

**PENGANGGARAN BERBASIS KOMUNITAS: KAJIAN
TERHADAP DESA TAMANMARTANI DAN DESA PLERET
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S. Sos)

dalam bidang Ilmu Politik



AMALIA WIZROTUL AVINA

(10010121003)

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

2025

PERTANGGUNGJAWABAN PENULIS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirahim, yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : Amalia Wizrotul Avina
NIM : 10010121003
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Penganggaran Berbasis Komunitas : Kajian Terhadap
Desa Tamanmartani dan Desa Pleret Daerah Istimewa
Yogyakarta

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa :

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga Pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 11 Juni 2025



Amalia Wizrotul Avina

NIM. 10010121003

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap skripsi yang ditulis oleh :

Nama : Amalia Wizrotul Avina

NIM : 10010121003

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul "*Penganggaran Berbasis Komunitas: Kajian Terhadap Desa Tamanmartani dan Desa Pleret Daerah Istimewa Yogyakarta*" Saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diajukan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya *25/03* 2025

Dosen Pembimbing


Prof. Dr. H. Abd Chalik, M.Ag.

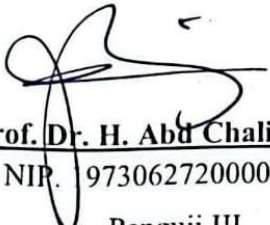
NIP : 197306272000031002

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh Amalia Wizrotul Avina dengan judul Penganggaran Berbasis Komunitas: Kajian Terhadap Desa Tamanmartani dan Desa Pleret Dacrah Istimewa Yogyakarta telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh tim penguji pada 11 Juni 2025 :

Tim Penguji Skripsi

Penguji I


Prof. Dr. H. Abd Chalik, M.Ag
NIP. 97306272000031002

Penguji II


Dr. Khoirul Yahya, S.Ag, M.Si
NIP. 197202062007101003

Penguji III


Dr. Hj. Aniek Nurhayati, M.Si
NIP. 196909071994032001

Penguji IV


Ajeng Widva Prakasita, M.A
NIP. 199502232020122025

Surabaya, 11 Juni2025

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan,




Prof. Dr. H. Abd Chalik, M.Ag
NIP. 97306272000031002



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Amalia Wizrotul Avina
NIM : 10010121003
Fakultas/Jurusan : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/ Ilmu Politik
E-mail address : amaliaavina45@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

PENGANGGARAN BERBASIS KOMUNITAS : KAJIAN TERHADAP DESA TAMANMAARTANI DAN

DESA PLERET DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 11 Juni 2025

Penulis

(Amalia Wizrotul Avina)

ABSTRACT

Avina, Amalia Wizrotul. “Penganggaran Bersbasis Komunitas : Kajian Terhadap Desa Tamanmartani dan Desa Pleret Daerah Istimewa Yogyakarta”. Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2025.

This study aims to analyze the strategies and quality of community participation in community-based budgeting in Tamanmartani and Pleret Villages. The phenomenon of village deliberations, which are often formalized in various regions, serves as the primary background for this research. Based on the theoretical framework of participatory budgeting, this study examines six key indicators: transparency, inclusiveness, deliberation, accountability, collective decision-making, and monitoring and feedback. This study uses a descriptive qualitative approach with data collection techniques through in-depth interviews, participant observation, and documentation studies. The results show that Tamanmartani Village has successfully implemented participatory budgeting substantively. The deliberation process serves as a deliberative space, actively involving the community, and collective decision-making. The village government demonstrates a commitment to transparency and accountability and fosters inclusive dialogue. Meanwhile, in Pleret Village, budgeting practices remain procedural with limited community involvement. The deliberation process has not yet become a genuine discussion space and tends to be dominated by the formal structure of the village government. In conclusion, the success of community-based budgeting is largely determined by the commitment of village institutions, an open social culture, and the community's capacity for active involvement. In addition to strengthening democratic village governance, participatory budgeting also serves as a means of political education for residents at the local level.

Keywords: Participatory Budgeting, Community, Village Deliberation, Community Participation, Village Governance

ABSTRAK

Avina, Amalia Wizrotul. “Penganggaran Bersbasis Komunitas : Kajian Terhadap Desa Tamanmartani dan Desa Pleret Daerah Istimewa Yogyakarta”. Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2025.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi dan kualitas partisipasi masyarakat dalam penganggaran berbasis komunitas di Desa Tamanmartani dan Desa Pleret. Fenomena musyawarah desa yang kerap kali bersifat formalitas di berbagai daerah menjadi latar belakang utama penelitian ini. Berangkat dari kerangka teori penganggaran partisipatif, penelitian ini mengkaji enam indikator utama: transparansi, inklusivitas, deliberasi, akuntabilitas, kolektivitas pengambilan keputusan, serta monitoring dan umpan balik. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi partisipatif, dan studi dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan Desa Tamanmartani berhasil mengimplementasikan penganggaran partisipatif secara substantif. Proses musyawarah digunakan sebagai ruang deliberatif, masyarakat dilibatkan secara aktif, dan pengambilan keputusan dilakukan secara kolektif. Pemerintah desa menunjukkan komitmen terhadap transparansi dan akuntabilitas, serta membuka ruang dialog yang inklusif. Sementara itu, di Desa Pleret, praktik penganggaran masih bersifat prosedural dengan keterlibatan masyarakat yang terbatas. Proses musyawarah belum menjadi ruang diskusi yang sejati dan cenderung dikuasai oleh struktur formal pemerintahan desa. Kesimpulannya, keberhasilan penganggaran berbasis komunitas sangat ditentukan oleh komitmen kelembagaan desa, budaya sosial yang terbuka, serta kapasitas masyarakat untuk terlibat aktif. Selain memperkuat tata kelola pemerintahan desa yang demokratis, penganggaran partisipatif juga berperan sebagai sarana pendidikan politik warga di tingkat lokal.

Kata kunci: Penganggaran Partisipatif, Komunitas, Musyawarah Desa, Partisipasi Masyarakat, Tata Kelola Desa.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	I
HALAMAN PENGESAHAN	II
MOTTO	III
PERTANGGUNGJAWABAN PENULIS SKRIPSI	IV
ABSTRACT	VI
KATA PENGANTAR.....	VIII
DAFTAR ISI	XI
DAFTAR TABEL	XIV
DAFTAR GAMBAR.....	XV
DAFTAR BAGAN	XVI
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Fokus Penelitian.....	14
C. Tujuan Penelitian	15
D. Manfaat Penelitian	15
E. Kajian Pustaka	16
F. Sistematika Penulisan Skripsi.....	23

BAB II	26
PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA	26
A. Perspektif Teoritis	26
B. Argumentasi Utama.....	35
BAB III.....	39
METODE PENELITIAN	39
A. Jenis dan Masalah Penelitian	39
B. Unit dan Perangkat Analisis	39
C. Situasi Sosial, Sampel dan Teknik Sampling	40
D. Teknik Pengumpulan Data	42
E. Teknik Analisis Data.....	42
F. Teknik Validasi Data.....	44
BAB IV	47
TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	47
A. TEMUAN PENELITIAN.....	47
1. Sekilas Tentang Desa Tamanmartani Dan Desa Pleret	47
2. Pelaksanaan Penganggaran Berbasis Komunitas	51
3. Perbandingan Sebelum dan Sesudah Penganggaran Berbasis Komunitas Diterapkan	58
B. PEMBAHASAN	62

1. Implementasi Penganggaran Berbasis Komunitas	62
2. Perbandingan Strategi Partisipasi Kedua Desa	75
3. Interpretasi Teoritis Penganggaran Berbasis Komunitas di Desa Tamanmartani dan Pleret	78
BAB V.....	84
PENUTUP	84
A. Kesimpulan.....	84
B. Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA.....	88
LAMPIRAN	93

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Perbedaan Sebelum dan Sesudah Penganggaran Berbasis Komunitas	59
Tabel 1. 2 Pola Keterlibatan Masyarakat	70
Tabel 1. 2 Perbandingan Implementasi Penganggaran Berbasis Komunitas di Desa Tamanmartani dan Desa Pleret.....	73



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peta Administrasi Desa Tamanmartani.....	47
Gambar 1. 2 Peta Administrasi Desa Pleret	49



DAFTAR BAGAN

Bagan 1. 1 Siklus Implementasi Penganggaran Berbasis Komunitas	63
Bagan 1. 2 Pola Penganggaran	66



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Chalik, Habibullah, Muttaqin. *Pelayanan Publik Tingkat Desa*, 2015.
- Bakule, Jakub. "Geoparticipation and Democratic Theory." *Local and Urban Governance* Part F18 (2022): 9–36. https://doi.org/10.1007/978-3-031-05547-8_2.
- Birskyte, Liucija. "Determinants of Budget Transparency in Lithuanian Municipalities." *Public Performance & Management Review* 42, no. 3 (May 4, 2019): 707–31.
- Chotim, Endah Ratnawaty, and Siti Umi Latifah. "Komunitas Anak Punk Dan Anomali Sosial (Studi Kasus Di Kecamatan Ujung Berung Kota Bandung)." *Jurnal JISPO* 8, no. 1 (2018): 69–93.
- Fanani, Zaenal. "Faktor-Faktor Yang Memengaruhi Partisipasi Masyarakat Dalam Penganggaran Dan Pendapatan Asli Desa." *EKUITAS (Jurnal Ekonomi Dan Keuangan)* 2, no. 3 (2019): 385–403. <https://doi.org/10.24034/j25485024.y2018.v2.i3.4038>.
- Febrianto, Riska. "Peran Akuntabilitas Dan Transparansi Terhadap Efektivitas Pengelolaan Keuangan Desa." *Jurnal Ekonomi Dan Bisnis* 10, no. 2 (2022): 267–80.
- Garung, Christina Yunnita, and Linda Lomi Ga. "Pengaruh Akuntabilitas Dan Transparansi Terhadap Pengelolaan Alokasi Dana Desa (Add) Dalam

Pencapaian Good Governance Pada Desa Manulea, Kecamatan Sasitamean, Kabupaten Malaka.” *Jurnal Akuntansi : Transparansi Dan Akuntabilitas* 8, no. 1 (2020): 19–27.

Hendrawati, Erna, and Mira Pramudianti. “Partisipasi, Transparansi Dan Akuntabilitas Perencanaan Dan Penganggaran Dana Desa.” *Jurnal Riset Akuntansi Kontemporer* 12, no. 2 (2020): 100–108.
<https://doi.org/10.23969/jrak.v12i2.3113>.

Husmayanti, Rimadona. “Tata Kelola Dana Desa Berbasis Perencanaan Partisipatif Di Desa Pantai Cermin Kiri Kabupaten Serdang Bedagai.” *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Ilmu Sosial Dan Politik* 1, no. November (2021): 1–11.

Ilham, Andi. “Upaya Pemerintah Medorong Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Di Wilayah Kecamatan Bontang Barat Andi Ilham” 1, no. 1 (2013): 321–40.

Irda Agustin Kustiwi, and Tri Ratnawati. “Penganggaran Berbasis Kinerja Pada Pemerintah Desa Cupak Kabupaten Jombang.” *Seminar Nasional Teknologi Dan Multidisiplin Ilmu (SEMNASTEKMU)* 3, no. 1 (2023): 41–52.
<https://doi.org/10.51903/semnastekmu.v3i1.202>.

Kaharti, Eni. “Evaluasi Prosedur Penyusunan Anggaran Dan Penerapan Anggaran.” *Jurnal Ilmiah Akuntansi Dan Keuangan* 08, no. 02 (2019): 5–10.

Kalesaran, Ferdinand, Ventje V Rantung, and Novi R Pioh. “Partisipasi Dalam

Program Nasional Kelurahan Taas Kota Manado.” *E-Journal Acta Diurna* IV, no. 5 (2015): 1–13.

Kasih Elnis Gulo, and Shopia Molinda Kakisina. “Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa.” *Jurnal Akuntansi, Manajemen Dan Ekonomi* 3, no. 1 (2021): 34–42.

Kirowati, Dewi, Politeknik Negeri Madiun Jl Serayu No, and Desa Temboro Kecamatan Karas Kabupaten Magetan. “Penerapan Azas Pengelolaan Keuangan Desa (Studi Kasus Desa Temboro Kecamatan Karas Kabupaten Magetan).” *Core.Ac.Uk* 1, no. 2 (2017): 216–24.
<https://core.ac.uk/download/pdf/229849876.pdf>.

Mentari Tumbel, Satria. “Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Dana Desa Di DesaTumaluntung Satu Kecamatan Tareran Kabupaten Minahasa Selatan.” *Jurnal Politico* 6, no. 1 (2017): 1–21.

Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia. “Peraturan Menteri Dalam Negeri No 20 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Keuangan Desa.” *Physical Review B* 72, no. 10 (2018): 1–13.
[http://www.jdih.setjen.kemendagri.go.id/pm/Permendagri No.20 TH 2018+Lampiran.pdf](http://www.jdih.setjen.kemendagri.go.id/pm/Permendagri%20TH2018+Lampiran.pdf).

Novy, Andreas, and Bernhard Leubolt. “Participatory Budgeting in Porto Alegre: Social Innovation and the Dialectical Relationship of State and Civil Society.” *Urban Studies* 42, no. 11 (2005): 2023–36.
<https://doi.org/10.1080/00420980500279828>.

Pleret, Pemerintah Desa. "Profile Desa," n.d. <https://pleret.id/>.

Purwanti, Tri. "Transparansi Pemerintahan Desa Dalam Pengelolaan Dana Desa Tahun 2018 (Studi Kasus Desa Talang Kering Kecamatan Air Napal Kabupaten Bengkulu Utara)." *Jurnal Professional* 9, no. 1 (2022): 133–42.

Rahmawati, Siti Meli, and Budi Supriatono. "Implementasi Penganggaran Partisipatif Di Indonesia." *Jurnal SIKAP (Sistem Informasi, Keuangan, Auditing Dan Perpajakan)* 4, no. 1 (2019): 12–20. <https://doi.org/10.32897/jsikap.v4i1.150>.

Sangki, Adianto Asdi, Ronny Gosal, and Josef Kairupan. "Penerapan Prinsip Transparansi dan Akuntabilitas Dalam Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (Suatu Studi Di Desa Tandu Kecamatan Lolak Kabupaten Bolaang Mongondow)." *Jurnal Eksekutif* 1, no. 1 (2017): 12.

SCHNEIDER, AARON. "Brian Wampler, Participatory Budgeting in Brazil: Contestation, Cooperation, and Accountability (University Park, PA: Pennsylvania State University Press, 2007), Pp. Xvi+312, \$55.00, Hb." *Journal of Latin American Studies* 41, no. 1 (2009): 184–86. <https://doi.org/10.1017/s0022216x0800535x>.

Sulistiyowati, Firma. "Pengaruh Implementasi Tata Kelola Sektor Publik Yang Baik Terhadap Kualitas Anggaran Skpd." *Kajian Bisnis Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Widya Wiwaha* 30, no. 2 (2022): 54–69.

Supriyono, R. A. "Pengaruh Variabel Intervening Kecukupan Anggaran Dan Komitmen Organisasi Terhadap Hubungan Antara Partisipasi Penganggaran Dan Kinerja Manajer Di Indonesia." *Jurnal Ekonomi Dan Bisnis Indonesia* 19, no. 3 (2004): 282–98.

Susilo, Budi, Bagas Johantri, Informasi Artikel, Usaha Milik Keluarahan, and Jurnal Education. "Implementasi Asas Pengelolaan Keuangan Desa (Studi Pada Desa Sinduadi , Mlati , Sleman)" 12, no. 3 (2024): 451–56.

Ummam, A.M. Nur Ramadhana Nashrul, Nurlaely Qodarina, Putri Istika Ratu Siregar, and Amrie Firmansyah. "Kendala Dan Kelemahan Sistem Penganggaran Berbasis Kinerja Sektor Publik: Suatu Tinjauan." *Journal of Law, Administration, and Social Science* 3, no. 1 (2023): 63–71. <https://doi.org/10.54957/jolas.v3i1.378>.

"Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014" 18-April-2, no. 1 (2016): 45–54.

Wikipedia. "Partisipasi," 2011. <https://id.m.wikipedia.org/wiki/Partisipasi>.

Yulia, Ananta, and Endang Surasetyo Ningsih. "Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja (Performance Based Budgeting) Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah Aceh." *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Ekonomi Akuntansi* 5, no. 1 (2020): 50–58. <https://doi.org/10.24815/jimeka.v5i1.15433>.