

**KOLABORASI STATE-NON STATE DALAM TATA KELOLA
PENGEMBANGAN BUMDES DI DESA SUKOREJO
KECAMATAN KEBOMAS
KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Sosial (S.Sos.) dalam bidang Ilmu Politik



Retno Retnawati

NIM 10010120020

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Desember, 2023

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Retno Retnawati

NIM : 10010120020

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Kolaborasi State – Non State Dalam Tata Kelola
Pengembangan BUMDES di Desa Sukorejo
Kecamatan Kebomas Kabupaten Gresik

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun,
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain,
3. Apabila Skripsi ini di kemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 18 Desember 2023

Yang Menyatakan

A yellow rectangular stamp with the text 'METERAI TEMPEL' and 'BA3AKX619512018'. To the left of the stamp is a small black and white logo. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

Retno Retnawati
NIM 1001012002

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Retno Retnawati

NIM : 10010120020

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Kolaborasi State – Non State dalam Tata Kelola Pengembangan BUMDes di Desa Sukorejo Kecamatan Kebomas Kabupaten Gresik*, saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos.) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 18 Desember 2023

Dosen Pembimbing



Dr. Aniek Nurhayati, M.Si
NIP 1969090719940320

PENGESAHAN

Skripsi oleh Retno Retnawati dengan judul *Kolaborasi State – Non State Dalam Tata Kelola Pengembangan BUMDES di Desa Sukorejo Kecamatan Kebomas Kabupaten Gresik* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 05 Januari 2024.

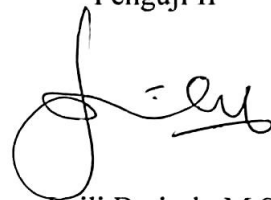
Tim Penguji Skripsi

Penguji I



Dr. Aniek Nurhayati, M.Si
NIP 196909071994032001

Penguji II



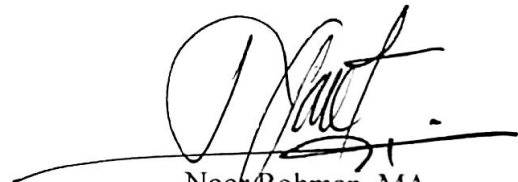
Laili Bariroh, M.Si
NIP 197711032009122002

Penguji III



Dr. Khoirul Yahya, M.Si
NIP 197202062007101003

Penguji IV



Nook/Rohman, MA.
NIP 198510192015031001

Surabaya, 11 Januari 2024

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag
NIP 197306272000031002



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Retno Retnawati
NIM : 10010120020
Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik / Ilmu Politik
E-mail address : retnoretnawati@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Kolaborasi State – Non State Dalam Tata Kelola Pengembangan BUMDes di Desa

Kembangan kecamatan Kebomas Kabupaten Gresik

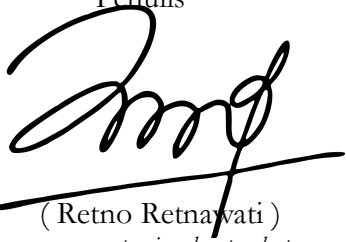
beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 27 Februari 2024

Penulis


(Retno Retnawati)
nama tearing dan tanda tangan

ABSTRACT

Retnawati, Retno, “ Collaboration State – Non State in Governance BUMDes Development BUMDes in Sukorejo Village Kebomas District Gresik Regency, 2023.

This research focuses on the process of collaboration between state and non-state actors in the governance of BUMDes development. Collaboration was carried out because of the village government's inability to stand alone in developing BUMDes. Therefore, a third party, namely a company, is needed to collaborate in developing BUMDes and community participation as well. Collaboration carried out by the village government with non-government parties is a form of collaborative governance. In collaborative governance there are 4 important variables, namely initial conditions, institutional design, facilitative leadership and collaboration processes. The collaboration process in collaborative governance begins with face-to-face dialogue, building trust, commitment to the process, shared understanding and intermediate results. To emphasize again the dynamics between actors, this research uses contextual interaction theory, which contains three main characteristics as the driving force for actors to collaborate, namely motivation, cognition, and resources.

This research uses a descriptive qualitative type. The data analysis technique uses the Miles and Huberman model, namely data reduction, data display, conclusion drawing. Then data collection techniques include observation, interviews and documentation. For data validation techniques, this research uses source triangulation and time triangulation techniques.

Based on field data that researchers have conducted, the collaboration process that occurred between the village government and PT Gloster Furniture and PT Petrokimia in developing BUMDes Sukorejo started from a conflict in the past which was then negotiated into a benefit, namely a form of cooperation. The collaboration process which started from face-to-face dialogue to intermediate results has gone well, although there are problems related to mutual understanding during the collaboration process and there is still closure on the part of the village government regarding fund transparency. However, the collaboration between the village government and PT Gloster Furniture and PT Petrokimia to date has proven that the collaboration program implemented has truly been successful and provided output to the community.

Keywords: Collaborative Governance; Contextual Interaction

ABSTRAK

Retnawati, Retno, “ Kolaborasi State – Non State Dalam Tata Kelola Pengembangan BUMDes di Desa Sukorejo Kecamatan Kebomas Kabupaten Gresik, 2023.

Penelitian ini berfokus terkait bagaimana proses kolaborasi aktor state – non state dalam tata kelola pengembangan BUMDes. Kolaborasi dilakukan karena ketidakmampuan pemerintah desa untuk berdiri sendiri dalam mengembangkan BUMDes. Oleh karena itu butuh pihak ketiga yaitu perusahaan untuk bekerjasama dalam mengembangkan BUMDes serta keikutsertaan masyarakat juga. Kolaborasi yang dilakukan oleh pemerintah desa dengan pihak non pemerintah merupakan bentuk dari collaborative governance. Dalam collaborative governance terdapat 4 variabel penting yaitu kondisi awal, desain kelembagaan, kepemimpinan fasilitatif dan proses kolaborasi. Proses kolaborasi dalam collaborative governance diawali dengan dialog tatap muka, membangun kepercayaan, komitmen terhadap proses, pemahaman bersama, dan hasil antara. Untuk menekankan kembali bagaimana dinamika antar aktor penelitian ini menggunakan teori contextual interaction yang terdapat tiga karakteristik utama sebagai kekuatan pendorong aktor untuk berkolaborasi yaitu motivasi, kognisi, sumber daya.

Penelitian ini menggunakan dengan jenis kualitatif deskriptif. Teknik analisis data menggunakan model Miles dan Huberman yaitu data reduction, data display, conclusion drawing. Kemudian teknik pengumpulan data dengan melakukan observasi, wawancara, serta dokumentasi. Untuk teknik validasi data penelitian ini menggunakan teknik triangulasi sumber dan triangulasi waktu.

Berdasarkan data lapangan yang telah peneliti lakukan bahwa proses kolaborasi yang terjadi antara pemerintah desa dengan PT Gloster Furniture dan PT Petrokimia dalam mengembangkan BUMDes Sukorejo berawal dari sebuah konflik di masa lalu yang kemudian dinegosiasikan menjadi suatu benefit yaitu bentuk kerjasama. Proses kolaborasi yang diawali dari dialog tatap muka hingga hasil antara sudah berjalan dengan baik, meskipun terdapat masalah terkait dengan pemahaman bersama ketika proses kerjasama berlangsung serta masih ada ketertutupan pihak pemerintah desa terkait transparansi dana. Akan tetapi kolaborasi antara pemerintah desa dengan PT Gloster Furniture dan PT Petrokimia sampai saat ini telah membuktikan bahwa program kerjasama yang dijalankan benar – benar telah berhasil dan memberikan output kepada masyarakat.

Keywords: Collaborative Governance; Contextual Interaction

DAFTAR ISI

Persetujuan Pembimbing.....	ii
Pengesahan.....	iii
Motto.....	iv
Pernyataan Pertanggungjawaban Penulisan Skripsi	v
Abstrak	vi
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi.....	xi
Daftar Tabel	xii
Daftar Gambar.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Kajian Pustaka	10
F. Sistematika Penulisan Skripsi	16
BAB II PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA.....	18

A. Teori Collaborative Governance Ansel and Gash.....	18
B. Teori Contextual Interaction.....	23
C. Argumentasi Utama.....	28
BAB III METODE PENELITIAN	30
1. Jenis dan Problem Penelitian	30
2. Unit dan Peringkat Analisis	31
3. Situasi Sosial, Sampel, Teknik Sampling	31
4. Teknik Pengumpulan Data.....	34
5. Teknik Analisis Data.....	36
6. Teknik Validasi Data.....	37
BAB IV TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
1. BUMDes Desa Sukorejo.....	40
a. Gambaran Umum Desa Sukorejo.....	40
b. Sejarah Berdirinya BUMDes Desa Sukorejo	45
c. Struktur Organisasi BUMDes Desa Sukorejo	52
d. Unit Usaha BUMDes Desa Sukorejo	56
2. Data dan Analisis : Proses Kolaborasi Antar Aktor State – Non State Dalam Tata Kelola Pengembangan BUMDes Desa Sukorejo	56

a. Dialog Tatap Muka.....	90
b. Membangun Kepercayaan.....	95
c. Komitmen Terhadap Proses	102
d. Pemahaman Bersama	107
e. Hasil Antara.....	114
BAB V PENUTUP	120
1. Kesimpulan	120
2. Saran	123
DAFTAR PUSTAKA	124
LAMPIRAN	127

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Daftar Nama Informan Penelitian	33
Tabel 4.1 Nama Perangkat Desa Sukorejo	44
Tabel 4.2 Susunan Pengurus BUMDes Desa Sukorejo.....	53



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Collaborative Governance	20
Gambar 2.2 Model Proses Interaksi Aktor	25
Gambar 4.1 Peta Wilayah Desa Sukorejo	40
Gambar 4.2 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Sukorejo	43
Gambar 4.3 Tumpukan Sampah di Bantaran Kali Lamong	53
Gambar 4.4 UMKM Penduduk Lokal	53
Gambar 4.5 Sandaran Perahu	54
Gambar 4.6 Jembatan dan Gazebo	55

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Agranoff, Robert, Dan Michael McGuire. *Collaborative Public Management: New Strategies For Local Governments*. American Governance And Public Policy Series. Washington, Dc: Georgetown Univ. Press, 2003.

Ansell, Chris, Dan Alison Gash. "Collaborative Governance In Theory And Practice." *Journal Of Public Administration Research And Theory* 18, No. 4 (1 Oktober 2008): 543–71.

<https://doi.org/10.1093/jopart/mum032>.

Boer, Cheryl De, Dan Hans Bressers. "Contextual Interaction Theory As A Conceptual Lenson Complex And Dynamic Implementation Process." *Journal Of Public Administration Research And Theory: Challenges Of Making Public Administration And Complexity Theory Work (Compact)*, 23 Juni 2011.

Cherly, De Boer, Dan Hans Bressers. "Contextual Interaction Theory For Assessing Water Governance Policy And Knowledge Transfer." *Earthscan Studies In Water Resource Management*, Routledge, 2013, 36–54.
<https://doi.org/9780415625975>.

Dwi Phitaloka, Rieke Dan Sri Wibawani. "Collaborative Governance Bum Desa Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Desa Sugihwaras Kabupaten Sidoarjo." *Publikauma : Jurnal Administrasi Publik Universitas Medan Area* 11, No. 1 (7 Juni 2023).

<https://doi.org/10.31289/publika.v11i1.9523>.

Jaka Sulaksana, Dan Irni Nuryanti. "Strategi Pengembangan Badan Usaha Milik Desa (Bumdes) Kasus Di Bumdes Mitra Sejahtera Desa Cibunut Kecamatan Argapura Kabupaten Majalengka." *Jurnal Ekonomi Pertanian Dan Agribisnis* 3, No. 2 (1 April 2019): 348–59.

<https://doi.org/10.21776/Ub.Jepa.2019.003.02.11>.

Hans Bressers, Dan Stephane Nahrath And Frederic Varone. "From Public Administration To Policy Network : Contextual Interaction Analysis." *Presser Polytechniques Et Universitaires Romandes*, Rediscovering Public Law And Public Administration In Comparative Policy Analysis : A Tribute To Peter Knoepfel, 11 2009, 123–42.

<https://doi.org/9782889141685>.

Kurniawan, Mohammad Ilham, Dan Erni Zuhriyati. "Collaborative Governance Dalam Pengembangan Agroindustri Gula Semut (Studi Kasus Pada Badan Usaha Milik Desa Hargorejo, Kecamatan Kokap, Kabupaten Kulon Progo Pada Tahun 2018)." *Jurnal Pemerintahan Dan Kebijakan (Jpk)* 1, No. 1 (28 Desember 2019): 13–20.

<https://doi.org/10.18196/jpk.v1i1.7615>.

Noor Muhammad Dkk, *Collaborative Governance : Suatu Tinjauan Teoritis Dan Praktik*, (Yogyakarta: Bildung, 2022),

Octaviani, Vindi. "Collaborative Governance Dalam Pengelolaan Bumdes Sebagai Upaya Penguatan Ekonomi Desa Di Kabupaten Klaten." *Jipags (Journal Of Indonesian Public Administration And Governance Studies)* 6, No. 2 (30 Juli 2022).

<https://doi.org/10.31506/jipags.v6i2.13974>.

Pradini, Regia Nadila. "Strategi Pengembangan Badan Usaha Milik Desa (Bumdes) Di Desa Kedungturi Kabupaten Sidoarjo." *Jurnal Pemerintahan Dan Keamanan Publik (Jp Dan Kp)*, 30 Juni 2020, 57–67.

<https://doi.org/10.33701/jpkip.v2i1.1000>.

Putri, Nastasya Aisya, Aidinil Zetra, Dan Roni Ekha Putera. "Peran Dan Sinergitas Antar Aktor Badan Usaha Milik Desa (Bumdes) Tirta Mandiri, Desa Ponggok, Kabupaten Klaten Dalam Perspektif

Governance.” *Jwp (Jurnal Wacana Politik)* 6, No. 2 (7 Desember 2021): 174.
<https://doi.org/10.24198/Jwp.V6i2.32107>.

Subekti, Tia Dan Irma Fitriana Ulfah. “Collaborative Governance Pada Bumdes Ketapanrame Kabupaten Mojokerto.” *Journal Of Governance Innovation* 5, No. 1 (28 Maret 2023): 161–74.
<https://doi.org/10.36636/Jogiv.V5i1.2110>.

Sufah, Nabila, Dan Henni Muchtar. “Strategi Pengembangan Badan Usaha Milik Desa Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat.” *Journal Of Education* 3, No. 1 (2023).

Sutikno, Chamid, Lupita Ariantika Sari, Dan Ajis Setiawan. “Collaborative Governance Terhadap Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa Di Desa Serang, Kecamatan Karangreja, Kabupaten Purbalingga” 9 (2022).

Tahu, Gregorius, I Wayan Widnyana, Ni Nengah Sudarmi, Ni Kadek Suryani, I Made Sugiantara, I Dewa Made Surya, Negara Putra, Dan I Gede Anom. “Pemberdayaan Usaha Desa Melalui Pengembangan Ekonomi Kerakyatan Mandiri Sebagai Badan Usaha Milik Desa.” *Jurnal Pemberdayaan Masyarakat (Jpm)* 1, No. 1 (2020).
<https://doi.org/10.1234/Jpm.V1i1.145>.

Utami, Komang Sahita, Dan Lulup Endah Tripalupi. “Peran Badan Usaha Milik Desa (Bumdes) Dalam Peningkatan Kesejahteraan Anggota Ditinjau Melalui Kewirausahaan Sosial” 11, No. 2 (T.T.).

Widiastuti, Harjanti, Wahyu Manuhara Putra, Evy Rahman Utami, Dan Rudy Suryanto. “Menakar Tata Kelola Badan Usaha Milik Desa Di Indonesia.” *Jurnal Ekonomi Dan Bisnis* 22, No. 2 (24 Agustus 2019): 257–88.
<https://doi.org/10.24914/Jeb.V22i2.2410>.