

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Misbahuz Zarir ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah IAIN Sunan Ampel pada hari Rabu, 04 Agustus 2010, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Ketua,

Drs. Makinnuddin, SH., M.Ag
NIP. 195711101996031001

Sekretaris,

Abdul Hakim, M.E.I
NIP. 197008042005011003

Penguji I,

M. Romdlon, SH., M. Hum
NIP. 196212291031003

Penguji II,

Titik Triwulan Tutik, SH., M.H
NIP. 196803292000032001

Pembimbing,

Drs. Makinnuddin SH., M.Ag
NIP. 195711101996031001

Surabaya, 04 Agustus 2010

Mengesahkan,
Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,

Dr. H. A. Faisal Haq, M.Ag.
NIP. 195005201982031002

SURAT PENYATAAN

Dengan ini kami yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : MISBAHUZ ZARIR

NIM : C01206041

Pekerjaan : Mahasiswa

**Alamat : Jl. Ponpes Gg II RT/RW 28/06 Blambangan-Bululawang-
Malang**

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang kami tulis dengan judul “Studi Analisis Hukum Islam Terhadap Putusan Pengadilan Agama Sidoarjo NO:05053/Pdt.G/2009/P.A.Sda. Tentang Cerai Gugat Dengan Alasan Karena Suami Dipenjara” merupakan karya Orsinil milik penulis dan bukan hasil plagiat.

Demikian surat pernyataan ini kami buat.

Surabaya, 27 Juli 2010



Misbahuz Zarir

ABSTRAK

Skripsi ini adalah hasil penelitian pustaka (normatif) yang berjudul “ Analisis Hukum Islam terhadap Putusan Pengadilan Agama Sidoarjo Nomor:05053/Pdt.G/2009/PA.Sda. tentang Cerai Gugat karena Suami Dipenjara”. Penelitian ini bertujuan menjawab pertanyaan tentang bagaimana dasar hukum hakim dalam putusan pengadilan agama Sidoarjo Nomor:05053/Pdt.G/2009/PA.Sda? Dan bagaimana analisis Hukum Islam terhadap Putusan Pengadilan Agama Sidoarjo Nomor.05053/Pdt.G/2009/PA.Sda tentang Cerai Gugat karena Suami Dipenjara?

Guna menjawab permasalahan di atas, penulis menggunakan teknik pengumpulan data melalui dokumenter dan interview atau wawancara langsung tidak terstruktur, dokumentasi yang berupa putusan Pengadilan Agama Sidoarjo, dan telaah pustaka yang selanjutnya dianalisis dengan menggunakan metode deskriptif dengan pola pikir deduktif untuk memperoleh sebuah kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa hakim memutuskan mengabulkan gugatan perceraian dikarenakan alasan sering terjadi perselisihan dan pertengkaran terus menerus yang berpedoman dalam Pasal 39 Ayat 2 Undang-Undang Nomor 1 tahun 1974 jo, Pasal 19 huruf (f) Peraturan Pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 jo. Pasal 116 Huruf (f) kompilasi hukum islam. dan didukung dengan beberapa bukti tertulis maupun saksi. Keputusan Pengadilan Agama Sidoarjo dalam mengabulkan gugatan perceraian karena suami dipenjara sangat relevan dengan hukum Islam dan Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 meskipun pada dasarnya dalam pertimbangan hukumnya, hakim kurang memperhatikan tentang alasan tentang tidak tanggung jawabnya suami dalam memenuhi kewajibannya yaitu memberikan nafkah dan kurang menggali dalam inti permasalahan karena suami dipenjaranya tersebut. Sedangkan pertimbangan hakim yang mengabulkan atas karena alasan syiqoqnya menurut hukum islam sudah benar dan sudah sesuai seperti yang diajarkan dalam hukum islam

sejalan dengan kesimpulan diatas maka kepada para pihak yang terkait terutama bagi Para hakim hendaknya benar-benar mendalami dan mempertimbangkan dalam pengambilan keputusannya, sehingga tidak terjadi kekeliruan dalam pengambilan keputusan yang berakibat merugikan salah satu pihak yang berseteru. Bagi Para ulama', tokoh masyarakat, dan pejabat Desa sebaiknya dapat memberikan penjelasan kepada semua masyarakat akan pentingnya membina sebuah rumah tangga dalam mewujudkan tujuan perkawinan yakni terciptanya keluarga yang *Sakinah, Mawaddah, dan Warahmah*, sehingga jauh dari ancaman perceraian.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR TRANSLITERASI	vii
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Kajian Pustaka	11
D. Tujuan Penelitian.....	12
E. Kegunaan Hasil Penelitian.....	13
F. Definisi Operasional	14
G. Metode Penelitian	15
H. Sistematika Pembahasan	18
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PERCERAIAN DAN BENTUK- BENTUK PERCERAIAN	21
A. Pengertian Perceraian	21
B. Dasar Hukum Perceraian	22
C. Sebab-Sebab Putusnya Perkawinan Menurut Hukum Islam.....	23
1. Talak	23
2. Khuluk.....	25
3. Syiqoq	28

Manusia adalah puncak ciptaan Allah SWT yang tertinggi khalifah Allah di bumi. Menurut kodratnya manusia adalah “*Hanif*” artinya makhluk yang cinta kepada kesucian dan selalu cenderung kepada kebenaran. “*Zamir*” artinya hati nurani manusia selalu mendendangkan arah menuju kebenaran. Dan manusia adalah sebagai anak turun Adam, makhluk yang mulia. Allah telah melebihkannya dengan makhluk lainnya. Kemuliaan manusia karena kemanusiaannya, umum bagi umat manusia, bukan karena perorangan, kekuasaannya dan kebangsaannya.¹

Tidak dapat dipungkiri bahwa kita hidup di tengah-tengah masyarakat yang sedikit atau banyak pasti membutuhkan pertolongan dan bantuan dari orang-orang yang berada di sekeliling kita (masyarakat), ungkapan di atas biasa diartikan sebagai “manusia sebagai makhluk sosial”, yang berarti manusia itu mempunyai sifat untuk mencari kumpulannya dengan sesama manusia yaitu dengan suatu pergaulan hidup. Dimana pergaulan hidup yang akrab antara manusia dipersatukan dengan cara-cara tertentu oleh hasrat kemasyarakatan mereka. Hasrat yang dimiliki oleh setiap manusia inilah yang mendorong

1

masing-masing individu untuk mencari pasangan hidupnya yaitu dengan membentuk suatu keluarga. Sebagai firman Allah dalam surat An-Nahl Ayat 72

والله جعل لكم من انفسكم ازواجا وجعل لكم من ازواجكم بنين وحفدة ورزقكم من الطيبات

افبالباطل يؤمنون ونعمة الله هم يكفرون

Artinya: "Allah menjadikan bagi kamu isteri-isteri dari jenis kamu sendiri dan menjadikan bagimu dari isteri-isteri kamu itu, anak-anak dan cucu-cucu, dan memberimu rezki dari yang baik-baik. Maka mengapakah mereka beriman kepada yang bathil dan mengingkari nikmat Allah ?".²

Seperti halnya yang tertera dalam Ayat di atas menjelaskan tentang kejadian manusia yang di jadikan oleh Allah SWT. Untuk hidup berpasangan, dalam arti luas membentuk rumah tangga untuk menumbuhkan rasa kasih sayang, dan untuk memperoleh keturunan sehingga hidup menjadi tentram karenanya. Hal ini selaras dengan firman Allah SWT, dalam surat Ar-Rūm Ayat 21.

ومن آياته ان خلق لكم من انفسكم ازواجا لتسكنوا اليها وجعل بينكم مودة ورحمة قلن ان في

ذلك لايت لقوم يتفكرون

Artinya: *"Dan di antara tanda-tanda kekuasaan-Nya ialah Dia menciptakan untukmu isteri-isteri dari jenismu sendiri, supaya kamu cenderung dan merasa tenteram kepadanya, dan dijadikan-Nya di antaramu rasa kasih dan sayang. Sesungguhnya pada yang demikian itu benar-benar terdapat tanda-tanda bagi kaum yang berfikir".*

Membentuk rumah tangga yang bahagia, damai dan sentosa akan tercapai dengan menumbuhkan rasa kasih sayang dan saling mencintai satu dengan yang

² Depag RI, *Al-Qur'an dan Terjemahnya*, (Surabaya: Penerbit Mahkota, cet V, 2001) 412

Pernikahan merupakan perpaduan naluri manusiawian antara laki-laki dan perempuan dimana bukan sekedar memenuhi kebutuhan jasmani, lebih tegasnya Pernikahan adalah suatu perkataan untuk menghalalkan hubungan kelamin antara laki-laki dan perempuan, dalam rangka mewujudkan kebahagiaan berkeluarga yang diliputi rasa ketentraman serta kasih sayang dengan cara diridhoi oleh Allah SWT.

³ Elsari, dan Langgersari, *Ayat-Ayat Nikah*, (Bandung: OASE Mata Air Makna, cet I, 2008) 1

-

1. Untuk hidup dalam pergaulan yang sempurna.
2. Satu jalan yang amat mulia untuk mengatur rumah tangga dan turunan.
3. Sebagai satu tali yang amat teguh guna memperoleh tali persaudaraan antara kaum kerabat laki-laki (suami) dengan kaum kerabat perempuan (isteri), yang mana pertalian itu akan menjadi satu jalan yang membawa kepada bertolongtolongan, antara satu kaum (golongan) dengan yang lain ⁷

Selain itu ada pula pendapat yang mengatakan bahwa tujuan perkawinan dalam Islam selain untuk memenuhi kebutuhan hidup jasmani dan rohani manusia, juga sekaligus untuk membentuk keluarga dan meneruskan keturunan dalam menjalani hidupnya di dunia ini, juga mencegah perzinahan, agar tercipta ketenangan dan ketentraman jiwa bagi yang bersangkutan, ketentraman keluarga dan masyarakat.

Menurut Soemijati, sebagaimana dikutip oleh mohd. Idris ramulyo disebutkan bahwa: tujuan perkawinan dalam Islam adalah untuk memenuhi tuntutan hajat tabiat kemanusiaan, berhubungan antara laki-laki dan perempuan dalam rangka mewujudkan suatu keluarga yang bahagia dengan dasar cinta dan kasih sayang, untuk memperoleh keturunan yang sah dalam masyarakat dengan mengikuti ketentuan-ketentuan yang telah di atur oleh syariat.⁸

Dalam suatu perkawinan semua orang menghendaki kehidupan rumah tangga yang bahagia, kekal, dan sejahtera, sesuai dengan tujuan dari perkawinan

⁷ Sulaiman Rasjid, *Fiqh Islam*.(Jakarta: Attahiriyah,2004).hal 378

⁸ Idris Ramulyo, *Hukum Perkawinan Islam*, (Jakarta: Bumi aksara, Cet. II, 1999.) 73

- Sedangkan dalam Pasal 19 PP No.9 Tahun 1975 tentang perkawinan menyebutkan:

- Sehubungan dengan alasan pada poin *ketiga* yaitu “salah satu pihak mendapat hukuman penjara 5 (lima) Tahun atau hukuman yang lebih berat setelah perkawinan berlangsung”. Diatur lebih lanjut dalam Pasal 23 PP No 9 Tahun 1975 yang berbunyi: “Gugatan perceraian karena alasan salah seorang dari suami-isteri mendapat hukuman 5 (lima) Tahun atau hukuman yang lebih berat sebagaimana yang dimaksud dalam Pasal 19 huruf c, maka untuk mendapatkan putusan perceraian sebagai bukti penggugat cukup menyampaikan salinan

putusan pengadilan yang memutuskan perkara disertai keterangan yang menyatakan bahwa putusan itu mempunyai kekuatan hukum yang tetap”¹³

Berangkat dari keterangan yang ada di atas maka setiap perkara cerai gugat yang didasarkan pada alasan karena suami dipenjara hendaknya sudah melampaui batas yang telah ditentukan oleh Undang-Undang yang berlaku dan melampirkan surat dari pengadilan negeri berapa Tahun dipenjaranya, akan tetapi dalam permasalahan ini tidak dilampirkan oleh penguat bukti yang menyatakan bahwa suami dipenjara, dan juga pertimbangan hakim yang hanya mengabulkan karena alasan terjadinya pertentengaran terus menerus antara penggugat dan tergugat sehingga tidak mungkin disatukan lagi dalam sebuah rumah tangga. oleh karena itu penulis tertarik untuk mengkaji lebih lanjut tentang cerai gugat yang terjadi di pengadilan agama Sidoarjo yang diantaranya didasari karena suami dipenjara apakah bisa dijadikan alasan untuk cerai gugat. Untuk itu penulis mengambil judul “ ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PUTUSAN PENGADILAN AGAMA SIDOARJO Nomor : 05053/Pdt.G/2009/PA.Sda TENTANG CERAH GUGAT KARENA SUAMI DIPENJARA”.

¹³Yahya Harahap, *Kedudukan Kewenangan dan Acara Peradilan Agama*, (Jakarta: Sinar Grafika, CET. II,2003) 240

B. Rumusan Masalah

Dari uraian latar belakang masalah diatas supaya ada spesifikasinya maka penelitian ini dirumuskan menjadi beberapa pertanyaan-pertanyaan berikut ini

1. Bagaimana dasar Hukum Hakim dalam memutuskan perkara Cerai Gugat karena suami Dipenjara?
2. Bagaimana Analisis Hukum Islam terhadap Putusan Hakim dalam memutuskan perkara Cerai Gugat karena Suami Dipenjara?

C. Kajian Pustaka

Kajian pustaka dalam penelitian ini pada dasarnya adalah untuk mendapatkan gambaran hubungan topik yang akan diteliti dengan peneliti sejenis yang pernah dilakukan oleh peneliti sebelumnya, sehingga diharapkan tidak ada pengulangan.¹⁴ Topik utama yang dijadikan obyek oleh peneliti dalam karya tulis ilmiah ini adalah masalah putusan pengadilan agama sidoarjo mengenai perkara cerai gugat dengan alasan karena suami dipenjara.

Skripsi yang ditulis oleh moch Saudi yang berjudul Kualitas hadist tentang dunia penjara bagi orang mukmin dan surga bagi kafir dalam skripsi ini membahas tentang kualitas hadist tentang penjara bagi orang mukmin, serta bagaimana pemaknaan matan hadistnya.¹⁵

¹⁴ Abudin Nata, *Metodologi Studi Islam*, (semarang : Grasindo, 1998) 135

¹⁵ Moch Saudi dilahirkan di Gresik Tahun 1963, menyelesaikan pendidikan pada Tahun 1988 dengan judul Kualitas Hadist tentang dunia penjara bagi orang mukmin dan surge bagi kafir

¹⁷ Ridwan M Agus Mujib dilahirkan di Jombang pada Tanggal 06 Tahun 1985, menyelesaikan pendidikan di jurusan Akhwal al-Syahsiah Tahun 2005 dengan judul skripsi yang berjudul Kajian Hukum Islam dan Hukum Positif Mengenai Nafkah Isteri Oleh Suami Yang Dipenjara

2. Secara aspek terapan (Praktis)

- a. Sebagai masukan bagi para pejabat yang berkompeten dalam menangani dan melaksanakan tugasnya terutama di Pengadilan Agama Sidoarjo.
- b. Berguna Sebagai pertimbangan bagi penyuluhan dan bimbingan hakim secara komunikatif, informatif dan edukatif, khususnya bagi masyarakat Sidoarjo.

F. Definisi Operasional

Untuk lebih memudahkan dalam memahami akan isi penelitian ini dan untuk menghindari kesalah fahaman dalam memahami skripsi yakni “Analisis hukum Islam terhadap putusan pengadilan agama Sidoarjo Nomor : 05053/Pdt.G/2009/PA.Sda tentang cerai gugat karena suami dipenjara.”

Analisis : Sifat Uraian, penguraian, kupasan dari perpaduan keberadaan kondisi lapangan yang terjadi di masyarakat dengan teori yang ada, suatu pandangan atau pendapat yang diperoleh sesudah menyelidiki atau mempelajari suatu masalah.¹⁸ Uraian yang berisi kritikan baik diambilkan dari dasar hukum yang ada atau dari penulis pribadi.

Hukum Islam : Fiqih munakahat dan Undang-Undang No 1 Tahun 1974, PP No. 9 Tahun 1975 dan KHI (Kompilasi Hukum Islam).

Cerai gugat : Cerai yang didasarkan atas adanya gugatan yang diajukan oleh

¹⁸ . Dahlan al-Barri, *Kamus Ilmiah* (Surabaya: Arqola, 1994) 29

2. Sumber data

Sumber data adalah subyek dari mana data yang diperoleh.²⁰ Adapun sumber data dalam penelitian ini adalah terdiri dari data primer dan data skunder.

a. Sumber data primer

- 1) Sumber data ini adalah berupa putusan No:05053/Pdt.G/2009/PA.Sda tentang cerai gugat karena suami dipenjara.
- 2) Undang-Undang No 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan
- 3) Undang-Undang No 7 Tahun 1989 Tentang Peradilan Agama
- 4) Peraturan Pemerintah No 9 Tahun 1975 Tentang penjelasan Undang-Undang No 1 Tahun 1974
- 5) Kompilasi Hukum Islam

b. Sumber data skunder

Sedangkan yang dimaksud dengan data skunder adalah data yang sifatnya melengkapi data primer, sumber data ini meliputi:

- 1) Al-Sayyid al-Sabiq, *Fiqh al-Sunnah*.
- 2) Wahbah al-Zuhaili, *Fiqh al-Islam Wa adillatuhu*.
- 3) Tafriq al-qordlo'I, *imam syafi'I fasakh*
- 4) Abidin slamet, *Fikih Munakahat*
- 5) Idris Ramulyo, *Hukum Perkawinan Islam*

²⁰ Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, (edisi revisi v,2006)

3. Teknik pengumpulan data

Untuk mengumpulkan data penulis menggunakan metode:

Interview : Proses Tanya jawab langsung atau komunikasi langsung antara peneliti dengan subyek (hakim pengadilan agama Sidoarjo) mengenai masalah pertimbangannya didalam putusan No:05053/Pdt.G/2009/PA.Sda tentang cerai gugat karena suami dipenjara.

Dokumentasi : Mencari data mengenai hal-hal atau variabel berupa putusan, catatan-catatan dan tanda bukti, hal ini dapat berupa buku-buku dokumen, notulen rapat, peraturan-peraturan, catatan harian dan sebagainya yang berkaitan dengan penelitian ini.

Penelitian pustaka : Dengan maksud menambah data yang berkaitan dengan masalah yang diteliti.

4. Teknik analisis data

a. Deskriptif

Metode deskriptif yaitu metode yang bertujuan untuk deskripsi, gambaran atau lukisan secara sistematis, faktual dan akurat mengenai fakta-fakta secara apa adanya sesuai dengan temuan yang di dapatkan.²¹ Metode ini digunakan untuk menggambarkan apa adanya

²¹ Moh. Nazir, *Metode Penelitian*, (Jakarta: Ghalia Indonesia, 1988), 63

uraian tentang data yang diperlukan dalam skripsi ini, pengumpulan datanya, sumber atau pengambilan datanya, yang terakhir berisi tentang sistematika pembahasan.

BAB II : Menjelaskan tinjauan umum tentang perceraian yang meliputi dasar hukumnya, alasan-alasan perceraian, bentuk-bentuk dan akibat perceraian, selanjutnya uraian tentang cerai gugat yang didasarkan pada alasan karena suami dipenjara baik menurut hukum Islam (pendapat beberapa imam mazhab) ataupun menurut Undang-Undang yang berlaku (hukum positif). Serta menjelaskan tentang gambaran umum tentang Pengadilan Agama.

BAB III : Data Hasil Penelitian, pada bab ini berisi tentang penyajian data yaitu gambaran umum tentang Pengadilan Agama Sidoarjo, kontek masalah cerai gugat menurut Pengadilan Agama Sidoarjo.

BAB IV : Analisis, pada bab ini berisi tentang penyajian data terhadap dasar hakim dalam memutuskan perkara karena cerai gugat didasarkan pada alasan karena suami dipenjara serta menganalisis sejauh mana relevansi keputusan hakim Pengadilan Agama Sidoarjo yang memutuskan cerai gugat didasarkan pada alasan karena suami dipenjara dengan hukum Islam dan UU No.1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan .

BAB V :Penutup, pada bab ini berisi tentang kesimpulan dan saran.

Kesimpulan tersebut diperoleh setelah mengadakan analisis terhadap data yang diperoleh, sebagaimana diuraikan pada bab sebelumnya, dan merupakan jawaban atas pertanyaan pada rumusan masalah, sedang saran adalah harapan penulis selesai mengadakan penelitian. Jadi saran ini bisa dikatakan sebagai tindakan lanjutan setelah diadakan penelitian.

BAB II

A. Pengertian Perceraian

Perceraian dalam istilah hukum Islam (Fiqih Islam) dinamakan *talak* talak berarti bercerai, lawannya adalah *Al-Jam'u* atau kumpul. Kedua istilah ini dijadikan istilah oleh ahli fiqh yang berarti perceraian yang dilakukan oleh suami isteri.¹ Sedangkan menurut Soemiati, *talak* menurut arti umum adalah segala macam bentuk perceraian baik yang dijatuhkan oleh suami yang ditetapkan oleh hakim, maupun perceraian yang jatuh dengan sendirinya atau perceraian yang terjadi karena meninggalnya salah satu dari suami atau isteri. Sedangkan talak dalam arti khusus adalah perceraian yang dijatuhkan oleh suami.

Menurut istilah talak juga banyak didefinisikan oleh ahli hukum. Mereka dalam memberikan definisi bervariasi tetapi maksudnya sama. Talak dapat diartikan sebagai lepasnya ikatan perkawinan dan berakhirnya hubungan perkawinan.²

¹ Soemiati, *Hukum perkawinan Islam dan Undang-Undang*, (Yogyakarta: Liberty, 1986) 103

² H.S.A Hamdani, *Risalah Nikah*, (Jakarta: Pustaka Amani, 2002) 203

Ditinjau dari segi tegas dan tidaknya kata-kata yang dipergunakan sebagai ucapan talak, maka talak terbagi menjadi dua macam, yaitu:

- a. Talak *sarih*, yaitu talak dengan mempergunakan kata-kata yang jelas dan tegas, dapat dipahami sebagai pernyataan talak atau cerai seketika diucapkan, tidak mungkin dipahami lagi. Imam Syafi'i mengatakan bahwa kata-kata yang dipergunakan untuk talak *sarih* ini ada tiga, yaitu *talaq*, *firaq*, dan *sarrah*. Apabila suami menjatuhkan talak terhadap istrinya dengan talak *sarih* maka menjadi jatuhlah talak itu dengan sendirinya, sepanjang ucapannya itu dinyatakan dalam keadaan sadar dan kemauannya sendiri.
- b. Talak *kinayah*, yaitu talak dengan mempergunakan kata-kata sindiran, atau samar-samar selain kata yang *sarih* seperti tersebut sebelumnya. Talak *kinayah* ini bergantung pada niat suami, jika suami dengan kata-kata tersebut menjatuhkan talak, maka menjadi jatuhlah talak itu, dan jika suami dengan kata-kata tersebut tidak bermaksud menjatuhkan talak maka talak tidak jatuh.⁶

Ditinjau dari ada atau tidak adanya kemungkinan bekas suami merujuk kembali bekas istri, maka talak dibagi dua macam:

- a. Talak *raj'i*, yaitu talak yang dijatuhkan suami terhadap istrinya yang pernah digauli, bukan karena memperoleh ganti harta dari istri, talak yang pertama kali dijatuhkan atau yang kedua kalinya.

⁶ Amir Syarifuddin, *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia* 211

- b. Talak *ba'in*, yaitu adalah talak yang tidak memberi hak merujuk bagi bekas suami terhadap bekas istrinya. Untuk mengembalikan bekas istri ke dalam ikatan perkawinan dengan bekas suami harus melalui akad nikah baru, lengkap dengan rukun dan syarat-syaratnya.

Talak *ba'in* ini terbagi dua; *ba'in sugro*, yaitu menghilangkan pemilikan bekas suami terhadap istri tetapi tidak menghilangkan kehalalan bekas suami untuk kawin kembali dengan bekas istri, dan *ba'in kubro* yaitu talak yang menghilangkan pemilikan bekas suami terhadap bekas istri serta menghilangkan kehalalan bekas suami untuk kawin kembali dengan bekas istrinya, kecuali setelah bekas istri itu kawin dengan laki-laki lain, telah berkumpul dengan suami kedua itu serta telah bercerai secara wajar dan telah selesai menjalankan iddahanya.⁷ Hal ini sesuai dengan firman Allah dalam surat al-Baqarah ayat 230:

فَإِنْ طَلَّقَهَا فَلَا تَحِلُّ لَهُ مِنْ بَعْدُ حَتَّى تَنْكِحَ زَوْجًا غَيْرَهُ

Artinya :*"Kemudian jika suami mentalaknya (sesudah talak yang kedua), maka perempuan itu tidak halal lagi baginya, sampai dia kawin dengan suami yang lain."*⁸

2. Khuluk

Khuluk adalah melepas, berasal dari kata *khal'us* yang artinya melepas pakaian, karena wanita adalah pakaian suami dan suami adalah pakaian wanita seperti yang tertera dalam al-qur'an dalam surat Al-Baqoroh

⁷Abd. Rahman Ghazaly, *Fiqh Munakahat*... .., 197

⁸Depag RI, *al Qur'an dan Terjemahannya*... ..,56

ayat 187 yang berbunyi:

هٰنْ لِبَاسٌ لَّكُمْ وَأَنْتُمْ لِبَاسٌ لَهُنَّ

Artinya : Mereka (kaum wanita) adalah pakaian bagimu dan kamu adalah pakaian bagi mereka (2 Al-Baqarah:187)

Khuluk juga disebut tebusan, karena perempuan yang mengajukan khuluk menebus dirinya dengan sesuatu, diberikan kepada suaminya supaya diceraikan.⁹ Atau bisa juga khuluk diartikan perceraian berdasarkan persetujuan suami isteri yang berbentuk jatuhnya talak dari suami kepada si isteri dengan adanya penebusan dengan harta atau uang oleh si isteri yang menginginkan cerai dengan khuluk itu. Syarat-syarat yang menjadi illah untuk memperbolehkan khuluk ialah suami isteri itu tidak dapat lagi menjalankan peraturan-peraturan tuhan.¹⁰ seperti firman Allah yang berbunyi:

وَلَا تَحِلُّ لَكُمْ أَنْ تَأْخُذُوا بِمَا ءَاتَيْتُمُوهُنَّ شَيْئًا إِلَّا أَنْ تَخَافَا أَلَّا يُقِيمَا حُدُودَ اللَّهِ فَإِنْ خِفْتُمْ أَلَّا يُقِيمَا حُدُودَ اللَّهِ فَلَا جُنَاحَ عَلَيْهِمَا فِيمَا افْتَدَتْ

Artinya : *Tidak halal bagimu mengambil sesuatu yang telah kamu berikan kepada mereka, kecuali keduanya khawatir tidak akan dapat menjalankan hukum-hukum Allah. Jika kamu khawatir bahwa keduanya (suami isteri)tidak menjalankan hukum Allah maka tidak ada dosa atas keduanya tentang bayaran yang diberikan oleh isteri untuk menebus dirinya. (2 Al-Baqarah: 229)*

⁹Alhamadani, *Risalah Nikah, Hukum Perkawinan Islam*, (Jakarta: Pustaka Amani, cet III 1989) 227

¹⁰ Savuti Thalib, *Hukum Kekeluargaan Indonesia*. (Jakarta: Universitas Indonesia. 2007) 115

Rukun-rukun khuluk ada lima:

- a. Orang yang menyanggupi imbalan (isteri atau orang lain yang menyuruh suami agar menceraikan isterinya dengan syarat ada imbalan).
- b. Imbalan (yang dijadikan imbalan disini adalah apa saja yang dapat dijadikan maskawin).
- c. *Shighat*.
- d. *Budhu'*, (hak pakai suami) dan
- e. Suami ¹¹

Talak tebus ini boleh dilakukan baik sewaktu suci maupun sewaktu haid, karena biasanya talak tebus itu terjadi dari kehendak dan kemauan si isteri. Adanya kemauan ini menunjukkan bahwa dia rela walaupun menyebabkan iddahnya jadi panjang. Apalagi biasanya talak tebus itu tidak terjadi selain Karena perasaan perempuan yang tidak dapat dipertahankannya lagi.

Perceraian yang dilakukan secara talak tebus ini berakibat bekas suami tidak dapat rujuk lagi, dan tidak boleh menambah talak sewaktu iddahnya, hanya diperbolehkan menikah kembali dengan nikah baru.¹²

¹¹ Samsul Arifin Abu, *Membangun Keluarga Sakinah*, (Pasuruan: Pustaka Sidogiri, Cet I: 2008) 138

¹² Sulaiman Rosid, *Fighul Islam*, (Bandung: Sinar Baru Algensindo, Cet XXXXV. 2010) 409

3. Syiqoq

Bila terjadi perselisihan antara suami dan isteri misalnya isteri sangat membenci suaminya dan kehidupan rumah tangga terancam hancur maka ingatkanlah dua orang hakim untuk menyelidiki masalah yang menyangkut suami isteri.

Hakam bertugas menyelesaikan masalah demi kelangsungan perkawinan atau memutuskan apakah perceraian harus dilakukan. Hakam sebaiknya dari keluarga suami isteri, kalau tidak ada boleh mengambil dari pihak luar, kedua hakam harus mengetahui sebab perselisihan suami isteri keduanya harus didamaikan.

Apabila sengketa itu datang dari kedua suami isteri atau dari salah satunya maka hakam menceraikannya dengan talak ba'in. Kalau sengketa datang dari pihak isteri maka keduanya dipisahkan bukan dengan talak akan tetapi dengan khuluk.

Apabila kedua hakam belum mendapatkan kata sepakat, maka hakim memerintahkan kepada kedua hakam tersebut untuk mengulang penyelidikannya. Kalau tetap tidak sependapat maka hakim mengangkat hakam lain, hakam berkewajiban menyampaikan pendapatnya kepada hakim dan hakim wajib menjalankan keputusan hakam tersebut. Firman Allah

وَأِنْ خِفْتُمْ شِقَاقَ بَيْنِهِمَا فَابْعَثُوا حَكَمًا مِّنْ أَهْلِهِ وَحَكَمًا مِّنْ أَهْلِهَا إِنْ

- d. Atau saya membiarkan/tidak memperdulikan isteri saya itu enam bulan lamanya.

Kemudian isteri saya tidak rela dan mengadukan halnya kepada pengadilan agama atau petugas yang diberi hak untuk mengurus pengaduan itu dan pengaduannya dibenarkan serta diterima oleh pengadilan atau petugas tersebut dan isteri saya membayar uang sebesar Rp..... sebagai *iwad* (pengganti) kepada saya, maka jatuhlah talak saya kepadanya. Kepada pengadilan atau petugas tersebut tadi saya sudah kuasakan untuk menerima uang *iwad* itu dan kemudian memberikannya untuk keperluan sosial.

Pembacaan ta'lik talak ini merupakan keharusan hanya secara sukarela, tetapi pada umumnya hampir semua suami mengucapkan ta'lik setelah melakukan akad nikah, ta'lik talak ini diadakan dengan tujuan untuk melindungi kepentingan si isteri supaya tidak dianiaya oleh suaminya.

Kalau kita perhatikan jatuhnya talak dengan ta'lik ini hampir sama dengan khuluk, sebab sama-sama disertai uang *iwad* dari pihak isteri, sehingga talak yang dijatuhkan atas dasar ta'lik dianggap sebagai talak ba'in, suami boleh mengambil isterinya kembali dengan jalan melaksanakan akad nikah baru.

Akad nikah baru ini boleh dilaksanakan baik dalam masa iddah maupun sesudah masa iddah habis. Talak satu yang dijatuhkan suami berdasarkan ta'lik mengakibatkan hak talak suami tinggal dua kali, apabila keduanya kembali melakukan kembali lagi.

Ketentuan diperbolehkannya mengadakan ta'lik itu tercantum di

dalam Al-Qur'an surat An-Nisa' ayat 128 yang berbunyi.

وَإِنْ أَمْرَأَةٌ خَافَتْ مِنْ بَعْلِهَا نُشُوزًا أَوْ إِعْرَاضًا فَلَا جُنَاحَ عَلَيْهِمَا أَنْ يُصْلِحَا بَيْنَهُمَا صُلْحًا وَالصُّلْحُ خَيْرٌ وَأُحْضِرَتِ الْأَنْفُسُ الشُّحَّ وَإِنْ تُحْسِنُوا وَتَتَّقُوا فَإِنَّ اللَّهَ كَانَ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرًا

Artinya: *Dan jika seorang isteri khawatir suaminya akan nusyuz atau berpaling darinya, Maka tidak Mengapa bagi keduanya mengadakan perjanjian, dan perjanjian itu adalah baik,*

6. Πα'

Arti dari pada *ila'* ialah bersumpah untuk tidak melakukan suatu pekerjaan dalam kalangan bangsa arab jahiliyah perkataan *ila'* ini mempunyai arti khusus dalam hukum perkawinan mereka, dan arti *ila'* ialah suami bersumpah untuk tidak mencampuri istrinya, waktunya tidak ditentukan dan selama itu istri tidak ditalak maupun diceraikan sehingga apabila keadaan itu berlangsung berlarut-larut yang menderita adalah pihak isteri karena keadaannya tergantung dan tidak berketentuan.

Setelah datangnya agama Islam persoalan *ila'* ini diatur sedemikian rupa sehingga tidak merugikan pihak isteri. Dan ketentuan ini tercantum dalam Al-Qu'an, surah Al-Baqarah ayat 226-227 sebagai berikut.

لِلَّذِينَ يُؤْلُونَ مِنْ نِسَائِهِمْ تَرَبُّصُ أَرْبَعَةِ أَشْهُرٍ ۖ فَإِنْ فَاءُوا فَإِنَّ اللَّهَ غَفُورٌ رَحِيمٌ
وَإِنْ عَزَمُوا الطَّلَاقَ فَإِنَّ اللَّهَ سَمِيعٌ عَلِيمٌ

Artinya: *Suami yang mengatakan ila' (bersumpah tidak akan mencampuri*

isterinya) diberi kesempatan selama empat bulan, dan apabila dalam masa empat bulan itu suami kembali bergaul dengan isterinya, maka Allah mengampuninya dan memperkenankannya, tetapi apabila suami bermaksud menjatuhkan talak, maka Allah maha mendengar dan mengetahui”.

Dari ayat-ayat al-Qur'an diatas diperoleh ketentuan bahwa:

- a. Suami yang meng*ila*' isterinya batasnya paling lama hanya empat bulan.
- b. Kalau batas waktu itu habis maka suami harus kembali hidup sebagai suami-isteri atau mentalaknya.

Kalau batas yang ditentukan yaitu selama empat bulan itu habis dan suami belum menentukan sikap yaitu mentalak isterinya atau meneruskan hubungan sebagai suami isteri, maka menurut imam abu hanifah suami yang diam saja itu dengan habisnya batas waktu empat bulan itu dianggap telah jatuh talak satu kepada isterinya.

7. Zihar

Zihar ialah seorang suami yang menyerupakan istrinya sama seperti punggung ibunya dengan demikian suami tidak mencampuri istrinya lagi. Akhirnya dari ungkapan tersebut ikatan suami istri diantara keduanya terputus. Dan apabila suami ingin kembali kepada istrinya maka wajib bagi suami untuk membayar kafarat terlebih dahulu. Bentuk kafarat adalah:

- Memerdekakan seorang budak.
- Puasa dua bulan berturut-turut, atau
- Memberi makan 60 orang miskin

selayaknya suami mentalak isterinya dengan melihat alasan-alasannya sehingga terciptalah perceraian yang baik dan adil sebagaimana yang dikehendaki oleh ajaran Islam.¹⁶

2. Cerai gugat

Cerai gugat adalah suatu gugatan yang diajukan oleh isteri terhadap suami kepada pengadilan dengan alasan-alasan serta meminta pengadilan untuk membuka persidangan itu, dan perceraian atas dasar cerai gugat ini terjadi karena adanya suatu putusan pengadilan. Prosedur cerai gugat diatur dalam peraturan pemerintah No 9 Tahun 1975 Pasal 20 sampai Pasal 36 jo Pasal 73 sampai Pasal 83 Undang-Undang No 7 Tahun 1989

Disamping itu ada beberapa bentuk-bentuk perceraian yang diputuskan oleh isteri melalui perantara putusan hakim atau pengadilan agama.¹⁷

Diantaranya adalah:

a. Isteri tidak diberi nafkah

Para ulama' *mazhab* sepakat bahwa nafkah untuk isteri itu wajib, yang meliputi 3 hal : Pangan, Sandang dan Papan, mereka juga sepakat besar kecilnya nafkah tergantung kepada keadaan suami isteri tersebut¹⁸

Imam Malik, Syafi'i dan Ahmad berpendapat bahwa hakim boleh menetapkan putusnya perkawinan karena suami tidak memberi nafkah

¹⁶ Mukti Arto, *Praktek Perkara Perdata*, (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, cet VIII 2008) 207

¹⁷ *Ibid* 221-226

¹⁸ Muhammad Jawad Muqnia, *Fiqih Lima Mazhab*, (Terjemah Lentera Baristama, 1995)

Hakim dipengadilan bertugas untuk menyingkirkan bahaya ini.

Ulama' hanafiyah berpendapat bahwa perceraian karena suami tidak memberi nafkah tidak dibenarkan, baik karna adanya halangan atau karena suami tidak mampu. Dengan alasan: Firman Allah:

لِيُنْفِقَ ذُو سَعَةٍ مِّن سَعَتِهِ ^ط وَمَن قُدِرَ عَلَيْهِ رِزْقُهُ فَلْيُنْفِقْ مِمَّا آتَاهُ اللَّهُ ^ج
لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا مَّا آتَاهَا ^ح سَيَجْعَلُ اللَّهُ بَعْدَ عُسْرٍ يُسْرًا

Imam Az-zuhri pernah ditanya tentang seseorang yang tidak sanggup memberi nafkah kepada isterinya. Pertanyaan itu dijawab:

تستأني به ولا يفرق بينهما

kemampuannya ‘.

Dari pengertian-pengertian tersebut diatas dapat dipahami bahwasanya terlepas dari kewajiban nafkah pokok yang meliputi tiga hal yaitu : Pangan, Sandang dan Papan, suami juga harus memberikan segala keperluan hidup rumah tangga. Dan keperluan hidup rumah tangga disini bermacam-macam seiring dengan berkembangnya zaman dan budaya, diantaranya adalah : Biaya pendidikan, Biaya pengobatan, Biaya persalinan, Rekreasi dan juga kebutuhan sehari-hari seperti perabot dan keperluan rumah tangga, listrik, air dan sebagainya, dalam hal ini disesuaikan dengan keadaan suami dan adat kebiasaan setempat.

b. Cerai karena salah satu murtad.

Hal ini dibuktikan dengan pengakuan isteri atau suami, saksi-saksi dan atau bukti tertulis. Murtad mengakibatkan terjadinya perbedaan agama. Perbedaan agama merupakan penyebab perselisihan yang sangat prinsipil dan tidak mungkin didamaikan.

c. Cerai untuk menghindari bahaya.

Imam Malik dan Ahmad RA lain dengan Abu Hanifah dan Syafi'i berpendapat bahwa isteri dapat menuntut cerai kepada hakim, apabila ia menuduh suaminya membahayakan dirinya sehingga tidak mungkin hidup bersama. Misalnya suami suka menyakiti badan jasmani, memukul, memaki, atau menyakiti dengan cara lain dimana si isteri tidak kuat lagi

menanggungnya, atau suami memaksa isterinya mengucapkan yang mungkar.

Apabila tuduhan itu dapat dibenarkan oleh hakim dengan bukti yang nyata ada pengkuan dari pihak suami dan perbuatan si suami menutup kemungkinan diteruskannya kehidupan rumah tangga, sedang hakim sudah tidak dapat lagi mendamaikannya maka, hakim dapat menceraikannya dengan talak ba'in

Kalau si isteri tidak dapat membuktikan tuduhannya atau suami ingkar maka dakwaannya di tolak. Apabila tuduhan diajukan lagi dan ia tetap menuntut cerai tetapi pengadilan tidak membenarkan tuduhannya, maka hakim akan mengangkat dua orang hakam yaitu dua orang yang adil untuk mendamaikannya.

d. Cerai karena ditinggal suami

Malik bin Ahmad R.A berpendapat bahwa isteri boleh menuntut cerai apabila suami pergi tidak jelas kemana perginya, meskipun suami meninggalkan kekayaan untuk keperluan nafkah isteri, perceraian ini untuk menghindarkan isteri dari bahaya yang mungkin dialaminya. Disamping itu kedua imam diatas berbeda pendapat mengenai hukum perceraian ini, Imam Malik R.A mengatakan bahwa talaknya dianggap bain, sedangkan Imam Ahmad menganggapnya sebagai *fasakh*.

Untuk menuntut cerai diperlukan 4 syarat:

untuk bercerai, namun menurut Malikiah boleh bagi hakim memutuskan cerai terhadap suami yang terjerat hukum apabila si isteri mengajukan gugatan cerai karena pengajuan itu dilakukan setelah si suami mendapat kurungan 1 Tahun, karena tahanan sama dengan mafqud dan mafqudnya tidak dianggap udzur.²²

Apabila seorang suami dihukum penjara tiga Tahun atau lebih dan keputusan pengadilan itu tidak dapat diapelkan lagi, sesudah lewat setahun atau lebih maka isteri mengajukan tuntutan cerai kepada pengadilan, sebab akan menyulitkan isteri dengan tidak adanya suami tersebut. Apabila sudah nyata demikian maka pengadilan dapat menceraikanya dengan talak bain, demikian menurut imam Malik, akan tetapi imam akhmad menganggapnya sebagai *fasakh*.

Ibnu Taimiah berkata: berdasarkan pendapat ini maka isteri tawanan, isteri narapidana dan sebangsanya dimana isteri tidak memperoleh manfaat dari suaminya maka hukumnya seperti perempuan yang kehilangan suami (Mafqud)

Dalam Pasal 19 No. 19 Tahun 1975 penjelasan dari Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 ada beberapa alasan yang dapat dipergunakan sebagai dasar gugatan perceraian, diantaranya salah satu pihak mendapatkan hukuman pidana penjara 5 Tahun atau lebih.

²² *Mausuah Al-Fiqhiyah Al-Quwatiyyah* (Maktabussamilahjuz 1) 10356

Sehubungan dengan alasan ini, Pasal 74 UU No. 7 Tahun 1989 mengatur lebih lanjut tatacara pemeriksaan pengadilan apabila berhadapan dengan kasus perkara perceraian yang seperti itu. Padahal sebenarnya apa yang diatur dalam Pasal 74 sudah diatur dalam Pasal 23 PP No 9 Tahun 1975.

Dalam perkara perceraian atas dasar alasan karena mendapatkan hukuman penjara 5 Tahun, termasuk alasan perceraian yang tidak memerlukan pembahasan dan analisis. Permasalahan alasan ini sangat sederhana dan penerapannya tidak memerlukan penafsiran, apalagi dengan adanya tata cara pemeriksaan yang ditentukan dalam Pasal 23 PP No.9 Tahun 1975 jo. Pasal 74 UU No.7 Tahun 1989, semakin mudah dan sederhana penerapannya, karena Pasal itu sendiri sudah menentukan “Salinan” putusan pidana yang bersangkutan langsung dianggap mempunyai kekuatan pembuktian yang menentukan bersangkutan langsung dianggap mempunyai kekuatan “yang menentukan”, (*Besslisende Bewijsmacht*) atau mempunyai kekuatan pembuktian “yang memaksa” (*Dwignende Bewijsmacht*).

Bukankah Pasal yang dimaksud terdapat kalimat yang berbunyi
*“untuk mendapatkan putusan perceraian sebagai bukti penggugat cukup menyampaikan salinan putusan pengadilan yang memutus perkara disertai keterangan yang menyatakan bahwa putusan bahwa telah mempunyai kekuatan hukum yang tetap.”*Dari penegasan yang dimaksud salinan

- 1) Hukuman paling rendah 5 Tahun penjara
- 2) Putusan telah mempunyai hukum tetap.
- 3) Untuk itu telah ada keterangan dari pengadilan yang bersangkutan yang menjelaskan bahwa putusan pidana tersebut telah benar mempunyai kekuatan hukum tetap..
- 4) Serta putusan dijatuhkan setelah perkawinan berlangsung antara suami dan isteri

Akan tetapi kalau gugatan itu diajukan atas alasan tersebut ternyata putusan pidananya belum mempunyai kekuatan hukum yang tetap, dasar alasan gugatan yang demikian belum memenuhi persyaratan formal, pengajuan gugat cerai yang seperti itu ditinjau dari segi tata tertib beracara, dikatakan masih terlalu “premature” artinya belum saatnya alasan tersebut dapat diajukan sebagai dasar gugat perceraian, penggugat harus sabar menunggu sampai putusan pidana mempunyai kekuatan

- d. Setelah Pengadilan Agama tidak berhasil menasehati kedua belah pihak, dan ternyata cukup alasan untuk menjatuhkan talak, serta yang bersangkutan tidak mungkin akan hidup rukun lagi dalam rumah tangganya, Pengadilan Agama dapat menjatuhkan putusan tentang izin bagi suami untuk mengikrarkan talak.
- e. Setelah putusan mempunyai kekuatan hukum tetap, suami mengikrarkan talaknya didepan sidang Pengadilan Agama yang dihadiri oleh isteri ataukuasanya.
- f. Apabila suami tidak mengucapkan ikrar talak dalam tempo 6 (enam) bulan, terhitung sejak putusan Pengadilan Agama, tentang izin ikrar talak baginya yang mempunyai kekuatan hukum yang tetap, maka hak suami untuk mengikrarkan talak gugur, dan ikatan perkawinan tetap utuh.
- g. Setelah sidang menyatakan ikrar talak, Pengadilan Agama membuat penetapan tentang terjadinya talak, dalam rangkap 4 (empat) yang merupakan bukti perceraian bagi bekas suami dan isteri, Helai pertama beserta surat ikrar talak dikirimkan kepada pegawai pencatat nikah yang mewilayahi tempat tinggal suami untuk diadakan pencatatan, Helai kedua dan ketiga masing-masing diberikan kepada suami, isteri, dan Helai keempat disimpan oleh Pengadilan Agama.
- h. Gugatan cerai talak ini dapat di kabulkan atau ditolak oleh Pengadilan Agama.

dapat memenuhi kewajiban tersebut, maka Pengadilan dapat menentukan bahwa ibu ikut memikul biaya tersebut.

3. Pengadilan dapat mewajibkan kepada bekas suami untuk memberikan biaya penghidupan, dan/ atau menentukan sesuatu kewajiban bagi bekas isteri. Akibat putusnya perkawinan karena perceraian diatur dalam Pasal 156 Inpres Nomor 1 Tahun 1991. Ada tiga akibat putusnya perkawinan karena perceraian yaitu:
 - a. Terhadap anak-anaknya,
 - b. Terhadap harta bersama (harta yang diperoleh selama dalam perkawinan).
 - c. Terhadap mut'ah (pemberian bekas suami kepada bekas isterinya yang diatuh talak berupa benda atau uang dan lainnya).

BAB III

LAPORAN HASIL PENELITIAN

A. Keberadaan Pengadilan Agama Sidoarjo

1. Keadaan Geografis dan Wilayah Hukum Yuridiksi Pengadilan Agama Sidoarjo

Pengadilan Agama Sidoarjo adalah suatu pengadilan tingkat pertama yang secara organisasi atau struktur dan finansial dibawah kekuasaan Mahkamah Agung yang mana Pengadilan Agama tersebut menangani masalah hukum perdata di Kabupaten Sidoarjo. Sesuai dengan keberadaannya, maka lembaga peradilan agama ini harus mampu melayani kebutuhan masyarakat dalam bidang hukum terutama mengenai hukum kekeluargaan.

Pengadilan Agama Sidoarjo Kelas I-B berkedudukan di Kota Sidoarjo terletak di Jalan Hasanuddin No. 90 Kabupaten Sidoarjo yang berbatasan dengan:

- a. Sebelah Timur : Selat Madura
- b. Sebelah Barat : Kabupaten Mojokerto
- c. Sebalah Utara : Kotamadya Surabaya dan Gresik
- d. Sebelah Selatan : Kabupaten Pasuruan

- a. Kecamatan Sidoarjo terdiri dari 24 desa.
- b. Kecamatan Buduran terdiri dari 15 desa.
- c. Kecamatan Candi terdiri dari 24 desa.
- d. Kecamatan Tanggul Angin terdiri dari 18 desa.
- e. Kecamatan Porong terdiri dari 19 desa.
- f. Kecamatan Jabon terdiri dari 14 desa.
- g. Kecamatan Krembung terdiri dari 19 desa.
- h. Kecamatan Prambon terdiri dari 20 desa.
- i. Kecamatan Balong Bendo terdiri dari 20 desa.
- j. Kecamatan Tarik terdiri dari 20 desa.
- k. Kecamatan Krian terdiri dari 20 desa.
- l. Kecamatan Taman terdiri dari 24 desa.
- m. Kecamatan Sukodono terdiri dari 19 desa.
- n. Kecamatan Gedangan terdiri dari 15 desa.
- o. Kecamatan Tulangan terdiri dari 22 desa.
- p. Kecamatan Wonoayu terdiri dari 23 desa.
- q. Kecamatan Waru terdiri dari 16 desa.
- r. Kecamatan Sedati terdiri dari 16 desa.¹

¹Sumber Data Dari Pengadilan Agama Sidoarjo, Tanggal 23Juni 2010

2. Struktur Organisasi Pengadilan Agama Sidoarjo

Dalam UU No. 3 Tahun 2006 dan UU No. 7 Tahun 1989 Pasal 9 Ayat (1) dikatakan bahwa susunan peradilan agama terdiri dari Pimpinan, Hakim, Anggota, Panitera, Sekretaris dan Jurusita. Selanjutnya dalam Pasal 26 dan Pasal 43 juga dijelaskan bahwa dalam melaksanakan tugasnya sebagai Panitera, Sekretaris dibantu oleh Wakil Sekretaris Panitera (Wapan) yang membantu Panitera atau Sekretaris dalam bidang administrasi perkara.

Dengan fungsi dan peran masing-masing sebagaimana Pengadilan Agama yang ada di Indonesia. Struktur tersebut sangat penting guna mempertegas kedudukan dan kewenangan tanggung jawab masing-masing bagian. Hal ini sesuai dengan surat edaran Mahkamah Agung No. 5, Tahun 1996, Tanggal 16 Agustus.

Adapun bagan struktur organisasi : Pengadilan Agama Sidoarjo adalah sebagai berikut.²

² Aris Dwi Susanto, *Wawancara*, Sidoarjo, 20 Juni 2010.

3. Wewenang Pengadilan Agama Sidoarjo

Pengadilan Agama Sidoarjo merupakan satu instansi pemerintahan dibawah naungan Mahkamah Agung, dibidang teknik fungsional menangani hukum perdata seperti Pengadilan Agama.

Adapun perkara yang menjadi kewenangan Pengadilan Agama Sidoarjo adalah sebagai berikut :

a. Perkawinan

- 1) Izin poligami
- 2) Pencegahan perkawinan.
- 3) Penolakan perkawinan oleh Pegawai Pencatat Nikah (PPN).
- 4) Cerai talak.
- 5) Cerai gugat.
- 6) Harta bersama.
- 7) Kelalaian atas kewajiban suami istri.
- 8) Penguasaan anak.
- 9) Nafkah anak.
- 10) Hak-hak mantan istri.
- 11) Pengesahan anak.
- 12) Pencabutan kekuasaan anak.
- 13) Penunjukan orang lain sebagai wali.
- 14) Ganti rugi terhadap wali.

SUNARDI, umur 25 Tahun, agama Islam, pekerjaan karyawan PT. Ristra Indoleb, tempat tinggal di Perum Kepuhpermai Jl. Merbabu blok D RT.9 RW. 5 desa Kepuhpermai Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo, selanjutnya disebut sebagai PENGGUGAT;

Melawan ANTONIUS SERYA PRATAMA BINTI SURYANTONO, umur 28 Tahun, agama Islam, pekerjaan – tempat tinggal di dahulu Dusun Keremean Ngulon RT. 21 RW 06 kelurahan Sumorame Kecamatan Candi Kabupaten Sidoarjo, sekarang ada di LP Sidoarjo selanjutnya disebut sebagai TERGUGAT;

2. Tentang duduk perkaranya Menimbang, bahwa Penggugat dengan surat gugatannya tanggal 05 Maret 2009 telah mengajukan gugatannya yang kemudian terdaftar dalam register di kepaniteraan Pengadilan Agama Sidoarjo Nomor: 0503/Pdt.G/2009/PA.Sda. telah mengemukakan hal-hal sebagai berikut :
 - a. Penggugat dengan tergugat telah menikah pada tanggal 07 Agustus 2003 dihadapan pegawai pencatatan nikah KUA Kecamatan Waru, Kab, Sidoarjo dengan kutipan akta nikah Nomor : 607/21VIII/2009, Pada tanggal 26 Februari 2009
 - b. Setelah melangsungkan perkawinan penggugat dan tergugat telah hidup bersama sebagaimana layaknya suami istri dan hidup bersama dirumah orang tua tergugat di Desa Kepuhkiriman Kecamatan Waru Kabupaten

Sidoarjo

- c. Selama perkawinan tersebut penggugat dan tergugat sudah dikaruniai anak 2 orang, masing-masing bernama

- 1) Zakaria Ardi Winata, umur 5 Tahun
- 2) Nazwa Kanti Arifah umur 1 ½ Tahun

Dan sekarang kedua anak tersebut ikut bahwa anak yang bernama Zakaria Ardi Winata sekarang ikut tergugat sedangkan anak yang bernama Nazwa Kanti Arifah sekarang ikut penggugat;

- d. Semula kehidupan rumah tangga penggugat dan tergugat berjalan tentram dan harmonis akan tetapi sejak bulan Juli 2009 rumah tangga penggugat dan tergugat mulai goyah, sering terjadi perselisihan dan pertengkaran yang disebabkan:

- 1) Pada bulan Juli 2007 tergugat masuk tahanan (LP Sidoarjo) gara-gara penipuan dan penggelapan mobil
- 2) Pada bulan Januari 2009 tergugat ditahan di Polsek Waru gara-gara penipuan dan penggelapan sepeda motor
- 3) Bahwa atas tingkah laku tergugat tersebut penggugat merasa malu dengan tetangganya
- 4) Tergugat sejak bulan Juli 2007 sampai pisah tidak pernah memberikan nafkah lahir (belanja) pada penggugat;

- e. Pada bulan Januari 2009 perselisihan dan pertengkaran antara penggugat

- 1) Bahwa saksi kenal dengan penggugat dan tergugat karena saksi adalah ayah tergugat
- 2) Bahwa benar penggugat dan tergugat suami istri sah, sudah dikaruniai anak 2 orang ;
- 3) Bahwa saksi mengetahui antara penggugat dan tergugat sering terjadi

d. Tergugat sejak bulan Juli 2007 sampai pisah tidak pernah member nafkah lahir (belanja) pada penggugat ;

Ternyata alasan penggugat tersebut tidak dibantah oleh tergugat dengan tidak hadirnya tergugat di depan persidangan dan tidak pula mengutus wakil atau kuasanya ke pengadilan oleh karena itu perkara ini sudah termasuk fakta hukum yang sah.

Kelima dari keterangan para saksi penggugat telah terungkap fakta yang pada pokoknya mendukung kebenaran dalil gugatan penggugat ;⁴

Perkara tersebut di atas dapatlah ditarik kesimpulan bahwa perkawinan penggugat dan tergugat tidak mungkin dipertahankan lagi karena justru akan menimbulkan beratnya penderitaan dan mudlorat kedua belah pihak, oleh karena itu penyelesaian yang dipandang adil adalah perceraian, sesuai dengan yang tercantum dalam kitab *Ghoyatul Marom* hal 179

واذا اشتد عدم الرغبة الزوجه لزوجها طلق عليه القاضي طلاقاً

Artinya : *“Dan ketika istri sudah sangat tidak senang kepada suaminya, maka hakim dapat menjatuhkan talak satu suami”*

Berdasarkan pertimbangan-pertimbangan tersebut di atas maka gugatan penggugat dipandang telah mempunyai cukup alasan dan memenuhi pasal 39 ayat 2 Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 jo, pasal 19 huruf (f) peraturan pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 jo. Pasal 116 huruf (f) kompilasi

⁴ Putusan pengadilan agama Sidoarjo No.05035/Pdt.G./P.A S.da

ان تعز زبتعز او تواری او غیبه جا زاثباته لبینه

Berdasarkan ketentuan pasal 89 Undang-Undang Nomor 7 Tahun

1. Menyatakan, bahwa tergugat telah dipanggil dengan patut untuk menghadap di persidangan tidak hadir;
2. Mengabulkan gugatan penggugat dengan putusan Verstek
3. Menjatuhkan talak satu *bain sugro* dari tergugat (ANTONIUS SERYA PRATAMA BINTI SURYANTONO) terhadap penggugat (ARIANI FITRI SUNARDI BINTI DJOKO SUNARDI)
4. Membebankan biaya perkara kepada penggugat.

Dalam menentukan dasar hukum hakim harus jeli melihat semuanya permasalahannya yang timbul dalam persidangan (Fakta hukum) apabila ada yang tidak puas dengan apa yang diputuskan oleh hakim maka diperkenankan untuk melakukan perlawanan atau bentuk protes melalui prosedural yang telah ditentukan oleh Undang-Undang yaitu pertama Banding, apabila tidak puas lagi boleh mengajukan Kasasi apabila masih tidak puas dengan apa yang diputuskan oleh hakim maka jalan yang ditempuh adalah PK (Peninjauan Kembali). Tidak boleh serta merta langsung menyalahkan begitu saja karena hakim mempunyai kebebasan dalam menentukan hukumnya sesuai dengan ijtihadnya, dan dijamin sesuai Undang-Undang yang berlaku.

Dalam setiap putusan pasti mencantumkan dasar hukum akan tetapi tidak semua dasar hukum dipakai akan tetapi yang dikasih dasar hukum adalah masalah yang sangat krusial atau muara dari semua permasalahan tersebut. sebetulnya apabila sebuah putusan dilengkapi dengan dalil-dalil dari fakta hukum yang ada akan lebih sempurna dan tidak mengurangi dari keabsaan sebuah putusan itu akan tetapi apabila disampaikan dan dicantumkan semua malah membuang-buang waktu karena kurangnya personil dari yang menangani perkara yang tidak seimbangnya dengan yang berperkara.⁵

⁵ Siti Muarofah, Wawancara, Sidoarjo Tanggal 15 Juni 2010.

didaftarkan di kepaniteraan Pengadilan Agama Sidoarjo, setelah itu Majelis Hakim mengajukan pertanyaan-pertanyaan kepada pemohon, yang kemudian dilanjutkan persidangannya dengan acara pembuktian dari pemohon.

Setelah Majelis Hakim mendengar keterangan pemohon, saksi-saksi kemudian melihat bukti-bukti lainnya, maka sidang dinyatakan selesai dan diskors untuk kemudian Majelis Hakim bermusyawarah dan mempertimbangkan, setelah selesai bermusyawarah maka sidang dibuka kembali untuk kemudian menjatuhkan putusan. Segala yang menurut aturan penting dicatat oleh panitera sidang dalam Berita Acara Sidang.

Apabila menurut prosedural memang seperti yang tercantum diatas akan tetapi dalam permasalahan cerai gugat ini pertimbangan hakim tidak mengabulkan gugatan karena alasan dipenjaranya, akan tetapi hanya mengabulkan gugatan karena syiqoqnya atau karena terjadi pertengkaran yang terus menerus, menurut hemat penulis perlu ditambah karena melihat apa yang ada di dalam posita sudah jelas dicantumkan bahwa *hirarki* atau urutan-urutan permasalahannya adalah dimulai dari dipenjaranya suami dan kemudian isteri malu akibat perbuatan si suami, kemudian karena suami masuk penjara akhirnya tidak dapat memenuhi kewajibannya sebagai suami yaitu memberikan nafkah lahir dan batin. Yang akhirnya terjadinya pertengkaran yang terus menerus antara suami dan isteri tersebut.

“Suami wajib melindungi isterinya dan memberikan segala keperluan hidup rumah tangga sesuai dengan kemampuannya” jo KHI Pasal 80 Ayat ke 4 dan 5 yang berbunyi: ” Suami wajib memberikan pendidikan agama kepada isterinya dan memberi kesempatan belajar pengetahuan yang berguna bagi Agama Nusa dan Bangsa, dan sesuai dengan penghasilannya suami menanggung:

- Juga disebutkan dalam Kompilasi Hukum Islam Pasal 116 poin E "Salah satu pihak mendapat cacat badan atau penyakit dengan akibat tidak dapat menjalankan kewajibannya sebagai suami" dan poin F suami melanggar taklik talak. Jadi dengan permasalahan ini saja isteri sebetulnya sudah dapat mengajukan

Dari beberapa uraian diatas dapat disimpulkan bahwa pertimbangan hakim yang mengabulkan gugatan isteri karena alasan terjadi perselisihan dan pertengkaran terus menerus antara penggugat dan tergugat yang sudah tidak mungkin dapat didamaikan lagi dan tidak ada harapan untuk rukun dalam rumah tangga dipandang telah mempunyai cukup alasan dan memenuhi Pasal 39 Ayat 2 Undang-Undang nomor 1 Tahun 1974 jo, Pasal 19 huruf (f) peraturan pemerintah nomor 9 Tahun 1975 jo. Pasal 116 huruf (f) kompilasi hukum Islam, pula karena tidak ternyata gugatan penggugat bertentangan dengan hukum dan melawan hak serta tergugata tidak hadir, maka berdasarkan Pasal 125 HIR dapat diputus secara verstek sudah benar dan sesuai dengan hukum acara perdata yang berlaku akan tetapi perlu adanya tambahan dalil-dalil atau dasar hukum yang mengikat dari masing-masing permasalahan.

B. Analisis Hukum Islam Terhadap Cerai Gugat Dengan Alasan Karena Suami Dipenjara

Dalam permasalahan cerai gugat di atas, hakim mengabulkan isi posita yang menerangkan bahwa terjadinya perselisihan antara penggugat dan tergugat yang sudah tidak dapat didamaikan lagi menurut Hukum Islam sudah benar karena sudah sesuai dengan syariat islam yang terdapat dalam kitab *Ghoyatul Marom* hal 179

واذا اشتد عدم الرغبة الزوجه لزوجها طلق عليه القاضى طلاقاً

Artinya : “Dan ketika istri sudah sangat tidak senang kepada suaminya, maka hakim dapat menjatuhkan talak satu suami”

Akan tetapi cerai gugat karena suami dipenjara sebetulnya dalam Undang-Undanganya sudah menerangkan dengan jelas bahwa suami harus mendekam dipenjara sekurang-kurangnya 5 Tahun dan penggugat harus menyampaikan salinan putusan di depan sidang. Akan tetapi dalam hukum Islam permasalahan isteri minta cerai dengan alasan karena suami dipenjara terjadi kontra diksi diantara para ulama'. Karena memang dalam al-Qu'an dan al-Hadist tidak ada dalil Syar'i yang menjelaskan tentang cerai karena suami dipenjara.

Sedangkan Menurut jumhur Ulama' selain Madzhab Maliki perceraian dikarenakan suami terjerat hukum tidak diperbolehkan menggugat cerai terhadap suaminya, karena tidak ada satupun dalil yang menerangkan hal tersebut, bahkan menurut Mazhab Hambali hukuman penjara tidak masuk dalam katagori “Udzur” (Tidak diperkenankan mengajukan gugatan cerai), sedangkan menurut Madhab Maliki diperbolehkan meminta cerai karena salah satu pihak menghilang

memperkenankan mengajukan perceraian karena alasan dipenjara. sebab orang yang masuk penjara tidak semua, tidak memberikan nafkahnya ada sebagian yang dalam penjara masih meninggalkan hartanya dirumah dan masih dapat mencukupi kebutuhan sehari-hari yang diperlukan oleh isteri.oleh karena itu dapat disimpulkan bahwa perceraian karena suami dipenjara ada tiga bentuk kemungkinan.

1. Apabila selama mendekam dalam penjara si suami tetap menjalankan kewajibannya sebagai seorang yaitu dengan cara memberikan nafkah dari sisa hartanya yang ada dirumah atau si isteri tidak merasa kekurangan dengan tidak adanya suami maka dalam hal ini si isteri tidak boleh mengajukan perceraian,
2. Apabila selama mendekam dalam penjara si suami tidak dapat menjalankan kewajibannya sebagai seorang suami yakni memenuhi kebutuhan si isteri dengan cara memberikan nafkah maka si isteri boleh mengajukan perceraian akan tetapi dengan alasan karena suami sudah tidak mampu lagi mencukupi kebutuhannya sebagai seorang suami atau tidak memberikan nafkah bukan karena alasan suami dipenjaranya.
3. Ditelusuri dari Siqat Ta'lik Talaknya apakah diucapkan atau tidak, apabila diucapkan maka otomatis jatuh talaknya, akan tetapi apabila tidak diucapkan masih melihat dua ketentuan yang ada diatas.

Akan tetapi jika dilihat dari sudut pandang nafkahnya menurut hukum Islam sudah jelas dikatakan bahwa Kewajiban membeiri nafkah oleh suami adalah sebagaimana ayah berkewajiban memberikan nafkah kepada anak-anaknya kerabat yang mampu memberi nafkah kepada kerabat yang kurang mampu dan kewajiban untuk memberikan nafkah terhadap orang tuanya Dalam syariat Islam juga sudah dijelaskan bahwa membeikan nafkah itu wajib bagi sumai ketika Isteri tinggal bersamanya (suami) dan telah berhubungan badan dengannya setelah sah pernikahan, hak atas nafkah ini telah ditetapkan dengan jelas dari Al-Qur'an Hadist dan ijmak.

Dasar dalam Al-qur'an yang termaktub dalam surat Al-Baqarah Ayat 223 yang berbunyi:

وَعَلَى الْوُلُودِ لَهُ رِزْقُهُمْ وَكِسْوَتُهُنَّ بِالْمَعْرُوفِ ۚ لَا تَكْلَفُ نَفْسٌ إِلَّا وُسْعَهَا

Artinya: Dan kewajiban ayah memberi makan dan Pakaian kepada para ibu dengan cara ma'ruf. seseorang tidak dibebani melainkan menurut kadar kesanggupannya.

Dan Surat At-Thalak Ayat 6

أَسْكِنُوهُنَّ مِنْ حَيْثُ سَكَنْتُمْ مِنْ وُجْدِكُمْ وَلَا تَضَارُّوهُنَّ لِيُتَصِفُوا
عَلَيْهِنَّ

Artinya: Tempatkanlah mereka (para isteri) di mana kamu bertempat tinggal menurut kemampuanmu dan janganlah kamu menyusahkan mereka untuk menyempitkan (hati) mereka.

Jadi sudah jelas yang dikatakan dalam hukum positif dan hukum Islam isteri diperkenankan untuk menggugat kepada suaminya, ketika si suami ingkar dengan tidak menjalankan kewajibannya sebagai suami yaitu tidak memberikan isteri nafkah baik lahir maupun batin.

PENUTUP

Pada akhirnya, dari berbagai uraian dan keterangan tentang cerai gugat dengan alasan karena suami dipenjara dapat diambil kesimpulan sebagai berikut:

- 81

para ulama' karena memang tidak ada dalil sya;I yang mengatur tentang hal itu, para ulama' berbeda dalam menentukan hukumnya. Diantaranya Menurut jumhur Ulama' selain Madzhab Maliki perceraian dikarenakan suami terjerat hukum tidak diperbolehkan menggugat cerai terhadap suaminya, karena tidak ada satupun dalil yang menerangkannya, menurut Mazhab Hambali hukuman penjara tidak masuk dalam katagori "Udzur" (Tidak diperkenankan mengajukan gugatan cerai).

B. Saran

1. Para hakim hendaknya benar-benar mendalami dan mempertimbangkan dalam pengambilan keputusannya, sehingga tidak terjadi kekeliruan dalam pengambilan keputusan yang berakibat merugikan salah satu pihak yang berseteru.
2. Para ulama', tokoh masyarakat, dan pejabat Desa sebaiknya dapat memberikan penjelasan kepada semua masyarakat akan pentingnya membina sebuah rumah tangga dalam mewujudkan tujuan perkawinan yakni terciptanya keluarga yang sakinah, mawaddah, dan warahmah seperti sehingga jauh dari ancaman perceraian.

DAFTAR PUSTAKA

- Abdurrahman Ghazali, *Fiqih Munakahat* Jakarta: Fajar Interpratama, Cet I 2003
- Abidin, Slamet, *Fikih munakahat*, Bandung : CV. Pustaka Setia Cet.I 1999
- Achmad, Djumairi, *Hukum Perdata II*. Semarang: Sinar Grafika, Cet II, 1990
- Abudin Nata, *Metodologi Studi Islam*, Semarang: Grasindo, 1998
- Alhamadani, *Risalah Nikah, Hukum Perkawinan Islam*, Jakarta: Pustaka Amani,Cet III 1989
- Amir Syarifuddin, *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia*, Jakarta: Prenada Media, Cet II. 2007
- Azhari, Tahir, *Analisis Yurispundensi tentang Perceraian*, dalam Mimbar Hukum Jakarta: Pusat Pengembangan Hukum Islam dan Masyarakat Madani,1994
- Dahlan Al-Barri, *Kamus Ilmiah* Surabaya: Arqola, 1994
- Elsari, dan Langgersari, *Ayat-Ayat Nikah*, Bandung: OASE Mata Air Makna, Cet I, 2008
- H.S.A Hamdani, *Risalah Nikah*, Jakarta: Pustaka Amani, 2002
- Idris Ramulyo, *Hukum Perkawinan Islam*, Jakarta: Bumi aksara, Cet. II, 1999
- Moh. Nazir, *Metode Penelitian*, Jakarta: Ghalia Indonesia, 1988
- Mukti Arto, *Praktek Perkara Perdata*,Yogyakarta:Pustaka Pelajar, cet VIII 2008
- Muhammad Jawad Muqnia, *Fiqih Lima Mazhab*, Terjemah Lentera Baristama, 1995
- Nang Muhajir, *Metodologi Penelitian Kwalitatif*, Jakarta: Balai Pustaka, 1990
- Nasruddin Rozak, *Dinul Islam*, Bandung: Al-Ma'arif Cet I, 1993
- Sayuti Thalib, *Hukum Kekeluargaan Indonesia*. Jakarta:Universitas Indonesia.2007
- Samsul Arifin Abu, *Membangun Keluarga Sakinah*, Pasuruan: Pustaka Sidogiri, Cet I: 2008

