawan, D. (2021). BUMDes Untuk Desa: Kinerja BUMDes dalam Meningkatkan Perekonomian di Yogyakarta. *Journal of Social and Policy Issues*.
- Wirsa, I. N., & Prena, G. D. (2020). *Keberadaan BUMDes sebagai pilar pertumbuhan ekonomi desa di Desa Telagatawang, Kecamatan Sidemen Karangasem*. PARTA: Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat.
- Yayu Putri Senjani, Peran Sistem Manajemen pada BUMDes dalam Peningkatan Pendapatan Asli Desa, Kumawula: Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat, Vol. 2, No. 1 (2019).
- Zahrudin, A., Hariyono, R. C. S., Syifa, F. F., Al Syarief, S. W., & Asfahani. (2023). Pemberdayaan program pelatihan BUMDes dalam mengembangkan perekonomian desa. *Community Development Journal*.

Undang- Undang

- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 7. Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5495.
- Pemerintah Kabupaten Sleman. (2020). *Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 2 Tahun 2020 tentang Penetapan Kalurahan*. Sleman: Lembaran Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2020 Nomor 2.

Buku

- Bogdan, Robert C. dan Steven J. Taylor. 1975. *Introduction to Qualitative Research Methods: A Phenomenological Approach to the Social Sciences*. New York: John Wiley & Sons.
- Bungin, Burhan. 2015. *Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Kencana.
- Edward Aspinall, Mada Sukmajati. "Electoral Dynamics in Indonesia: Money Politics, Patronage and Clientelism at the Grassroots." 2016. Last modified 2016.
- Elinor Ostrom, *Governing the Commons: The Evolution of Institutions for Collective Action* (Cambridge: Cambridge University Press, 1990).

- Gunawan, D. S., Rahajuni, D., Badriah, L. S., Suharno, E., & Arifin, A. (2023). *Ragam Pemikiran Pembangunan Ekonomi Perdesaan..* Jejak Pustaka.
- H. Masrukhin, S. (2014). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. MEDIA ILMU PRESS.
- Kitschelt, Herbert dan Steven Wilkinson (eds.). 2007. *Patrons, Clients, and Policies: Patterns of Democratic Accountability and Political Competition*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Miles, Matthew B. dan A. Michael Huberman. 1992. *Analisis Data Kualitatif* Terjemahan Tjetjep Rohendi Rohidi. Jakarta: UI Press.
- Moleong, Lexy J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya, 2018.
- Robison, Richard dan Vedi R. Hadiz. 2004. *Reorganising Power in Indonesia: The Politics of Oligarchy in an Age of Markets*. London: Routledge.
- Stokes, Susan C., dkk. 2013. *Brokers, Voters, and Clientelism: The Puzzle of Distributive Politics*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Sugiyono. *Metode Penelitian Kualitatif, Kuantitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta, 2019.
- Tania Murray Li, *Land's End: Capitalist Relations on an Indigenous Frontier* (Durham and London: Duke University Press, 2014).
- Vedi R. Hadiz, *Localising Power in Post-Authoritarian Indonesia: A Southeast Asia Perspective* (Stanford: Stanford University Press, 2010).
- Gunawan, D. S., Rahajuni, D., Badriah, L. S., Suharno, E., & Arifin, A. (2023). *Ragam Pemikiran Pembangunan Ekonomi Perdesaan - Jejak Pustaka*. Jejak Pustaka.

Website

- Pemerintah Kalurahan Tamanmartani. 2022. "Profil BUMKal." *Website Resmi Kalurahan Tamanmartani*. Diakses 23 Juni 2026.
<https://tamanmartani.id/artikel/2022/1/4/profil-bumkal>