

**PROBLEMATIKA PENGALIHAN JABATAN SEKRETARIS DESA YANG
MELANGGAR NORMA KESUSILAAN
(Studi Kasus di Desa Plintahan Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan)**

SKRIPSI

Oleh :

Dwi Kusniawati

NIM. 05020420030



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah Dan Hukum
Jurusan Hukum Publik Islam
Program Studi Hukum Tata Negara
Surabaya
2023**

PERNYATAAN KEASLIAN

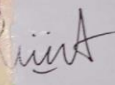
PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dwi Kusniawati
NIM : 05020420030
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum / Hukum Tata Negara
Judul : Problematika Pengalihan jabatan Sekretaris Desa
Yang Melanggar Norma Kesusilaan (Studi Kasus
di Desa Plintahan Kecamatan Pandaan Kabupaten
Pasuruan)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 4 Desember 2023
Saya yang menyatakan,




Dwi Kusniawati
NIM. 05020420030

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Dwi Kusniawati
NIM. : 05020420030
Judul : PROBLEMATIKA PENGALIHAN JABATAN SEKRETARIS
DESA YANG MELANGGAR NORMA KESUSILAAN
(Studi Kasus di Desa Plintahan Kecamatan Pandaan
Kabupaten Pasuruan)

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 4 Desember 2023
Pembimbing,



Elva Imeldatur Rohmah, S.H.I., M.H
NIP. 199204022020122018

LEMBAR HALAMAN PENGESAHAN

LEMBAR HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

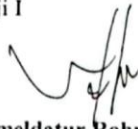
Nama : Dwi Kusniawati

NIM. : 05020420030

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Kamis, 21 Desember 2023, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Majelis Munaqasah Skripsi:

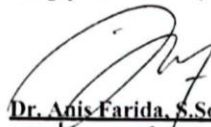
Penguji I



Elva Imeldatur Rohmah, S.H.L., M.H.

NIP. 199204022020122018

Penguji II



Dr. Anis Farida, S.Sos, S.H., M.Si

NIP. 197208062014112001

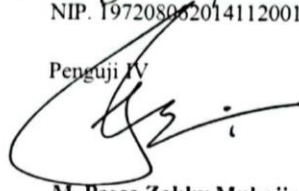
Penguji III



Dr. Gutfil Ansori, M.H.

NIP. 198311132015031001

Penguji IV



M. Pasca Zakky Muhajir Ridlwan,

S.H., M.Kn.

NUP. 202111015

Surabaya, 21 Desember 2023

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel



Dr. H. Sulwan Zulfahri, M.Ag.
NIP. 19630827199032001

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : DWI KUSNIAWATI
NIM : 05020420030
Fakultas/Jurusan : Syaria'ah dan Hukum/Hukum Publik Islam
E-mail address : dwiikusniawati@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

PROBLEMATIKA PENGALIHAN JABATAN SEKRETARIS DESA YANG
MELANGGAR NORMA KESUSILAAN (Studi Kasus di Desa Plintihan Kecamatan Pandaan
Kabupaten Pasuruan)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 9 Februari 2024

Penulis



(Dwi Kusniawati)

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Problematika Pengalihan Jabatan Sekretaris Desa Yang Melanggar Norma Kesusilaan (Studi Kasus di Desa Plintahan Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan). Skripsi ini bertujuan untuk menjawab rumusan masalah yaitu: bagaimana praktik pengalihan jabatan sekretaris desa yang melanggar norma kesusilaan di Desa Plintahan Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan, serta bagaimana tinjauan hukum positif dan *Fiqh Siyāsah* terhadap praktik pengalihan jabatan sekretaris desa yang melanggar norma kesusilaan di Desa Plintahan Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan.

Skripsi ini menggunakan salah satu jenis penelitian yuridis empiris yang didapat langsung dari responden, dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara dan dokumentasi langsung dengan masyarakat Desa Plintahan. Kemudian data tersebut digunakan untuk menganalisis terkait bagaimana pengalihan jabatan sekretaris desa yang melanggar norma kesusilaan berdasarkan hukum positif dan juga berdasarkan *Fiqh siyāsah*.

Hasil penelitian ini menyebutkan bahwa sekretaris desa yang melanggar norma kesusilaan mendapat pengalihan jabatan dari sekretaris desa menjadi kaur perencanaan tanpa melalui mekanisme yang sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 67 Tahun 2017 tentang perubahan atas Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 83 Tahun 2015. Sedangkan jika kita melihat dari segi perspektif *fiqh siyāsah* dalam hal proses melakukan pengalihan jabatan (mutasi) belum begitu dijelaskan secara rinci tentang bagaimana sistem dan mekanisme tetapi dalam hal melakukan pengalihan jabatan (mutasi) diperbolehkan asal dengan tujuan yang jelas demi kemaslahatan umat dan pemerintahan yang lebih baik.

Dengan adanya kesimpulan tersebut maka penulis berharap untuk aturan yang berkaitan dengan pengalihan jabatan (mutasi) bisa jelas dan rinci, meskipun pemimpin mempunyai hak untuk melakukan keputusan apapun terkait dengan pemerintahan desa, tetapi proses pengalihan jabatan dalam perangkat desa harus sesuai dengan aturan dan melalui mekanisme yang sudah ada sehingga bisa mewujudkan pemerintahan desa yang semakin baik dan berkembang untuk waktu kedepannya.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR HALAMAN PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR BAGAN.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Dan Batasan Masalah.....	5
C. Rumusan Masalah	6
D. Tujuan Hasil Penelitian	6
E. Kegunaan Hasil Penelitian	6
F. Penelitian Terdahulu	7
G. Definisi Operasional	9
H. Metode Penelitian	12
I. Teknik Pengumpulan Data	14
J. Teknik Analisis Data	15
K. Sistematika Pembahasan	15
BAB II JABATAN PERANGKAT DESA DAN KONSEP PEMIMPIN DALAM FIQH SIYĀSAH.....	19
A. Jabatan Perangkat Desa.....	19
B. Mekanisme Pengalihan Dan Pemberhentian Perangkat Desa.....	27
C. Pengertian <i>Fiqh Siyāsah</i> dan Konsep Pemimpin Dalam <i>Fiqh Siyāsah</i>	31
1. Pengertian <i>Fiqh Siyāsah</i>	32
2. Konsep Pemimpin Dalam <i>Fiqh Siyāsah</i>	35

**BAB III PENGALIHAN JABATAN SEKRETARIS DESA DI DESA
PLINTAHAN KECAMATAN PANDAAN KABUPATEN PASURUAN.....42**

- A. Gambaran Umum Desa Plintahan..... 42
- B. Pengaturan Pengalihan Jabatan Perangkat Desa 45
- C. Praktik Pengalihan Jabatan Sekretaris Desa Di Desa Plintahan Kabupaten
Pasuruan 48

**BAB IV TINJAUAN HUKUM POSITIF DAN *FIQH SIYĀSAH* TERHADAP
PRAKTIK PENGALIHAN JABATAN SEKRETARIS DESA DI DESA.....52**

- A. Analisis Hukum Positif Terhadap Praktik Pengalihan Jabatan Sekretaris Desa Di
Desa Plintahan Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan. 52
- B. Analisis *Fiqh Siyāsah* Terhadap Praktik Pengalihan Jabatan Sekretaris Desa Di
Desa Plintahan Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan 57

BAB V PENUTUP67

- A. Kesimpulan..... 67
- B. Saran..... 68

DAFTAR PUSTAKA..... 69

LAMPIRAN-LAMPIRAN 72

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Plintahan	44
--	----



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Nama Perangkat Desa	44
Tabel 2. Badan Permusyawaratan Desa Plintahan	45



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Buku

Muhaimin, *Metode Penelitian Hukum*. mataram: mataram university press, 2020.

Nurhayati, Ali Imran Sinaga, *FIQH & Ushul FIQH*. Kencana. 2018.0932, n.d.

Jurnal/Skripsi/Artikel

Aminatul Muthiah. “Tinjaun *Fiqh Siyāsah* Terhadap Kewenangan Kepala Desa Melakukan Mutasi Jabatan Kepada Perangkat Desa Berdasarkan Peraturan Bupati Kabupaten Sidoarjo Nomor 55 Tahun 2016 Tentang Pedoman Pengangkatan Dan Pemberhentian Perangkat Desa.” Skripsi, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel, 2021.

Antoni Pradana. “Analisi Fungsi Dan Kewenangan Kepala Desa Terhadap Pengisian Jabatan Aparatur Desa Perspektif *Fiqh Siyāsah* Dan Permendagri Nomor 83 Tahun 2015.” Skripsi, Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung, n.d.

Diana, Rashda, Abdul Rohman, and Harisman H. “Konsep Kepemimpinan Islam: Telaah Pemikiran Politik Islam al-Mawardi.” *Kalimah: Jurnal Studi Agama dan Pemikiran Islam* 19, no. 2 (August 31, 2021). Accessed November 29, 2023. <https://ejournal.unida.gontor.ac.id/index.php/kalimah/article/view/6490>.

Gustami Tigar, Ayu. “Implementasi Pengangkatan Dan Pemberhentian Perangkat Desa Tahun 2022 Di Kecamatan Muara Beliti Kabupaten Musi Rawas.” *EsensiHukum* 4, no. 2 (December 16, 2022): 198–209.

Jafar, Wahyu Abdul. “*Fiqh Siyāsah* Dalam Perspektif Al-Qur’an Dan Al-Hadist.” *Al Ijarah : Jurnal Pemerintahan Dan Politik Islam* 3, no. 1 (July 1, 2018): 18.

Kapojos, Marcella J, Dani R Pinasang, and Donna O Setiabudhi. “Pengangkatan Dan Pemberhentian Perangkat Desa Dalam Rangka Tertib Penyelenggaraan Pemerintahan Desa” volume X, no. 1 (2022): 15.

———. “Pengangkatan Dan Pemberhentian Perangkat Desa Dalam Rangka Tertib Penyelenggaraan Pemerintahan Desa,” no. 1 (2022).

Mas’adah, Inayatul. “Kepemimpinan Dalam Pandangan Filsuf Arab (Studi Kitab Muqaddimah Karya Ibnu Khaldun).” *Jurnal Ilmiah Ilmu Ushuluddin* 20, no. 2 (December 30, 2021): 174.

Mesi Kontesa. ““ Tinjauan *Siyāsah Dustūriyyah* Terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Kepahiang Nomor 5 Tahun 2018 Tentang Pengangkatan, Pemberhentian Kepala Desa Dan Perangkat Desa.”” Institut Agama Islam Negeri IAIN Curup, 2022.

- Nugraha, Afsya Septa. "Prinsip Kepemimpinan Dalam Perspektif Qs. An-Nisa: 58-59" 9 (2019).
- Putriani, Yesa. "Pemberhentian Perangkat Desa Oleh Kepala Desa di Desa Pelajaran Kecamatan Tanjung Kemuning Ditinjau Berdasarkan Permendagri Nomor 67 Tahun 2017 Dan *Fiqh Siyāsah*." Skripsi, Institut Agama Islam Negeri (IAIN), 2021.
- Risnanda Fajri. "Tinjauan *Fiqh Siyāsah* Terhadap Penerapan Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 83 Tahun 2015 Tentang Pengangkatan Dan Pemberhentian Perangkat Desa (Studi Di Desa Palas Aji, Kecamatan Palas, Kabupaten Lampung Selatan)." Skripsi, UNIVERSITAS ISLAM NEGERI RADEN INTAN, 2019.
- Sommaliagustina, Desi. "Mekanisme Pengangkatan Dan Pemberhentian Perangkat Desa: Sebuah Tinjauan Hukum." *Jurnal Penelitian Dan Pengkajian Ilmiah Sosial Budaya* 1, no. 2 (July 27, 2022): 441–448.
- Ulina, Sri. "Tugas Dan Fungsi Kepala Desa Beserta Perangkat Desa Dalam Meningkatkan Kinerja Pada Kantor Desa Namo Bintang Kecamatan Pancur Batu Kabupaten Deli Serdang." *Perspektif* 4, no. 2 (March 15, 2016). Accessed November 29, 2023. <https://ojs.uma.ac.id/index.php/perspektif/article/view/167>.
- Walangitan, Charla J, Masje Siliya Pangkey, and Jericho Danga Pombengi. "Peran Sekertaris Desa Dalam Pelayanan Administrasi Pemeritahan Desa Kanongang 3 Kec. Kawangkoan Kab.Minahasa" (2018): 10.
- Zulkarnaen, Nanang, and Maemunah Maemunah. "Kewenangan Kepala Desa Dalam Mngangkat Dan Memberhentikan Perangkat Desa Di Tinjau Dari Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa." *CIVICUS : Pendidikan-Penelitian-Pengabdian Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan* 6, no. 1 (January 2, 2019): 26.

Website

- Adi TT. <https://www.lumbung-berita.com/pemerintahan/warga-plintahan-pandaan-demo-tuntut-mantan-sekdes-diberhentikan/>. *https://Www.Lumbung-Berita.Com/*, Desember 2022.
- "Didik Nurhadi." <https://klikjatim.com/dituding-nikah-siri-sekdes-plintahan-pandaan-mengaku-dijebak/>. *https://Klikjatim.Com/*, Desember 2022.
- Mukoddam, Muhammad Mufti. "Program Studi Ilmu Al-Qur'an Dan Tafsir Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Surakarta" (n.d.).

Al-Qur'an dan Al-Hadis

“Al-Qur'an,” an-Nisa' : 59.

“Al-Qur'an,” as- shad : 26.

Peraturan Perundang-Undangan Wawancara

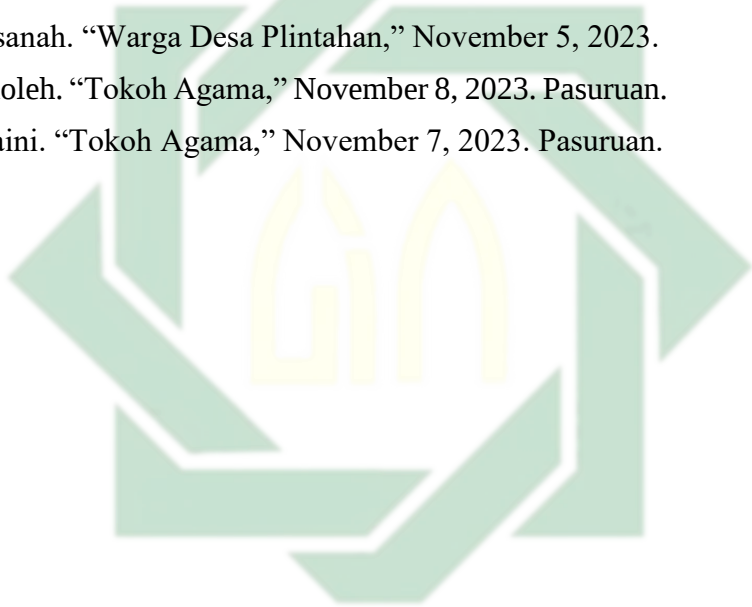
Cicik Windra Wiyana. “Perangkat Desa,” November 10, 2023.

Nur Ali. “Ketua RT,” November 6, 2023. Pasuruan.

Nur Khasanah. “Warga Desa Plintahan,” November 5, 2023.

Ust M Sholeh. “Tokoh Agama,” November 8, 2023. Pasuruan.

Ust M Zaini. “Tokoh Agama,” November 7, 2023. Pasuruan.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A