

**PEREMPUAN DALAM DEMOKRATISASI DESA
(STUDI TENTANG TATA KELOLA DESA OLEH KEPALA DESA
PEREMPUAN DESA METATU KECAMATAN BENJENG
KABUPATEN GRESIK)**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos) dalam bidang

Ilmu Politik



Zuvia Laviola

NIM 10020120070

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Desember, 2023

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : Zuvia Laviola
NIM : 10020120070
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Perempuan Dalam Demokratisasi Desa (Studi Tentang Tata
Kelola Desa Oleh Kepala Desa Perempuan Desa Metatu
Kecamatan Benjeng Kabupaten Gresik)

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa :

1. Skripsi ini tidak pernah di kumpulkan pada Lembaga Pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 27 Desember 2023



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang di tulis oleh :

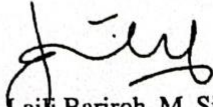
Nama : Zuvia Laviola

NIM 10020120070

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Perempuan Dalam Demokratisasi Desa (Studi Tentang Tata Kelola Desa Oleh Kepala Desa Perempuan Desa Metatu Kecamatan Benjeng Kabupaten Gresik)*, saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat di ujikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 20 Desember 2023



Laili Bariroh, M. Si

NIP 197711032009122002

PENGESAHAN

Skripsi oleh Zuvia Laviola dengan judul *Perempuan Dalam Demokratisasi Desa (Studi Tentang Tata Kelola Desa Oleh Kepala Desa Perempuan Desa Metatu Kecamatan Benjeng Kabupaten Gresik)* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 27 Desember 2023.

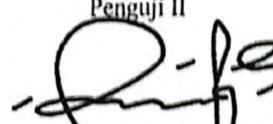
Tim Penguji Skripsi

Penguji I


Laili Bariroh, M. Si

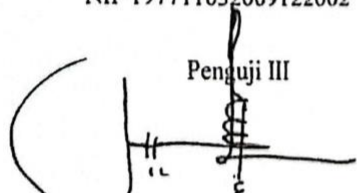
NIP 197711032009122002

Penguji II


Holilah, S.Ag., M.Si

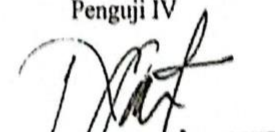
NIP 197610182008012008

Penguji III


Muchammad Ismail, S.Sos

NIP 198005032009121003

Penguji IV


Noor Rofiq, MA

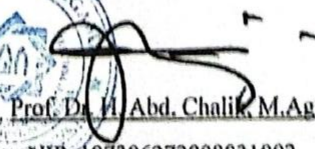
NIP 198510192015031001

Surabaya, 27 Desember 2023

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag

NIP. 197306272000031002



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Zuvia Laviola
NIM : 10020120070
Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik / Ilmu politik
E-mail address : zuvialaviola@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Perempuan Dalam Demokratisasi Desa (Studi tentang
tata kelola desa oleh kepala desa perempuan desa Netayu
Kecamatan Benjeng Kabupaten Gresik)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 21 Maret 2024

Penulis

()
nama terang dan tanda tangan
Zuvia Laviola

ABSTRACT

Laviola, Zuvia "*Women in Village Democratization (Study of Village Governance by the Female Village Head of Metatu Village, Benjeng District, Gresik Regency)*," Sunan Ampel State Islamic University Surabaya, 2023.

The study started out of an anxiety about societal perceptions that female leaders tend to underestimate. Departing from a phenomenon in matatu village in Benjeng subdistrict led by a female Village Chief who is an interim replacement village chief who continues the tenure of the previous village chief. Researchers focus on the performance of female village chiefs by exploring several things, namely: how village heads manage village institutions and community involvement in governance. The purpose of this study is to analyze women village heads in village governance and analyze community involvement in managing village government.

The study uses perspectives from Sheila Elwood and community participation theory. Research uses qualitative research methods. Informants in this study came from elements of village chiefs, village advisory bodies, village chiefs, village midwives, members of village general bodies, and the community. The findings in this study include: first, the governance of metatu villages is carried out in a tiered way in the village deliberation process starting from the implementation of an aspiration net, i.e. a community gathering in each village to discuss the problems or aspirations they feel.

Although the community and some village government apparatus appreciated the performance of the village chief, there was also a priori attitude on the leadership of this female village chief. Young age factors into the cause of this condition occurring so they have to guide the leader. The main reason is the lack of experience of the village chief as well as the difficulty of the village chief who is difficult to control by other village authorities especially because the village chief always follows the rules that apply to take village policy. Both village chiefs involve community elements in village governance. The group given a big role is youth because they have fresh and creative thinking so as to be able to realize change.

Keywords : *Women's Leadership, Village Governance, Village Government Politics*

ABSTRAK

Laviola, Zuvia “*Perempuan Dalam Demokratisasi Desa (Studi Tentang Tata Kelola Desa Oleh Kepala Desa Perempuan Desa Matatu Kecamatan Benjeng Kabupaten Gresik),*” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2023.

Penelitian ini diawali dari sebuah kegelisahan akan persepsi masyarakat yang pada pemimpin perempuan yang cenderung underestimate. Berangkat dari sebuah fenomena di desa matatu di kecamatan Benjeng yang dipimpin oleh seorang Kepala Desa perempuan yang merupakan seorang kepala desa pengganti antar waktu yang melanjutkan masa jabatan kepala desa sebelumnya. Peneliti fokus pada kinerja kepala desa perempuan dengan menggali beberapa hal yaitu : cara kepala desa mengelola institusi desa dan pelibatan masyarakat dalam tata kelola pemerintahan. Tujuan penelitian ini adalah menganalisa kepala desa perempuan dalam tata kelola desa dan menganalisa pelibatan masyarakat dalam mengelola pemerintahan di desa.

Penelitian ini menggunakan perspektif dari Sheila Elwood dan teori partisipasi masyarakat. Penelitian menggunakan metode penelitian kualitatif. Informan Dalam penelitian ini berasal dari unsur kepala desa, BPD, kepala dusun, bidan desa, anggota BUMDES, dan masyarakat. Temuan dalam penelitian ini antara lain: pertama, tata kelola Desa metatu dilakukan dengan alur berjenjang dalam proses musyawarah desa dimulai dari pelaksanaan jaring aspirasi yaitu perkumpulan masyarakat di setiap dusun untuk berdiskusi tentang permasalahan atau aspirasi yang mereka rasakan.

Meskipun masyarakat dan beberapa aparat pemerintahan desa mengapresiasi kinerja kepala desa namun ada juga sikap apriori pada kepemimpinan kepala desa perempuan ini. Faktor usia yang masih muda menjadi penyebab kondisi ini terjadi sehingga mereka harus membimbing pemimpinnya. Alasan utamanya adalah minimnya pengalaman kepala desa serta sulitnya kepala desa yang susah dikendalikan oleh aparat desa lainnya terutama karena kepala desa selalu mengikuti aturan yang berlaku untuk mengambil kebijakan desa. Kedua kepala desa melibatkan unsur masyarakat dalam tata kelola desa kelompok yang diberi peran besar adalah pemuda karena memiliki pemikiran yang masih fresh dan kreatif sehingga mampu mewujudkan perubahan.

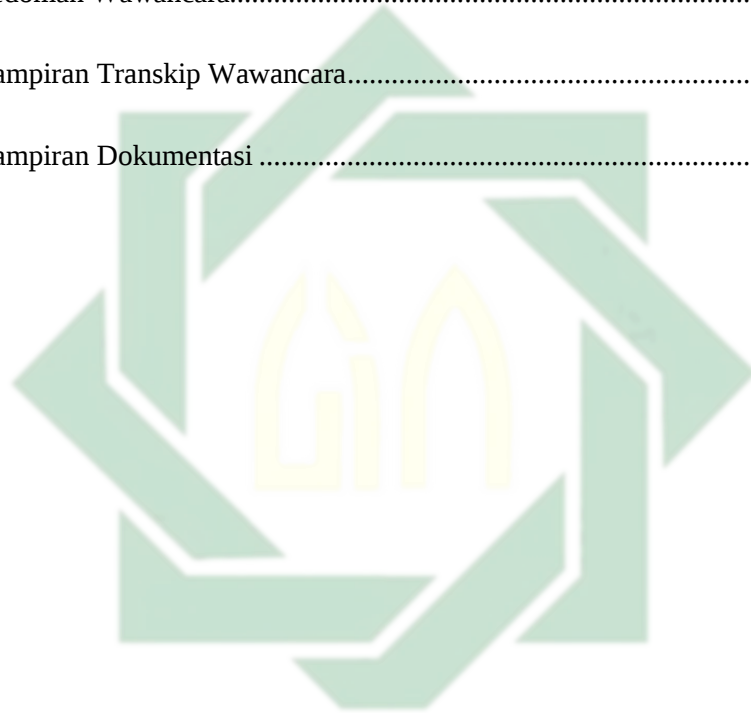
Kata Kunci : *Kepemimpinan Perempuan, Tata Kelola Desa, Politik Pemerintahan Desa*

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN.....	ii
MOTTO	iv
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR BAGAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Kajian Pustaka	10
F. Sistematika Penulisan Skripsi.....	19

BAB II PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA.....	22
A. Akuntabilitas.....	22
B. Partisipasi Masyarakat.....	26
C. Argumentasi Utama.....	30
BAB III METODE PENELITIAN	31
1. Jenis dan Problem Penelitian.....	31
2. Unit dan Peringkat Analisis.....	31
3. Situasi Sosial, Sampel, dan Teknik Sampling	32
4. Teknik Pengumpulan Data	33
5. Teknik Analisis Data	35
6. Teknik Validasi Data	37
BAB IV TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
A. Setting Penelitian.....	42
B. Deskripsi Hasil Temuan	49
C. Pembahasan	65
BAB V PENUTUP.....	81
A. Kesimpulan.....	81
B. Saran	82
DAFTAR PUSTAKA.....	84

LAMPIRAN.....	87
A. Lampiran Visi dan Misi Kepala Desa.....	87
B. Pedoman Wawancara.....	88
C. Lampiran Transkrip Wawancara.....	95
D. Lampiran Dokumentasi	121



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Informan	34
Tabel 4.2 Urutan Kepemimpinan Kepala Desa Metatu.....	44
Tabel 4.3 Daftar Nama Kepala Dusun	46
Tabel 4.4 Daftar Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Metatu.....	47
Tabel 4.5 Anggota BPD.....	50
Tabel 4.6 Daftar Arah Pembangunan Desa	56

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

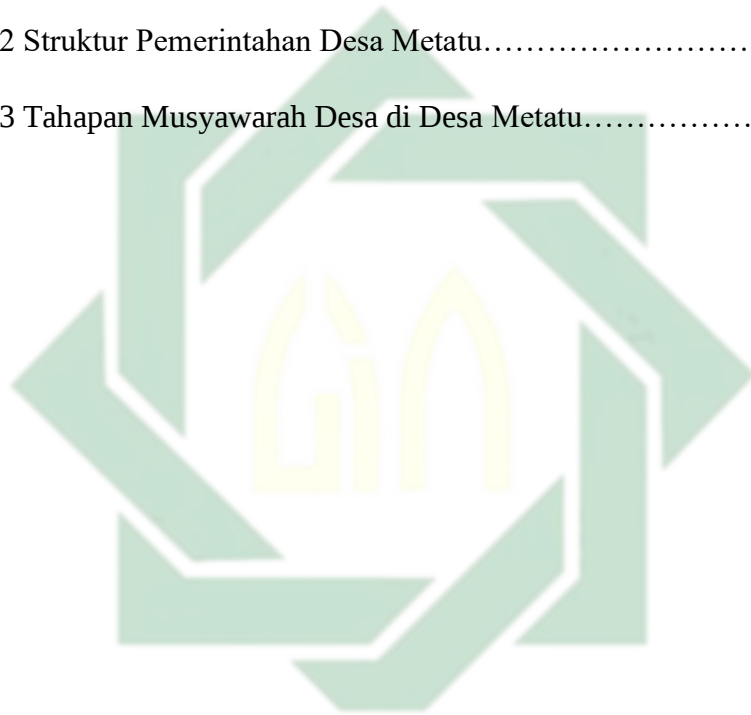
DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Jumlah Penduduk Desa Metatu	46
Gambar 4.2 Tingkat Kepercayaan Masyarakat Desa Metatu.....	47
Gambar 4.3 Diana Eviana.....	53
Gambar 4.4 Kelembagaan Dasar Tata Kelola.....	58
Gambar 4.5 Calon PAW Desa Metatu.....	62

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Berfikir.....	29
Bagan 4.2 Struktur Pemerintahan Desa Metatu.....	52
Bagan 4.3 Tahapan Musyawarah Desa di Desa Metatu.....	67



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Ayyubi, Sudasir Al, 'Wanita Muda Cantik Jabat Kepala Desa Di Gresik, Ini Profilny', *Javasatu.Com*, 2021 <<https://javasatu.com/berita/desa-kita/wanita-muda-cantik-jabat-kepala-desa-di-gresik-ini-profilnya/>>
- Brata, Joko Tri, Asri Djauhar, Sufrianto, St. Jawiah, and Ni Komang Esi Yuningsih, 'Model Perencanaan Partisipatif Masyarakat Desa Alebo Kecamatan Konda Kabupaten Konawe Selatan', *Arus Jurnal Sosial Dan Humaniora*, 2.1 (2022), 37–46
- Hadi, Krishno, Iradhad Taqwa Sihidi, and Mariano Werenfridus, 'Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan APBDES Di Desa Pait Kecamatan Kasembon Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2019', *Jurnal Administrasi Negara*, 10.1 (2022), 63–79 <<https://doi.org/10.30656/sawala.v10i1.4623>>
- Mardiasmo, *Akuntansi Sektor Publik* (Yogyakarta: Andi, 2009)
- Mekarisce, Arnild Augina, 'Teknik Pemeriksaan Data Pada Penelitian Kualitatif Di Bidang Kesehatan Masyarakat', *Jurnal Ilmiah Kesehatan Masyarakat*, 12.3 (2020), 145–51
- Miles, B. Mathew, and Michael Huberman, *Analisis Data Kulaitatif Buku Sumber Tentang Metode-Metode Baru*, 1992
- Nasdian, and Fredian Tonny, *Pengembangan Masyarakat (Community Development)* (Bogor: Institute Pertanian Bogor, 2006)
- Nurkholis, Hanif, *Pertumbuhan Dan Penyelenggaraan Pemerintahan Desa* (Jakarta: Erlangga, 2011)
- Pasaribu, Nina Tresia, 'Tata Kelola Pemerintahan Desa' <<https://circle-archive.com/index.php/carc%0ATata>>

- Pramudya, Fathur Rizky, Prilla Marsingga, and Hanny Purnamasari, 'Partisipasi Masyarakat Desa Warung Bambu Dalam Kebijakan Pembangunan Desa Di Desa Warung Bambu', *Jurnal Ilmu Sosial Dan Pendidikan*, 6.4 (2022), 2129–33
<<https://doi.org/10.36312/jisip.v6i4.3602/http>>
- Putri, Lila Panesti, 'Kepemimpinan Kepala Desa Perempuan Di Kecamatan Puncu Kabupaten Kediri Provinsi Jawa Timur (Studi Kasus Desa Manggis, Desa Satak, Dan Desa Sidomulyo)'
- Sakti, Fadjar Tri, Muhamad Rizki Paisal, Muhammad Rohmatullah, Nadiya Asyri, Nur Fadillah, Putri Siti, and others, 'Peran Kepemimpinan Kepala Desa Dan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Di Desa Gunungguruh Kecamatan Gunungguruh Kabupaten Sukabumi', *IJOP: International Journal of Panengen*, 1.1 (2022), 19–31
- Salim, Soebagdja, and Ike Junita Triwardhani, 'Gaya Komunikasi Kepala Desa Perempuan Dalam Manajemen Konflik Di Pemerintahan Desa', *Jurnal Manajemen Komunikasi*, 3.1 (2023), 49–52
- Samaun, Riyanti, Bala Bakri, and Achmad Risa Mediansyah, 'Upaya Pemerintah Desa Mendorong Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Desa Oluhuta Kecamatan Atinggola Kabupaten Gorontalo Utara', *Jurnal Ilmu Pemerintahan Dan Ilmu Komunikasi*, 1.1 (2022), 18–33
- Saputra, Kiki, and Alia Azmi, 'Kepemimpinan Kepala Desa Perempuan (Studi Kasus Di Desa Maliki Air, Kota Sungai Penuh, Jambi)', *Journal of Civic Education*, 4.1 (2021), 57–65
- Sembiring, Daniel Novrananta, Irving Abraham Simatupang, Alif Ilham, Faiz Albar Nasution, and Muhammad Ardian, 'Strategi Komunikasi Politik Kepala Desa Di Desa Suka Makmur Kabupaten Deli Serdang Tahun 2022-2028', *Komunika*, 19.02 (2023), 36–41

Sholahuddin, M, 'Lulusan S-U Unair, Gadis Muda Ini Pilih Mengabdikan Jadi Kepala Desa', *Jawapos.Com*, 2021

Silahuddin, M., *Kewenangan Desa Dan Regulasi Desa* (Jakarta Pusat: KEMENTERIAN DESA, PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL, DAN TRANSMIGRASI REPUBLIK INDONESIA, 2015)

Soedarmayanti, *Good Governance* (Bandung: Mandar Maju, 2004)

Soetomo, *Strategi-Strategi Pembangunan Masyarakat* (Yogyakarta, 2006)

Triono, Bambang, Febriani Indah, Setyawati, and Khoirurrosyidin, 'Analisis Strategi Kepemimpinan Kepala Desa Perempuan Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Di Desa Pager Kecamatan Bungkal Kabupaten Ponorogo', *Journal of Governance and Policy Innovation (JGPI)*, 2.1 (2022), 28–36

Wahyu Kumorotomo, *Akuntabilitas Birokrasi Publik: Sketsa Pada Masa Transisi* (Yogyakarta: Pustaka Belajar, 2005)

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A