

**SEKILAS TENTANG BANK MUAMALAT INDONESIA Tbk.
DAN PENEMPATAN DANANYA DI BANK INDONESIA DALAM
BENTUK SERTIFIKAT BANK INDONESIA SYARIAH**

1. Sejarah Berdirinya Bank Muamalat Indonesia Tbk.

Majlis Tarjih Muhammadiyah pada Mukhtamar di Sidoarjo Jawa Timur tahun 1968 memutuskan bahwa bunga bank yang diberikan oleh bank-bank negara kepada nasabah demikian pula sebaliknya, hukumnya termasuk *syubḥat* atau *musytaḥihat*, artinya belum jelas halal/ haramnya. Oleh karena itu sesuai dengan petunjuk hadits, kita sebagai umat Islam harus berhati-hati menghadapi masalah-masalah yang masih *syubḥat* tersebut. Kita baru diperbolehkan bermu'amalah dengan bank melalui sistem bunga itu

sekedarnya., apabila benar-benar dalam keadaan terpaksa atau hajah artinya untuk keperluan yang sangat mendesak.

Untuk menjaga prinsip kehati-hatian bermu'amalah dengan bank yang menerapkan bunga tersebut, KH. Azhar Basjir, MA ketua Majelis Tarjih Muhammadiyah waktu itu memberikan rambu-rambu bahwa untuk menentukan hukumnya bunga bank harus dipertimbangkan besar kecilnya bunga atau keuntungan siapa yang memperoleh dan untuk siapa keuntungan itu dimanfaatkan.

Bahsul Masa'il Nahdhlatul Ulama (NU) telah memfatwakan bahwa bunga bank itu halal, yang diperkuat dengan pendapat KH. Abdurrachman Wahid bahwa halalnya atau diperbolehkannya umat Islam bermu'amalah dengan bank itu, karena bunga bank pada hakikatnya merupakan pemanfaatan uang. Namun kendati bunga bank hukumnya halal/diperbolehkan dalam wawancara dengan wartawan surat kabar harian Media Indonesia edisi, 27 Juli 1990 Ketua Umum Pengurus Besar NU tetap bercita-cita untuk berdirinya bank yang beroperasi sesuai dengan prinsip-prinsip syariah Islam di Indonesia.

Pendapat secara perorangan disampaikan oleh Muhammad Suwarno, bahwa bunga bank itu bukan riba, karena hakikatnya sistem bunga itu sama dengan sewa-menyewa uang, sebagai perkembangan perekonomian yang menghendaki adanya pasar uang di samping pasar modal. Jadi, uang dalam hal ini termasuk kategori komoditi.

Hasbullah Bakri berpendapat bahwa riba di bidang perbankan adalah pelayanan bank yang melipatgandakan rente pinjaman hingga sulit bagi peminjam untuk mengembalikan uang pinjamannya, atau apabila rente itu berlipat ganda atau bunga-berbunga yang tiada henti-hentinya.

Terlepas dari pendapat para pakar yang pro dan kontra terhadap hukum bunga tersebut, yang pasti kenyataan menunjukkan bahwa umat Islam pada umumnya masih ragu-ragu dan bersikap mendua (*ambigu*). Di satu pihak sesuai dengan tuntutan perkembangan kebutuhan ekonomi mereka harus berhubungan dengan bank, di pihak lain di dalam sanubari mereka masih sangat khawatir akan ribanya bunga bank, yang dilarang oleh ajaran agamanya.

Sikap umat Islam yang mendua tersebut tidak bisa dibiarkan berlangsung terus, karena selain bisa menimbulkan keresahan batin umat, juga tidak bisa mengoptimalkan peran umat dalam pembangunan ekonomi bangsa dan negara. Padahal umat Islam merupakan aset terbesar bagi pembangunan di Indonesia.¹

Ide pendirian Bank Muamalat Indonesia (BMI) Tbk. berasal dari Majelis Ulama Indonesia (MUI) pada lokakarya “bunga bank dan perbankan” pada tanggal 18-20 Agustus 1990. ide pertama ini kemudian lebih dipertegas lagi dalam Musyawarah Nasional (MUNAS) VI MUI di Hotel Sahid tanggal

¹ Warkum Sumitro, *Asas-Asas Perbankan Islam dan Lembaga-Lembaga Terkait (BAMUI dan Takaful di Indonesia)*, h. 71-73

22-25 Agustus 1990. Berawal dari amanat MUNAS VI inilah dimulainya langkah untuk mendirikan bank Islam.

Tak lama setelah itu dibentuklah sebuah tim sebagai *steering committee* untuk mempersiapkan segala sesuatu untuk berdirinya sebuah bank Islam di tanah air. Tim yang diketuai oleh Dr. Ir. Amin Aziz ini kemudian lebih dikenal dengan sebutan Tim MUI. Untuk membantu kelancaran Tim MUI ini, terutama untuk masalah-masalah legal, maka dibentuklah Tim Hukum (*law team*) ICMI yang diketuai oleh Drs. Karnaen Perwataatmadja, MPA.

Hal paling utama yang dilakukan Tim MUI ini di samping melakukan pendekatan-pendekatan dan konsolidasi dengan pihak-pihak terkait (*stakeholder*) adalah menyelenggarakan training calon staff BMI melalui *Management Development Program* (MDP) diLIPPI yang dibuka pada tanggal 29 Maret 1991 oleh Menteri Muda Keuangan Nasruddin Sumintapura, dan menyakinkan beberapa pengusaha muslim untuk menjadi pemegang saham pendiri.

Begitu kuat sokongan untuk mendirikan bank ini (baik dari pemerintah, ulama, cendikiawan maupun masyarakat umum) dan begitu tangkas bekerjanya Tim Perbankan MUI, sehingga hanya dalam waktu satu tahun setelah tercetusnya ide, maka pada tanggal 24 Rabiul Tsani 1412 H atau 1 November 1991 dilaksanakan penandatanganan Akte Pendirian PT. Bank Muamalat Indonesia (BMI) di Sahid Jaya Hotel dengan Akte Notaris

Yudi Paripurno SH, izin Menteri Kehakiman No. C 2.2413.HT.01. Pada saat itu terkumpul dana sebanyak Rp. 84 Milyar dan dua hari berselang tanggal 3 November 1991 Tim MUI mengadakan silaturahmi dengan Presiden Soeharto dan masyarakat Jawa Barat di Istana Bogor dan modal total telah menjadi Rp. 116 Milyar.

Setelah mendapatkan izin prinsip, surat Menteri Keuangan RI No. 1223/MK.013/1991 tanggal 5 November 1991, izin Usaha Keputusan Menkeu RI No. 430/KMK : 013/1992 tanggal 24 April 1992, pada tanggal 27 Syawwal 1412 H atau 1 Mei 1992 Bank Muamalat Indonesia Tbk. memulai operasinya dengan memberikan layanan perbankan Islam kepada para nasabah.²

2. Dasar Pemikiran Berdirinya Bank Muamalat Indonesia Tbk.

Berdirinya Bank Muamalat Indonesia Tbk, selain didasarkan pada ketentuan syariah Islam juga didasarkan pada kenyataan-kenyataan sebagai berikut :

1. Masyarakat Indonesia yang mayoritas beragama Islam sebagian besar masih meragukan hukumnya bunga pada bank-bank konvensional. Keraguan ini berakibat pada sikap mereka untuk memanfaatkan jasa-jasa perbankan yang ada secara tidak maksimal. Hal ini tidak menunjang bagi

² Karnaen A. Perwataatmadja dan M. Syafi'i Antonio, *Apa dan Bagaimana Bank Islam*, h. 84-85

4. *Government policy* di bidang ekonomi khususnya perbankan sangat mendukung bagi beroperasinya bank tanpa bunga di Indonesia. *Policies* tersebut misalnya deregulasi perbankan 1 Juni 1983 membebaskan bank-bank untuk menetapkan sendiri tingkat bunganya bahkan sampai tingkat 0%. Pakta 27 Oktober 1988 membuka peluang bagi berdirinya bank-bank swasta baru. Penjelasan secara lisan oleh pemerintah dalam Rapat Kerja (RAKER) dengan Komisi VII DPR RI tanggal 5 Juli 1990, menegaskan bahwa tidak ada halangan untuk mengoperasikan bank-bank yang sesuai dengan prinsip syariah, asalkan operasionalisasinya dapat memenuhi kriteria kesehatan bank di Indonesia.
5. Undang-undang Nomor 7 tahun 1992 pasal 1 butir 12 memberi peluang beroperasinya bank dengan sistem bagi hasil keuntungan. Peluang tersebut lebih mendapatkan kebijakan hukum yang pasti dengan keluarnya peraturan pemerintah (PP) Nomor 72 Tahun 1992 tentang Bank Berdasarkan Prinsip Bagi Hasil.
6. Konsep yang melekat (*build in concept*) pada Bank Muamalat Indonesia Tbk. sebagai salah satu wujud bank Islam sejalan dengan kebutuhan dan orientasi pembangunan di Indonesia.

Orientasi tersebut adalah :
 1. Kebersamaan antara bank dengan nasabah

Apabila diperlukan, pengusaha tersebut dapat meminta kredit modal kerja tunai yang harus dibayar kembali dengan biaya administrasinya.⁷

5. Konsep Dasar Operasional Bank Muamalat Indonesia Tbk.

Bank Muamalat Indonesia Tbk. dalam menjalankan usahanya mempunyai lima konsep dasar operasional yang terdiri dari sistem simpanan murni (*al-waḍī'ah*), sistem bagi hasil, sistem jual beli dan margin keuntungan, sistem sewa (*al-ijārah*) dan sistem jasa (*fee*).

a. Sistem Simpanan Murni (*al-wadī'ah*)

Yaitu fasilitas yang diberikan oleh bank Islam untuk memberikan kesempatan kepada pihak yang berkelebihan dana untuk menyimpan dananya di bank. Fasilitas ini biasanya diberikan untuk tujuan keamanan dan pemindahbukuan dan bukan untuk tujuan investasi.

b. Sitem Bagi Hasil

Yaitu suatu sistem yang meliputi tata cara pembagian hasil usaha antara penyedia dana dan pengelola dana, yang terjadi antara bank dengan penyimpan dana, maupun antara bank dengan nasabah penerima dana. Bentuk jasa yang berdasarkan konsep dasar ini adalah *muḍhārabah* dan *musyārakah*.

c. Sistem Jual Beli dan Margin Keuntungan

Yaitu suatu sistem yang menerapkan tata cara jual beli, di mana pihak bank akan membeli terlebih dahulu barang yang dibutuhkan atau mengangkat nasabah sebagai agen bank dan nasabah dalam kapasitasnya sebagai agen bank melakukan pembelian-pembelian barang atas nama

bank, kemudian bank menjual barang tersebut kepada nasabah dengan harga beli ditambah keuntungan (*margin/ mark up*). Jasa-jasa yang berdasarkan konsep dasar ini adalah *muḍhārah* dan *al-bai'u bithaman aḥijl*.

d. Sistem Sewa (*al-ijārah/ al-ta'jiri*)

Sistem sewa terbagi dalam dua jenis, yaitu :

1. *Al-Ijārah* adalah perjanjian sewa yang memberi kesempatan kepada penyewa untuk memanfaatkan barang yang disewa dengan imbalan uang sewa sesuai dengan *aggreement*. Setelah masa sewa berakhir, barang akan dikembalikan kepada pemilik.
2. *Al-Ta'jiri* adalah sama dengan *al-ijārah*, tetapi setelah masa sewa berakhir, pemilik barang menjual barang yang disewa kepada penyewa dengan harga yang disepakati.

e. Sistem *Fee* (Jasa)

Yaitu sistem kegiatan yang meliputi seluruh layanan non pembiayaan yang diberikan bank. Bentuk jasa yang berdasarkan konsep dasar ini antara lain, bank garansi, kliring, inkaso, jasa transfer dan lain-lain.⁹

⁹ Sumitro, *Asas-Asas Perbankan*, h. 81-82

4. *Musyārakah* adalah kerja sama antara dua pihak atau lebih untuk suatu usaha tertentu, dimana masing-masing pihak memberikan kontribusi dana (*atau amal/ expertise*) dengan kesepakatan bahwa keuntungan dan resiko akan ditanggung bersama sesuai dengan kesepakatan. [Q.S. As-Shad (38):24].
 5. *Mudhārabah* adalah kerjasama antara bank dengan *mudhārib* (nasabah) yang mempunyai keahlian atau ketrampilan untuk mengelola usaha. Dalam hal ini pemilik modal (*shāhibul maal*) menyerahkan modalnya kepada pekerja/ pedagang (*mudhārib*) untuk dikelola.
 6. *Ijārah* adalah perjanjian antar bank (*mu'ajjir*) dengan nasabah (*musta'jir*) sebagai penyewa suatu barang milik bank ,dan bank mendapatkan imbalan jasa atas barang yang disewakannya. *Ijārah* dan IMBT digunakan untuk pembiayaan alat-alat berat.
 7. *Ijārah Muntahiyah Bittamlik* adalah perjanjian antara bank (*mu'ajjir*) dengan nasabah (*musta'jir*) sebagai penyewa.
- c. Produk Jasa (*service products*)
1. *Wakālah* berarti penyerahan, pendelegasian atau pemberian mandat. Secara teknis perbankan, *wakālah* adalah akad pemberian wewenang/ kuasa dari lembaga/ seseorang (sebagai pemberi mandat) kepada pihak lain (sebagai wakil) untuk melaksanakan urusan dengan batas kewenangan dan waktu tertentu tertentu. Segala hak dan kewajiban

untuk kebutuhan mendesak, seperti dana talangan dengan kriteria tertentu dan bukan untuk pinjaman yang bersifat konsumtif. Pengembalian pinjaman ditentukan dalam dalam jangka waktu tertentu (sesuai kesepakatan bersama) sebesar pinjaman tanpa ada tambahan keuntungan dan pembayarannya dilakukan secara angsuran atau sekaligus [Q.S. Al-Hadiid (57):11].

d. Jasa Layanan (*services*)

- a. ATM merupakan layanan 24 jam yang memudahkan nasabah melakukan penarikan dana tunai, pemindahbukuan antar rekening, pemeriksaan saldo, pembayaran zakat, infaq, sedekah (hanya pada ATM Muamalat), dan tagihan telepon (*telephone bills*).
- b. SalaMuamalat merupakan layanan phone banking 24 jam dan call center melalui (021) 2511616, 0807 1 MUAMALAT atau 0807 11 SHARE yang memberikan kemudahan kepada nasabah, setiap saat dan dimanapun nasabah berada untuk memperoleh informasi mengenai produk, saldo dan informasi transaksi, tranfer antar rekening, serta mengubah PIN.
- c. SHADR-iB (*Sharia Deposit Arrangement*) adalah layanan setoran tunai syariah secara *real time online* ke rekening-rekening di bank syariah/ Unit Usaha Syariah dan jaringan bank lain yang terkoneksi dengan SHADR-iB melalui *counter teller* bank/ non bank yang sudah bergabung dalam layanan ini.

pengendalian moneter berdasarkan prinsip syariah melalui operasi pasar terbuka (*open market operation*).

Penerbitan SBIS ini disebabkan karena instrumen yang digunakan selama ini adalah Sertifikat Wadi'ah Bank Indonesia (SWBI). Bagi bank-bank syariah, instrumen ini tidak menguntungkan, karena bonusnya kecil, sekitar 3-4 persen, sedangkan bank konvensional mendapat bunga SBI sebesar 8%. Hal ini tidak kondusif bagi bank syariah ketika terjadi kelebihan likuiditas, karena itulah Bank Indonesia merubah SWBI menjadi SBIS.

Berdasarkan Peraturan Bank Indonesia Nomor : 10/11/PBI/2008 Tentang Sertifikat Bank Indonesia Syariah, penempatan dana yang dilakukan oleh Bank Muamalat Indonesia Tbk. di Bank Indonesia menggunakan akad *ju'alah*.¹²

Berdasarkan fatwa Dewan Syariah Nasional-Majelis Ulama Indonesia, SBIS juga dapat diterbitkan dengan menggunakan akad *mudhārabah*, *musyārakah*, *wadī'ah*, *qārdh*, dan *wakālah*.

Bank Indonesia menerbitkan SBIS melalui mekanisme lelang [pasal 6 ayat 1]. Dalam menerbitkan SBIS, Bank Indonesia menggunakan prinsip *ju'alah*, yaitu pemberian *fee* (hadiah) kepada pihak yang berhasil memenangkan (melaksanakan) suatu pekerjaan atau prestasi tertentu.¹³

¹² *Ibid.*

¹³ www.agustianto.niriah.com diakses tanggal 17 November 2008

12 bulan, diterbitkan tanpa warkat, dapat diagunkan kepada Bank Indonesia dan tidak dapat diperdagangkan di pasar sekunder.¹⁶

Bank-bank umum syariah (BUS) yang mengikuti pelelangan SBIS diantaranya adalah Bank Muamalat Indonesia Tbk, Bank Syariah Mandiri Tbk, dan Bank Mega Syariah Tbk.

2. Faktor-Faktor Penempatan Dana Bank Muamalat Indonesia Tbk. Cabang Surabaya di Bank Indonesia Dalam Bentuk SBIS

Dari berbagai sumber dana yang berhasil dihimpun bank, sudah selayaknya bank mempersiapkan strategi penempatan dana berdasarkan rencana alokasi yang tentunya mempunyai beberapa tujuan, yaitu :

- Mencapai tingkat *profitability* yang cukup
- Mempertahankan kepercayaan masyarakat dengan menjaga agar posisi likuiditas tetap aman (*safe*).

Alokasi dana-dana bank, pada dasarnya dibagi dalam dua bagian penting dari aktiva bank, yaitu :

- Non Earning Assets* (aktiva yang tidak menghasilkan)
- Earning Assets* (aktiva yang menghasilkan).

Sertifikat Bank Indonesia Syariah (SBIS) yang menggunakan akad *ju'alah*, berdasarkan pembagian aktiva bank di atas, maka SBIS termasuk *earning assets* (aktiva yang menghasilkan).

¹⁶ www.korantempo.com diakses tanggal 17 November 2008

Penempatan/ penanaman dana dalam *earning assets* memang harus dilakukan bank, dalam keadaan yang bagaimanapun. Fungsi penggunaan dana yang terpenting bagi bank komersial adalah fungsi pembiayaan. Portofolio pembiayaan pada bank komersial menempati porsi terbesar.

Porsi terbesar berikutnya dari fungsi penggunaan dana bank adalah berupa investasi pada surat-surat berharga. Selain untuk tujuan memperoleh penghasilan, investasi pada surat berharga ini dilakukan sebagai salah satu media pengelolaan likuiditas, dimana bank harus menginvestasikan dana yang ada seoptimal mungkin, tetapi dapat dicairkan sewaktu-waktu bila bank membutuhkan tanpa, atau sedikit sekali, mengurangi nilainya.¹⁷

Kebijakan Bank Muamalat Indonesia Tbk. dalam menempatkan dananya di Bank Indonesia dalam bentuk Sertifikat Bank Indonesia Syariah (SBIS) merupakan salah satu strategi agar dana yang belum terserap oleh pembiayaan tidak *idle*. Bank akan mengusahakan sedemikian rupa agar tidak ada dana yang bank yang *idle* (diam, tidak produktif) karena bila itu terjadi, berarti bank akan mengalami kerugian. Penempatan dana bank dalam bentuk wesel, cek atau tagihan, dalam bentuk efek-efek, dalam sertifikat of deposit atau dalam bentuk Sertifikat Bank Indonesia atau Surat Berharga Pasar Uang lainnya yang

¹⁷ Zainul Arifin, *Dasar-Dasar Manajemen Bank Syariah*, h. 60

2. Satuan unit sebesar Rp. 1.000.000,00 (satu juta rupiah).
 3. Berjangka waktu paling kurang 1 (satu) bulan dan paling lama 12 (dua belas) bulan.
 4. Diterbitkan tanpa warkat (*scripless*).
 5. Dapat diagunkan kepada Bank Indonesia dan tidak dapat diperdagangkan di pasar sekunder
- b. Mekanisme penerbitan (Bab V pasal 6, 7 an 8)
1. Penerbitan SBIS oleh BI dilakukan melalui lelang dengan menggunakan BI-SSSS.
 2. Pihak yang dapat memiliki SBIS adalah BUS atau UUS yang wajib memenuhi persyaratan *Financing to Deposit Ratio* (FDR) yang ditetapkan Bank Indonesia
 3. BUS atau UUS dapat memiliki SBIS melalui pengajuan pembelian SBIS secara langsung atau melalui perusahaan pialang pasar uang rupiah dan valuta asing.
 4. Bank Indonesia dapat membatalkan hasil lelang SBIS.
- c. Repo SBIS (Bab VI pasal 9)
1. BUS atau UUS dapat mengajukan repo SBIS kepada BI berdasarkan prinsip *qard'* yang diikuti dengan *rahn*.

2. BUS atau UUS yang mengajukan repo harus menandatangani perjanjian pengagunan SBIS dalam rangka repo SBIS serta menyampaikan dokumen pendukung yang dipersyaratkan kepada Bank Indonesia.
 3. Bank Indonesia menetapkan dan mengenakan biaya atas repo SBIS.
- d. Penatausahaan SBIS (Bab VII pasal 10 sampai 13)
1. Bank Indonesia menatausahakan SBIS dalam suatu sistem penatausahaan secara elektronik dalam Bank Indonesia-*Sripless Securities Settlement System* (BI-SSS). Sistem pencatatan kepemilikan SBIS dilakukan tanpa warkat (*sripless*).
 2. BUS atau UUS yang melakukan transaksi SBIS wajib memiliki rekening giro dan rekening surat berharga untuk penyelesaian transaksi SBIS. BUS atau UUS yang melakukan pembelian SBIS wajib memiliki saldo rekening giro yang cukup untuk memenuhi penyelesaian transaksi pembelian SBIS. Tetapi apabila BUS atau UUS mengajukan repo SBIS wajib memiliki saldo rekening surat berharga dan saldo rekening yang cukup untuk memenuhi kewajiban penyelesaian repo SBIS.
 3. Dalam rangka penyelesaian transaksi SBIS, Bank Indonesia berwenang untuk mendeбет rekening giro atas pembelian SBIS oleh BUS atau UUS, atau mendeбет rekening surat berharga dan rekening giro atas repo SBIS termasuk memindahkan pencatatan SBIS dalam rangka pengagunan.

