

**STRATEGI PERGUDANGAN PERUM BULOG DALAM
MENGELOLA STABILITAS HARGA BERAS PERSPEKTIF
NILAI -NILAI EKONOMI ISLAM DI KANTOR CABANG
SURABAYA**

SKRIPSI

Oleh

ANDINA RAHMAH QIRANA

NIM: 08020421045



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA**

2025

PERNYATAAN

Saya, Andina Rahmah Qirana, 08020421045, menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di UIN Sunan Ampel Surabaya, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 24 Juni 2025



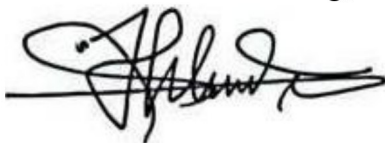
Andina Rahmah Qirana
NIM: 08020421045

LEMBAR PERSETUJUAN

Surabaya, 3 Juni 2025

Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji

Dosen Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Abdul Hakim', written over a horizontal line.

Dr. H. Abdul Hakim, MEI.

LEMBAR PENGESAHAN

STRATEGI PERGUDANGAN PERUM BULOG DALAM MENGELOLA STABILITAS HARGA BERAS PERSPEKTIF NILAI-NILAI EKONOMI ISLAM DI KANTOR CABANG SURABAYA

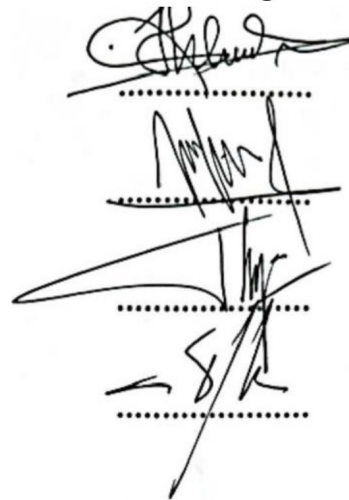
Oleh
Andina Rahmah Qirana
NIM: 08020421045

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 16 Juni 2025 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Susunan Dewan Penguji :

1. Dr. H. Abdul Hakim, MEI.
NIP. 197008042005011003
2. Dr. Sri Wigati, M.E.I
NIP. 197302212009122001
3. Hanafi Adi Putranto, S.Si., SE., M.Si
NIP. 198209052015031002
1. Ahmadun Najah, M.H.I.
NIP. 197709152005011004

Tanda Tangan :



Surabaya, 24 Juni 2025



Dr. Syajul Arifin, S.Ag., S.S., M.E.I.
NIP. 197005142000031001 ✓

LEMBAR PENRSETUJUAN PUBLIKASI



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Andina Fahmah Qirana
NIM : 08020421045
Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam
E-mail address : 08020421045@student.uinsby.ac.id

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Strategi Pergudangan Perum Bulog Dalam Mengelola
Stabilitas Harga Beras Perspektif Nilai-Nilai
Ekonomi Islam di Kantor Cabang Surabaya

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 24 Juni 2025

Penulis


(Andina Fahmah Q)

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi manajemen pergudangan Perum Bulog dalam mengelola stabilitas harga beras di Kantor Cabang Surabaya, serta mengevaluasi penerapan nilai-nilai ekonomi Islam dalam praktik tersebut. Stabilitas harga beras sangat penting untuk menjaga ketahanan pangan dan kesejahteraan masyarakat. Meskipun Perum Bulog telah berperan dalam menstabilkan harga, integrasi prinsip-prinsip Islam seperti keadilan (al-‘adl), kemaslahatan, dan kerja sama (ta’awun) dalam pengelolaan gudang belum banyak diteliti

Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis dilakukan untuk menilai efektivitas strategi pergudangan terhadap stabilitas harga dan kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip ekonomi Islam.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi yang diterapkan mencakup pengelolaan stok berbasis sistem FIFO, distribusi beras dari daerah surplus ke defisit, dan pemanfaatan teknologi informasi dalam pemantauan stok. Strategi ini terbukti efektif dalam menjaga stabilitas harga beras. Namun, dari perspektif ekonomi Islam, penerapan prinsip keadilan dan transparansi dalam distribusi belum sepenuhnya optimal. Diperlukan peningkatan kerja sama dengan pemangku kepentingan serta penerapan sistem distribusi yang lebih adil.

Penelitian ini merekomendasikan agar Perum Bulog lebih mengintegrasikan prinsip-prinsip syariah dalam strategi pergudangan, termasuk pemanfaatan teknologi modern untuk meningkatkan efisiensi, transparansi, dan keadilan dalam distribusi beras guna mendukung kemaslahatan masyarakat.

Kata kunci: strategi gudang, stabilitas harga beras, ekonomi Islam, Perum Bulog

ABSTRACT

This study aims to analyze Perum Bulog's warehouse management strategy for maintaining rice price stability at the Surabaya Branch Office, and to evaluate the application of Islamic economic values to this practice. Maintaining rice price stability is crucial for ensuring food security and community welfare. While Perum Bulog has played a role in stabilizing prices, the integration of Islamic principles, such as justice (al-'adl), public interest, and cooperation (ta'awun), into warehouse management has not been extensively studied.

This study employs a qualitative descriptive approach, using data collection techniques such as interviews, observations, and documentation. The analysis assesses the effectiveness of warehouse strategies on price stability and their alignment with Islamic economic principles.

The research findings indicate that the implemented strategies include stock management based on the first-in, first-out (FIFO) system, distribution of rice from surplus to deficit areas, and use of information technology for stock monitoring. These strategies have proven effective in maintaining price stability for rice. However, from an Islamic economic perspective, principles of justice and transparency in distribution have not been fully optimized. Improved collaboration with stakeholders and implementation of a more equitable distribution system are necessary.

This study recommends that Perum Bulog integrate Sharia principles further into its warehousing strategy. This integration should include the use of modern technology to improve the efficiency, transparency, and fairness of rice distribution, thereby supporting the community's welfare.

Keywords: warehouse strategy, rice price stability, Islamic economics, Perum Bulog

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
5.1 Latar Belakang Masalah.....	1
5.2 Identifikasi dan Batasan Masalah.....	12
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	12
1.2.2 Batasan Masalah.....	13
5.3 Rumusan Masalah	14
5.4 Tujuan Penelitian.....	14
5.5 Manfaat Penelitian.....	15
1.5.1 Manfaat Teoritis	15
1.5.2 Manfaat Praktis	15
BAB II LANDASAN TEORI	18
2.1 Strategi Pergudangan.....	18
2.1.1 Konsep Strategi Pergudangan	18
2.1.2 Pengelolaan Stok (<i>Inventory Management</i>).....	19
2.1.3 Peningkatan Efisiensi Gudang Melalui Teknologi.....	22
2.1.4 Pemilihan Lokasi Gudang (<i>Warehouse Location</i>).....	23
2.1.5 Strategi Pergudangan untuk Efisiensi Operasional dan Kestabilan Harga	25
2.2 Stabilitas Harga Beras	26
2.2.1 Konsep Stabilitas Harga	26
2.2.2 Teori Permintaan dan Penawaran.....	27
2.2.3 Pengaruh Infrastruktur dan Keterbatasan Distribusi.....	30
2.2.4 Kebijakan Pemerintah dan Peran Intervensi Pasar.....	31
2.3 Nilai-Nilai Ekonomi Islam	33
2.3.1 Konsep Nilai-Nilai Ekonomi Islam.....	33
2.3.2 Prinsip Keadilan (<i>Al- 'Adl</i>).....	34

2.3.3	Prinsip Kemaslahatan.....	36
2.3.4	Prinsip <i>Ta'awun</i> (Tolong Menolong)	39
2.4	Penelitian Terdahulu	42
2.5	Kerangka Berpikir	48
BAB III METODE PENELITIAN		52
3.1	Jenis Penelitian	52
3.2	Lokasi Penelitian	52
3.3	Sumber Data	53
3.4	Teknik Pengumpulan Data	54
3.5	Teknik Analisis Data.....	56
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		58
4.1	Gambaran Umum	58
4.1.1	Profil Perusahaan Perum BULOG	58
4.1.2	Lokasi Penelitian Kantor Cabang BULOG Surabaya.....	59
4.1.3	Visi, Misi, dan Tata Nilai Budaya Perusahaan	59
4.1.4	Peran Strategis Perum BULOG dalam Ketahanan Pangan.....	61
4.2	Analisis Data	62
4.2.1	Strategi Pergudangan Perum BULOG	62
4.2.2	Stabilitas Harga Beras	69
4.2.3	Penerapan Nilai-Nilai Ekonomi Islam	74
4.3	Perbandingan dengan Penelitian Terdahulu	81
BAB V PENUTUP.....		84
5.6	Kesimpulan.....	84
5.7	Saran	85
DAFTAR PUSTAKA.....		87
LAMPIRAN GAMBAR WAWANCARA.....		93
LAMPIRAN BIODATA PENULIS.....		101
LAMPIRANAN DAFTAR PERTANYAAN WAWANCARA.....		102

DAFTAR PUSTAKA

- Abdussamad, Z. (n.d.). *Buku Metode Penelitian Kualitatif*.
- Al-Daghistani, S. (2023). Beyond Maṣlaḥah: Adab and Islamic Economic Thought. *American Journal of Islam and Society*, 39(3–4), 57–86.
- Alhori, A., Machfud, M., & Hasbullah, R. (2020). Analisis Tingkat Utilisasi Gudang (Studi Kasus di Gudang Perum Bulog). *Jurnal REKOMEN (Riset Ekonomi Manajemen)*, 3(2), 78–88.
- Aravik, H., Hamzani, A. I., & Khasanah, N. (2021). The role of the state in the Islamic economic system: A review of Abbas Mirakhor's thought. *Islamic Banking: Jurnal Pemikiran Dan Pengembangan Perbankan Syariah*, 7(1), 1–22.
- Aryani, D. (2021). Instrumen Pengendalian Harga Beras di Indonesia: Waktu Efektif yang Dibutuhkan. *Jurnal Pangan*, 30(2), 75–86.
- Astuty, E. (2018). *Determination Of Dolog's Ideal Warehouse Based On Minimum Logistics Cost*. 15, 9–18. <https://doi.org/10.22219/JTIUMM.VOL15.NO1.9-18>
- Bintara, Y. P., & Wahyudi, A. (2023). Mekanisme Pengendalian Inflasi: Pendekatan Islam dalam Memelihara Stabilitas Harga. *Jurnal Masharif Al-Syariah: Jurnal Ekonomi Dan Perbankan Syariah*, 8(3).
- Dainori, D. (2020). MASLAHAH SEBAGAI TEORI PENETAPAN HUKUM: TELAHAH ATAS KONSEP MASLAHAH IBNU QAYYIM AL-JAUZIYAH. *Nizham: Jurnal Studi Keislaman*, 8(01), 1–10.
- Dewi, C. P. M., Nona, R. V., & Penu, Y. P. (2023). Faktor-Faktor yang mempengaruhi Stabilitas Harga Beras Soa di Kecamatan Soa Kabupaten Ngada. *JURNAL EQUILIBRIUM*, 3(1), 30–35.

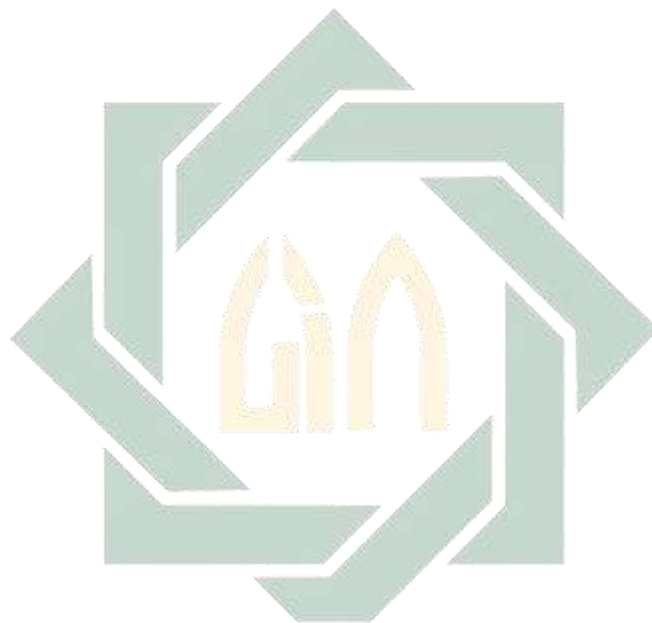
- Dianti, A. R., & Sari, A. D. (2024). Analisis Strategi Logistik Pengadaan Beras Dalam Meningkatkan Distribusi dan Kualitas Stok di Gudang Bulog Baru (GBB) Klaten. *Jurnal Logistik Bisnis*, 14(1), 58–63.
- Fathurrohman, Y. E., & Pambudi, R. (2020). Analisis Penyimpanan Beras melalui Perum Bulog Sub Divre Pekalongan terhadap Kestabilan Harga. *Agritech: Jurnal Fakultas Pertanian Universitas Muhammadiyah Purwokerto*, 22(1).
- Faturrizky, W. N. (2024). Penimbunan dan Manipulasi Supply Dalam Perspektif Ekonomi Islam. *Al-Muamalat: Jurnal Ilmu Hukum & Ekonomi Syariah*, Vol.IX No.1. <https://doi.org/https://doi.org/10.32505/muamalat.v9i1.8281>
- Harahap, S. H., Ridwan, M., & Harahap, R. D. (2024). Analisis Peran Bulog dalam Kebijakan Stabilitas Harga Beras pada Kerangka Maqashid Syariah:(Studi Kasus Perum Bulog Kantor Wilayah Sumut). *Wawasan: Jurnal Ilmu Manajemen, Ekonomi Dan Kewirausahaan*, 2(1), 60–70.
- Hehanussa, U. K., & Gurudin, S. R. (2023). Implementation Of The Islamic Economic System Increasing Community Welfare Based On Masalahah In Indonesia. *Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam*, 9(3), 3839.
- Hofmann, E. (2019). *Supply Chain Management: Strategy, Planning and Operation*, S. Chopra, P. Meindl, 5th ed. <https://consensus.app/papers/supply-chain-management-strategy-planning-and-operation-s-hofmann/1fbbcec494b65270b6154cefe5c0c7e0/>
- Ibrahim, A. (2021). *Pengantar Ekonomi Islam*.
- irfan Samuel, A., Jan, A. B. H., & Palandeng, I. D. (2023). ANALISIS PENERAPAN MANAJEMEN PERGUDANGAN PADA GUDANG PT TRAKINDO UTAMA MANADO. *Jurnal EMBA: Jurnal Riset Ekonomi, Manajemen, Bisnis Dan Akuntansi*, 11(4), 677–685.

- Isharyanto, I. (2018). Penetapan Harga Eceran Tertinggi Komoditas Pangan sebagai Hak Konstitusional dalam Perspektif Negara Kesejahteraan. *Jurnal Konstitusi*. <https://doi.org/10.31078/JK1534>
- Juliansyah, R. (2024). Pengaruh Pengadaan Beras dan Operasi Pasar Oleh Perum Bulog Terhadap Stabilitas Harga Beras di Provinsi Aceh. *Jurnal Ilmiah Ekonomi Terpadu (Jimetera)*, 4(1), 38–44.
- Kamali, M. H. (2018). Islam and sustainable development. *ICR Journal*, 7(1), 8–26.
- Luriadi, S., & Irwan, M. (2022). IMPLEMENTASI PRINSIP TA'AWUN PADA BUDAYA BANJAR UNTUK PEMBERDAYAAN EKONOMI UMMAT (STUDI KASUS DI DESA SANTONG KECAMATAN TERARA KABUPATEN LOMBOK. *Jurnal Oportunitas: Ekonomi Pembangunan*, 1(2).
- Medah, M. (2020). Analisis Stabilitas Harga Beras Di Kota Kupang. *Partner*, 25(1), 1160–1165.
- Permana, Y. (2019). Market, Market Mechanism and Price Levels in Islamic Microeconomics Perspective. *International Journal of Nusantara Islam*, 7(2), 167–175.
- Perum Bulog. (2024, November 10). *Riwayat Singat Perusahaan - Perum Bulog* . <https://Www.Bulog.Co.Id/Riwayat-Singkat-Perusahaan/>.
<https://www.bulog.co.id/riwayat-singkat-perusahaan/>
- Prayudha, A. B. (2020). *ANALISIS PERSEDIAAN DAN DISTRIBUSI PANGAN BERAS OLEH PERUM BULOG SUB DEVISI REGIONAL ACEH*. <https://consensus.app/papers/analisis-persediaan-dan-distribusi-pangan-beras-oleh/e763c3f681d85ef9a595743d1cbb7d30/>
- Primadi, A., Tohir, M., & Asmoro, M. J. K. (2024). Analisis Strategi Manajemen Pergudangan pada Pengiriman Barang dan Kualitas Produk Terhadap Kepuasan Pelanggan. *Jurnal Siber Transportasi Dan Logistik*, 2(1), 40–48.

- Rahmadi, R. (2011). *Pengantar metodologi penelitian*. Antasari Press.
- Rahmawati, N. (2024). THE INFLUENCE WAREHOUSE LOCATION, TRANSPORTATION, AND INVENTORY ON DISTRIBUTION PERFORMANCE LOGISTICS IN PERUM BULOG BRANCH OFFICE MADIUN. *Journal of Economic and Economic Policy*. <https://doi.org/10.61796/ijecep.v1i4.29>
- Rifai, A., Fahmi, K., & Tety, E. (2020). *Analisis Minimisasi Biaya Distribusi Beras Dengan Menggunakan LINEAR PROGRAMMING Oleh Perum Bulog Divisi Riau dan Kepri. 1*, 1–13. <https://consensus.app/papers/analisis-minimisasi-biaya-distribusi-beras-dengan-rifai-fahmi/8903dfe0d75c563b9f6aa80649f9bcc6/>
- Ruspayandi, T., Bantacut, T., Arifin, B., & Fahmi, I. (2023). Peta Strategi Pengembangan Keunggulan Kompetitif BULOG untuk Menjadi Pemimpin Pasar Beras di Indonesia. *JURNAL PANGAN*, 32(2), 75–94.
- Sahir, S. H. (2021). *Metodologi penelitian*. Penerbit KBM Indonesia.
- Santoso, Y. A., & Angela, V. F. (2023). Efektivitas Kinerja Pelayanan Badan Urusan Logistik (BULOG) Dalam Upaya Keterjaminan Persediaan Pangan. *Journal Ilmu Sosial, Politik Dan Pemerintahan*, 12(2), 247–258.
- Sarif, S. M., Ismail, Y., & Zainudin, D. (2024). Empowering Responsible Consumers Through Ta'awun (Mutual Cooperation) for Sustainability. *European Proceedings of Social and Behavioural Sciences*. <https://doi.org/10.15405/epsbs.2024.05.8>
- Siddik, M., & Zaini, A. (2022). Efektivitas Kebijakan Harga Pembelian Gabah dan Beras oleh Pemerintah sebagai Instrumen Stabilisasi Harga di Pulau Lombok Nusa Tenggara Barat. *Analisis Kebijakan Pertanian*, 20(2), 147–159.

- Sidik, M. (2018). *Changes of Rice Stored (Sidik)*. <https://consensus.app/papers/changes-of-rice-stored-sidik-sidik/c210857db7ae5d13ba5b872969277eee/>
- Silalahi, N. H., Yudha, R. O., Dwiyaniti, E. I., Zulvianita, D., Feranti, S. N., & Yustiana, Y. (2019). Government policy statements related to rice problems in Indonesia: Review. *3BIO: Journal of Biological Science, Technology and Management*. <https://doi.org/10.5614/3BIO.2019.1.1.6>
- Sunil, C. (2020). *Supply Chain Management: Strategy, Planning, And Operation*, 5/e. Pearson India.
- Suryani, I., Bakiyah, H., & Isnaeni, M. (2020). Strategi Public Relations PT Honda Megatama Kapuk Dalam Customer Relations. *Journal Komunikasi*, 11(2).
- Thohir, M. M. Bin. (2018). Pemikiran Imam Al-Ghazali Tentang Ekonomi Islam dalam Kitab Ihya'Ulumuddin. *IQTISHODUNA: Jurnal Ekonomi Islam*, 5(2), 76–93.
- Ugi Sugiharto. (2024). Factors Affecting Rice Prices in Indonesia (Production, Consumption, Imports, International Prices, Crop Damage). *International Journal of Economics and Management Sciences*, 1(3), 329–337. <https://doi.org/10.61132/ijems.v1i3.183>
- Ulfah, A. K., Razali, R., Rahman, H., Ghofur, A., Bukhory, U., Wahyuningrum, S. R., Yusup, M., Inderawati, R., & Muqoddam, F. (2022). *Ragam Analisis Data Penelitian (Sastra, Riset dan Pengembangan)*. IAIN Madura Press.
- Ultavia, A., Jannati, P., & Malahati, F. (2023). Kualitatif: Memahami karakteristik penelitian sebagai metodologi. *Jurnal Pendidikan Dasar*, 11(2).
- Yurianto, Y. (2020). Analisis Kebijakan Pengendalian Inflasi DKI Jakarta. *BALANCE: Economic, Business, Management and Accounting Journal*, 17(1), 12–33.

Zhou, L., Sun, L., Li, Z., Li, W., Cao, N., & Higgs, R. (2020). Study on a storage location strategy based on clustering and association algorithms. *Soft Computing*, 24, 5499–5516.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A