

B-13 IV

PANDANGAN ISLAM TERHADAP GELANDANGAN DAN
PENANGGULANGANNYA

A. Gelandangan menurut Islam

Berdasarkan pengertian gelandangan sebagaimana diuraikan dalam bab II, maka untuk dapat dikategorikan sebagai gelandangan, seseorang harus memenuhi unsur-unsur yang rumusannya adalah sebagai berikut :

1. Hidup dalam keadaan tidak sesuai dengan norma kehidupan yang layak dalam masyarakat setempat. Norma kehidupan yang layak disini mengandung makna norma-norma yang berlaku dalam kehidupan manusia sebagai makhluk sosial (dalam keluarga dan masyarakat).
2. Tidak mempunyai tempat tinggal yang tetap di wilayah tertentu. Artinya tempat tinggal yang tetap dinilai dari segi statusnya sebagai penduduk resmi (ber-Kartu Penduduk) dan tempat tinggal atau perumahan yang resmi (tercatat pada daftar keluarga setempat).
3. Tidak mempunyai pekerjaan yang tetap di wilayah tertentu. Pekerjaan yang tetap sekaligus mengandung makna pekerjaan yang layak sesuai dengan kemampuan. Dalam hal ini kelayakan tidak semata-mata didasarkan pada cucuran keringat dalam bekerja namun pada jenis dan sifat pekerjaannya. Ada pun pekerjaan yang tidak layak dipandang dari sudut harkat dan martabat manusia, antara lain pelacur, pengumpulan puntung rokok, pengais dan penge-mis .

4. Hidup mengembara di tempat umum.

Unsur keempat ini adalah merupakan akibat lanjut dari ketiga unsur tersebut diatas. Yang dimaksud mengembara di tempat umum, seperti di jalan umum, pasar, lapangan-lapangan terbuka, terotoar dan lain-lain.

Berdasarkan rumusan-rumusan tersebut diatas akan dianalisa satu persatu menurut hukum Islam, sebagai berikut :

- a. Dari segi kehidupannya, mereka sering melanggar pada norma-norma yang berlaku dalam masyarakat, baik kaitannya dengan norma agama, sosial, moral dan norma lainnya. Dengan demikian gelandangan itu selalu membawa kerugian bagi orang lain, padahal manusia yang baik itu adalah yang bisa memberi manfa'at pada manusia lainnya bukan sebaliknya. Sebagaimana firman Allah Swt.

وَلَا تَجْهَرُوا النَّاسَ بِأَشْيَاءِهِمْ وَلَا تَقْشَرُوا فِي الْأَرْضِ مُمْسِكِينَ

Artinya : "Dan janganlah kamu merugikan manusia pada hak-haknya dan janganlah kamu merajalela di muka bumi dengan membuat kerusakan".¹
(QS. 26 Asy-Syu'raa'. 183).

- b. Dari segi papan (perumahan), mereka adalah termasuk penduduk liar, sebab mereka tidak berkartu penduduk dan bertempat tinggal tidak resmi. Sehingga mereka ini adalah merupakan kelompok yang menyulitkan pemerintah khususnya (KAMTIBMAS perkotaan) dan masyarakat

¹Departemen Agama RI, Al-Qur'an dan Terjemahnya,
Pt. Bumi Restu, Jakarta, 1976, hlm., 586

عَنْ أَبِي هُرَيْرَةَ قَالَ، قَالَ رَسُولُ اللَّهِ ﷺ: بَقِيتُ لِاتِّمِّ سَحْسَنِ الْأَخْلَاقِ

Artinya : "Dari Abu Hurairah ia berkata : Rasulullah SAW bersabda. Saya diutus hanyalah untuk menyempurnakan akhlak yang baik".⁸ (HR. - Malik).

Dan pada bagian lain, Nabi Muhammad saw memberikan kreteria, bahwa yang menentukan baik buruknya seseorang adalah akhlakunya. Sebagaimana sabdanya :

إِنَّ مِنْ آخِرِكُمْ أَحْسَنَكُمْ خَلْقًا

Artinya : "Sesungguhnya yang paling baik diantara kami adalah yang baik akhlaknya".⁹ (HR. - Bukhori).

Ketuhanan dan akhlak yang mulia adalah merupakan keharusan yang harus ada pada diri seseorang, karena "... iman itu dapat mempertinggi nilai dan derajat manusia".¹⁰ Begitu juga akhlak, menempati tempat yang tinggi sekali (penting) dalam kehidupan manusia, baik sebagai individu, maupun sebagai masyarakat dan bangsa. Sebab jatuh-bangunnya, jaya-hancurnya, sejahtera-rusaknya suatu bangsa, masyarakat dan pribadi seseorang tergantung bagaimana akhlaknya. Apabila akhlaknya baik (berakhlak) sejahtera lahir batinnya, akan tetapi apabila akhlaknya buruk (tidak berakhlak) maka rusaklah lahir dan batinnya.

⁸ Imam Malik, Al-Muwaththa', Juz II, 'Isa Al-Arabiyy Wa Syirkah, Mesir, tt, hlm., 904

⁹ Bukhori, Shahih Bukhori, Juz VIII, Inyaut -
tarlan Al-'araby, Beirut-Libanon, tt, hlm., 15

10 HAMKA, Luan dan Amal Shalen, PT. Pustaka -
Panjimas, Jakarta, Cet. II, 1984, hlm., 40

Berkaitan dengan hal ini, Prof. Dr. Rachmat -
Djatnika berpendapat .

Kejayaan seseorang, masyarakat dan bangsa disebabkan akhlaknya yang baik. Dan kejatuhan nasib seseorang, masyarakat dan bangsa adalah karena kenilangan akhlaknya yang baik atau jatuh akhlaknya. Akhlak bukan sekedar sopan santun, tata krama yang bersifat lahiriyah dari seseorang terhadap seseorang lain, melainkan lebih dari itu".¹¹

Selanjutnya beliau mencontohkan:

Seseorang yang berakhlak mulia, selalu melaksanakan kewajiban-kewajibannya, memberikan hak yang harus diberikan kepada yang berhak, seperti melakukan kewajiban terhadap dirinya sendiri - yang menjadi hak dirinya, terhadap Tuhannya yang menjadi hak Tuhannya, terhadap makhluk lain, terhadap sesama manusia yang menjadi hak manusia lainnya, terhadap makhluk hidup lainnya yang menjadi haknya terhadap alam dan lingkungannya serta terhadap segala yang ada secara harmonis. Dengan demikian apabila seseorang melaksanakan seperti itu (berakhlak mulia) dia akan menempati martabat yang mulia dalam pandangan umum,... walaupun secara material keadaannya sangat sederhana. Tetapi sebaliknya seseorang yang berakhlak buruk yang dalam masyarakat sering disebut tidak berakhlak, melanggar norma-norma kehidupan, berge- limang dalam keburukan dengan penyelewengan penyelewengan dan pelanggaran terhadap norma-norma yang berlaku, yang seharusnya dita'ati,... maka secara obyektif orang tersebut menempati kedudukan yang hina, walaupun secara material dia dalam keadaan mewah dan serba ada".12

2. Kewajiban menuntut Ilmu dan bekerja.

Menuntut ilmu merupakan suatu keharusan (ke-
wajiban) bagi setiap individu agar tidak tenggelam
dalam alam kebodohan, ketertinggalan dan digilas

¹¹ Rachmat Djatnika, Sistem Ethika Islam (akhlak mulia), Pustaka Islam, Surabaya, Cet. I, 1985, hlm. 11

12 Loc. cit

Dan kaitannya dengan bekerja, Islam mengharuskan kepada setiap manusia agar bekerja dalam rangka untuk memenuhi kebutuhan hidupnya, "Islam menuntut pemeluk-pemeluknya untuk hidup bergairah dan kuat, berjuang dan berusaha dengan giat dalam segala lapangan pekerjaan, sehingga mereka mempunyai taraf hidup yang tinggi dan sejahtera".¹⁵

Allah menetapkan yang demikian dengan firman-Nya, antara lain :

هو الَّذِي جَعَلَ لَكُمُ الْأَرْضَ ذُلُولًا فَامْشَوْا فِي مَنَازِكِهَا وَكُلُوا مِن رِّزْقِهِ طَوِيلًا يَوْمَ الثَّوَرِ

Artinya : "Dia (Allah) lah yang menjadikan bumi itu madahi bagi kamu, maka berjalanlah di segala penjurunya dan makanlah sebagian dari rizki-Nya. Dan hanya kepada-Nyalah kamu (kembali setelah) dibangkitkan".¹⁶ (QS. Al-Mulk.67:15)

فَإِذَا قُضِيَتِ الصَّلَاةُ فَانْتَشِرُوا فِي الْأَرْضِ وَابْتَغُوا مِنْ فَضْلِ اللَّهِ وَاذْكُرُوا
اللَّهَ كَثِيرًا لَعَلَّكُمْ تُفْلِحُونَ

Artinya : "Apabila telah ditunaikan sembayang, maka berjalanlah kamu di muka bund, dan carilah karunia Allah dan ingatlah Allah banyak-banyak supaya kamu beruntung".¹⁷ (QS. Al-A'raf 7:10).

كُلُوا وَشَرِبُوا مِنْ بَرِّقِ اللَّهِ وَلَا تَفْشُوا فِي الْأَرْضِ مُفْسِدِينَ

¹⁵ Sayyid Sabiq, Anashirul Muwvah fil Islam, -
penterj. Meryono S. Yusuf, PT. Interma, Jakarta, 1981
hlm., 106

¹⁶Departemen Agama RI, Op. Cit., hlm., 956

17 Ibid., ibid., 933

Artinya : "... Makan dan minumlah rizki (yang diberi -
kan) Allah, dan janganlah kamu berkeliaran -
di muka bumi dengan berbuat kerusakan".¹⁸ (QS
Al-Baqarah. 2:60).

Dan juga dijelaskan dalam hadits nabi saw. Antara lain :

مَا كَسَبَ الرَّجُلُ كَسْبًا أَطْيَبَ مِنْ عَمَلِ يَدِهِ

Artinya : " Usaha seseorang yang paling baik adalah - usaha dengan tangannya sendiri".¹⁹ (HR. Ibnu Majjah).

Dari ayat-ayat dan hadits tersebut diatas nampak jelas, bahwa Islam telah membuka kelonggaran bekerja bagi umatnya dan memilihnya sesuai dengan keahlian, kemampuan, pengalaman dan kesenangannya. Sebaliknya sekalipun Islam memberi kebebasan memilih lapangan kerja, namun bila ternyata akan membawa bahaya, baik terhadap individu maupun umum (masyarakat), moral maupun materiil maka lapangan semacam ini tidak dibenarkan Islam. Oleh karena itu tidak dibenarkan apabila seseorang (manusia) hanya menyerahkan diri kepada Allah (tawakkal) semata tanpa mau berusaha untuk mendapatkan rizki yang telah disediakan Allah.

Berkaitan dengan ko-ilmuan dan bekerja tersebut, maka tepat sekali apa yang diungkapkan oleh Prof. Dr. Rachmat Djatnika, dalam bukunya " Sistem Ethika Islam" bahwa "Kebodohan,..., dan kemiskinan adalah musuh manusia yang menyebabkan malapetaka bagi manusia dan men

¹³ Ibid., ibid., 19

19 Ibnu Majjah, Sunan Ibnu Majjah, Juz II, 'Isa -
Al-Baby Al-Malaby wa Syirkati, Mesir, tt, hlm., 724

jauhkannya dari kebahagiaan. Dan memerangi kebodohan dengan ilmu, memerangi kemiskinan dengan berusaha mencari harta kekayaan merupakan sarana untuk beramal shaleh dan beribadah dengan sebenar-benarnya dan sebaik-baiknya untuk mencapai kebahagiaan dunia dan akhirat".²⁰

3. Menanggung (mencukupi/memperhatikan) keluarga yang lemah.

Islam berusaha mengangkat dan melepaskan kaum fakir miskin dari belenggu kemiskinan dan kemelaratan, agar mereka terhindar dari perbuatan hina, yang dapat merendahkan martabat seseorang.

Untuk mengatasi hal tersebut, Islam memberikan konsep penanggulangannya, yaitu menyerukan kepada umatnya agar saling tolong menolong, Artinya yang kuat membantu yang lemah, yang kaya membantu yang miskin, yang mampu membantu yang tidak mampu dan seterusnya. dengan demikian apabila kesadaran bergotong royong/tolong menolong tersebut tercipta dengan baik dalam kehidupan masyarakat, maka hilanglah atau setidaknya akan dapat mengurangi kesenjangan sosial antara kelompok - kelompok yang ada dalam masyarakat. Sehingga tidak akan terjadi adanya anggota masyarakat yang tersisih - kan seperti yang dialami kaum gelandangan.

Adapun dasar hukum yang berkenaan dengan masalah memperhatikan keluarga yang lemah/tolong menolong, adalah firman Allah swt, sebagai berikut :

وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَىٰ ۖ وَلَا تَفَاقُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدْوَانِ

²⁰ Rachmat Djajadika, Op. Cit, hlm., 139

Artinya : " Dan tolong menolonglah kamu sekalian dalam kebajikan dan kotaqwaan, dan janganlah tolong menolong dalam kejahatan dan kedurha-
kaan".²¹ (QS. Al-Maidah. 5:2).

Dalam hadits Nabi juga disebutkan. Antara lain :

عَنْ أَبِي مُوسَى قَالَ قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ لِلْمُؤْمِنِ كَلْبَانِ يَشُدُّ بَعْضُهُ بَعْضًا

Artinya : "Dari Abu Musa Rasulullah saw. bersabda: Hubungan mu'min dengan sesamanya, adalah bagaikan satu bangunan, antara satu sama lainnya saling menguatkan".²² (HR. Muslim).

عَنْ النَّخَعَانِ بْنِ بَشِيرٍ قَالَ قَالَ رَسُولُ اللَّهِ ﷺ: مَثَلُ الْمُؤْمِنِينَ فِي تَوَادِهِمْ
وَتَرَاحُمِهِمْ وَتَعَاطُفِهِمْ مَثَلُ الْجَسَدِ إِذَا اشْتَكَى مِنْهُ عُضْوٌ تَدَاعَى لَهُ سَائِرُ
الْجَسَدِ بِالسَّهْرِ وَالْحُمَى ۖ

Artinya : "Dari Nu'man bin Baqir: berkata: Rasulullah saw bersabda: Perumpamaan orang-orang mu'min didalam cinta mencintai, kasih mengasihi, dan menyayangi adalah bagaikan satu tubuh, mana kala satu anggota tubuhnya menderita sakit, maka seluruh tubuhnya terasa demam dan tidak bisa tidur".²³ (HR. Muslim).

Untuk merealisasikan hal tersebut, (tolong-molong/memperhatikan keluarga atau orang-orang yang dalam keadaan lemah) tentu membutuhkan dana atau sarana. Dalam hal ini Islam memberikan alternatif sumber dana, antara lain :

a. Zakat/Shadaqah wajib.

Zakat adalah salah satu ketentuan yang bersifat wajib dalam agama Islam, tidak saja memiliki

²¹Departemen Agama RI, Op. Cit., hlm., 157

22 Imam Muslim, Shahih Muslim, juz II, Dahlan ,
Bandung, tt, hlm., 431

23 Loc. Cit.

Arti ibadah akan tetapi lebih dari itu merupakan suatu pedoman sosial yang kuat dalam sistem ajaran Islam, sifat wajib untuk melaksanakan perintah itu, telah menempatkan zakat sebagai suatu lembaga pembelanjaan yang memiliki arti sosial yang penting, dan tidak sekedar merupakan suatu sikap belaskasih-an dari orang-orang kaya (mampu) kepada orang-orang miskin (tidak mampu). Tidak mengeluarkan zakat berarti mengingkari hak daripada fakir miskin dan mereka yang berhak lainnya.

Adapun fungsi atau pengaruh daripada zakat akan tampak dari dua segi, yaitu dari segi pengambilannya dari orang-orang kaya, dan segi pemberiannya kepada orang-orang fakir miskin (yang membutuhkan).

Dari segi pengambilannya dari orang-orang kaya, akan berpengaruh pada yang memberi, yaitu dapat membersihkan sifat-sifat bakhil dan kikir, dan mendorong mereka untuk senantiasa berkorban dan memberi (membantu) kepada saudara-saudaranya yang tidak mampu berusaha.

Dari segi pemberian zakat kepada mereka yang fakir miskin (yang membutuhkan), dapat membersihkan jiwa mereka daripada dendam dan hasud, dan dapat menyelamatkan masyarakat dari berbagai keresahan dan kegoncangan. Dengan demikian orang-orang kaya pada khususnya dan masyarakat pada umumnya akan merasa aman dari gangguan atau kejahatan-kejahatan orang-orang fakir miskin karena kebutuhannya. Karena itu tepat sekali apa yang dikatakan Dr. Ahmad Muhammad Al- 'Assal dan Dr. Fathi Ahmad dalam bukunya " An-Nidzaamul Iqtishadi fil Islam Mabadi Uhu Wah - daafuhu ". Bahwa zakat itu dapat mengurangi per-

bedaan kelas dan memelihara/menciptakan keamanan dalam negara".²⁴

Mengingat fungsi dan pengaruh daripada zakat tersebut, dan didorong oleh rasa tanggungjawab yang tinggi sehingga kholifah pertama, yaitu Abu bakar As-Siddiq - bersama-sama dengan para shahabat memerangi golongan pembangkang (orang-orang yang enggan) membayar/menunai-kan zakat. Yang terkenal dengan ucapannya :

لَقَاتِلْهُمْ عَلَى مَنَافِهِ
لَوْ مَسَّوْنِي عِقَالًا كَانُوا يُؤَدُّونَهُ إِلَى رَسُولِ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ
أَلْقَاتِلْنِ مَنْ فَرَّقَ بَيْنَ الصَّلَاةِ وَالزَّكَاةِ فَإِنَّ الزَّكَاةَ حَقُّ الْمَالِ وَاللَّهُ

Artinya : "Benar-benar aku (Abu Bakar) akan memerangi - orang-orang yang memisahkan antara kewajiban shalat dengan zakat, karena sesungguhnya zakat itu adalah kewajiban materiil. Demi Allah, apa bila mereka enggan membayar zakat kepadaku, yang pernah mereka serahkan kepada Rasulullah saw, niscaya aku akan perangai mereka itu, karena perbuatannya (keenggananannya)".²⁵ (HR. Nasai).

Adapun dasar hukum tentang kewajiban mengeluarkan/monunaikan zakat, antara lain sebagai berikut :

وَأَقِمُوا الصَّلَاةَ وَآتُوا الزَّكَاةَ وَارْكَبُوا مَعَ الرَّكْعَيْنِ

Artinya : "Dan dirikanlah shalat, tunaikan zakat, dan rukuklah beserta orang-orang yang rukuk".²⁶ -
(Qs. Al-Baqarah, 2:43).

24. Ahmad Muhammad Al-'Assal dan Fathi Ahmad Ab-
dul Karim, An-Nidzaamul I'thisbaadi fil Islaam Mabadi -
lil Fiqh al-Islami, Penerj. Abu Ahmadi dan Anshari Umar Si-
tanggal, PT. Hina Ilmu, Surabaya, 1980, hlm., 127

²⁵ Imam Nasa'i, Sunan Nasa'i, Ihya'ul Tarlan, Beirut-Libanon, tt, hlm., 14-15

²⁶Departemen Agama RI, Op. cit., hlm., 16

عَنْ ابْنِ عَبَّاسٍ قَالَ، فَرَضَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى عَلَيْهِ وَسَلَّمَ تَرْكَاةَ الْفِطْرِ طُهْرَةً لِلْمَآئِمَّةِ مِنَ الْفُجْرِ وَالرَّفَثِ وَطَهْرَةً لِلْمَسْكِينِ

Artinya : "Dari Ibnu Abbas ia berkata: Rasulullah telah memfardikan zakat fitrah sebagai pembersih - bagi orang-orang puasa dari segala dosa, dan untuk memberi makan orang-orang miskin".³⁰ - (HR. Abu Dawud).

Ada nya gelandangan tidak bisa dilepaskan dengan kemiskinan, sebab diantara latar belakang pergelandangan adalah karena faktor ekonomi. Dan masalah ekonomi ini berlanjut dalam kehidupannya diperkotaan, sehingga mereka tidak mampu lagi untuk memenuhi kebutuhan hidupnya.

Berdasarkan hal tersebut, apabila dikaitkan dengan delapan achnaf yang berhak menerima zakat, gelandangan dapat dimasukkan golongan fakir miskin, sebab mereka (gelandangan) termasuk orang-orang yang lemah bidang ekonomi. Disamping itu dana dari zakat dapat dipergunakan untuk mengatasi gelandangan secara umum dengan diambilkan berdasarkan pembagian sabilillah, karena sabilillah mengandung pengertian " jalan menuju ridlo Allah , meliputi semua sarana kemaslahatan agama dan masyarakat. Dalam kata lain ialah pembangunan manusia seutuhnya dan masyarakat seluruhnya".⁵¹ Termasuk didalamnya adalah - pembangunan mental dan material para gelandangan. Karena apabila masalah gelandangan ini tidak dapat diatasi, masyarakat akan terus menerus di landa keresahan dan rasa tidak aman karena kehadirannya. Dengan demikian gelandangan menyangkut masalah yang berkaitan dengan kemasa-

³⁰Imam Abu Dawud, ~~Sunan Abu Dawud~~, Juz I, Mustha
fa Al-maby Al-Halaby, Mesir, 1952, hlm., 273

Analisa, ⁵¹ Pengkajian, No. 27, Vol. 111/1986, Susanto, Tinjauan -

1. Menganggulangi sejak dini (tindakan preventif), yaitu suatu usaha untuk meningkatkan taraf hidup/kesejahteraan masyarakat pedesaan, khususnya orang-orang yang ekonominya lemah, dengan jalan mengintensifkan pelaksanaan zakat dan pendayagunaannya secara tepat. Dengan demikian apabila masalah kemiskinan di pedesaan dapat teratasi dengan sendirinya dapat mencegah arus urbanisasi, yang merupakan proses terjadinya gelandangan. Sebagai contoh pendayagunaan untuk mengatasi kemiskinan dengan jalan " mengadakan/mendirikan koperasi fakir miskin, membangun sarana-sarana pendidikan, memberikan beasiswa pada siswa yang tidak mampu dan lain sebagainya.³²

2. Usaha kuratif, yaitu suatu usaha untuk mengatasi orang-orang yang sudah terlanjur menggelandang, dengan cara menyalurkan zakat tersebut sebagian diberikan langsung dalam bentuk konsumtif dan sebagian yang lain diberikan dalam bentuk produktif. Dalam bentuk produktif ini akan lebih terarah apabila disalurkan melalui lembaga yang bergerak dalam bidang sosial (gelandangan). Seperti Yayasan Mojopahit Mojokerto.

b. Shadaqah Sunnah.

Disamping shadaqah wajib, yang berupa pengeluaran zakat, Ummat Islam yang mempunyai kemampuan -

³²Laporan Utama Utama, "Bukan Karena Idul Fitri, bukan?", Tempo, 21 Mei 1988, hlm., 78; dan "Membangun Desa dengan Zakat," Teras, No. 4 Tahun I 1981, hlm., 50

zakat tersebut belum mencukupi untuk mengatasi masalah sosial (gelandangan), maka untuk menutup kekurangan tersebut dapat digali dari shadaqah sunnah, karena dalam harta orang yang kaya itu ada ketentuan selain zakat. Sebagaimana sabda Rasulullah saw sebagai berikut :

إِنَّ فِي الْمَالِ حَقًّا سِوَى الزَّكَاةِ ثُمَّ تَلَا هَذِهِ الْآيَةَ الَّتِي فِي الْبَقَرَةِ :
لَيْسَ الْبِرُّ أَنْ تَوَلَّوْا وُجُوهَكُمْ قِبَلَ الْمَشْرِقِ وَالْمَغْرِبِ

Artinya : "Sesungguhnya terhadap harta ada suatu hak (ketentuan) selain zakat. Kemudian Rasulullah membacakan ayat yang tersebut dalam surat Al-Baqarah "Bukanlah menghadapkan wajahmu ke arah timur dan barat itu suatu kebajikan..."³⁸ (HR. Turmudzi).

C. Strategi Penataan Gelandangan di Yayasan Mojopahit Menurut Analisa Hukum Islam.

Berdasarkan uraian yang ada dalam bab III, maka strategi penataan gelandangan di Yayasan Mojopahit - dapat dikategorikan (dikelompokkan) kedalam tiga jenjang (tahapan), yaitu :

1. Strategi penerimaan
2. Strategi pembinaan
3. Strategi penyaluran.

Bertitik tolak dari uraian (katagorisasi) strategi tersebut, maka dapat dianalisa berdasarkan hukum Islam sebagai berikut :

1. Dalam strategi penerimaannya, Yayasan Mojopahit - mengharuskan adanya kelengkapan administrasi, yaitu

³⁸ At-Tirmidzi, Sunan At-Tirmidzi, Juz II, tp, tt, ilm., 652

harus ada surat resmi dari Dinas Sosial dan surat - resmi dari Kepolisian. Hal ini langkah yang ditempuh oleh Yayasan Mojopahit, menuju kepada suatu ketertip an dan sekaligus bertindak dengan penuh pertimbangan, nati-hati dan teliti. Usaha ini dimaksudkan untuk - menghindari kemungkinan-kemungkinan terjadinya peni- puan, seperti adanya oknum yang pura-pura menjadi orang yang tidak mampu atau sedang dalam urusan pi- hak berwajib (Kepolisian) kemudian menyamar menjadi gelandangan. Maka dengan diadakannya ketentuan ter- sobut setidak-tidaknya Yayasan Mojopahit dapat ter- hindar dari tindakan orang-orang yang tidak bertang- gugung jawab, yang dapat menghambat kelancaran usaha pembinaan yang dilakukan. Tindakan ini (teliti dan berhati-hati dalam menentukan langkah) adalah dian - jurkan dalam ajaran Islam. Sebagaimana Firman Allah swt :

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِذَا ضَرَبْتُمْ فِي سَبِيلِ اللَّهِ فَتِينُوا

Artinya : "Hai orang-orang yang beriman, apabila kamu pergi dijalan Allah, maka hendaklah engkau teliti/waspada".³⁹ (QS. An-Nisa'. 4:94).

وَأَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَاحْذَرُوا

Artinya : "Dan ta'atlah kamu kepada Allah dan ta'at -
lah kamu kepada Rasul-Nya dan berhati- hati
lah ".⁴⁰ (QS. Al-Maidah, 5:92).

39 Departemen Agama RI, ~~Ops. 016~~, hlm., 136

40 Ibid, hlm, 177

2. Strategi pembinaan yang dilakukan Yayasan Mojopahit kalau dikaitkan dengan prinsip Islam dalam menanggulangi gelandangan sebagaimana diuraikan dalam bab - IV sub B, maka strategi pembinaan yang dilakukan oleh Yayasan Mojopahit sejalan dengan Islam (prinsip prinsip tersebut). Karena agama Islam tidak menentukan bentuk-bentuk pembinaan secara terperinci, untuk itu manusia sebagai pelaksana perintah tersebut (perintah Allah dan Rasul) diberi kebebasan untuk menentukan bentuk atau modelnya, sesuai dengan situasi dan kondisi pada obyek yang dibina.

Adapun bentuk pembinaan yang dilakukan Yayasan Mojopahit dalam rangka mengangkat harkat dan martabat para gelandangan, pada pokoknya dapat dikelompokkan kedalam dua bentuk, yaitu :

- a. Pembinaan mental
- b. Pembinaan Pendidikan dan koterampilan.

Kalau diperhatikan materi pembinaan mental dilaku-
kan/diberikan oleh Yayasan Mojopahit dalam rangka-
memulihkan mental dan semangat hidup para gelandang
an, maka nampak sekali bahwa Yayasan Mojopahit me-
nempatkan agama sebagai suatu kebutuhan yang harus
ditanamkan kepada para gelandangan.

Faktor-faktor yang menimbulkan gejala-gejala kemerosotan moral dalam masyarakat modern sangat banyak. Dan yang terpenting diantaranya adalah kurang tertanamnya jiwa agama dalam hati tiap-tiap orang. Dan tidak dilaksanakannya tuntunan agama dalam kehidupan sehari-hari, baik oleh individu maupun oleh masyarakat".⁴¹

41 Zakiah Daradjat, Peranan Agama dalam Keseha-
tan Mental, Cet. VIII, PT. Gunung Agung, Jakarta, 1985,

Dan pada bagian lain Dr. Zakiyah Daradjat, mengatakan " apa sebab agama itu mempunyai peranan yang begitu ampuh dan besar dalam kehidupan manusia, hal ini dikarenakan agama itu mempunyai fungsi :

- a. Memberi bimbingan dalam hidup
- b. Menolong dalam menghadapi kesukaran
- c. Menentralkan batin".⁴²

Dengan demikian agama itu mempunyai peranan yang sangat penting dalam pembentukan pribadi para gelandang an yang sedang mengalami kekalutan mental. Karena itu dengan diadakannya kegiatan keagamaan bagi para gelanda ngan di Yayasan Mojopahit, mereka akan lebih mengenal - kepada Allah, dan mereka akan menempati kedudukan yang mulia apabila mau mengikuti petunjuk agama-Nya dan se - baliknya mereka akan dipandang hina apabila menjauhi petunjuk agama-Nya.

Dalam hal ini Allah swt. berfirman :

الَّذِينَ آمَنُوا وَتَطْمَئِنُّ قُلُوبُهُمْ بِذِكْرِ اللَّهِ أَلَا بِذِكْرِ اللَّهِ تَطْمَئِنُّ الْقُلُوبُ

Artinya : "Orang-gang yang beriman dan hati menjadi tentram karena mengingat Allah. Ketahuilah bahwa dengan mengingat Allah-lah hati akan menjadi tentram".⁴³ (QS. Ar-Ra'd. 13:28).

Dalam pembinaan mental ini, disamping melalui kegiatan keagamaan, juga dilakukan melalui kegiatan ce-rama (Pembrian wejangan dalam kesempatan kerja bakti dan pertemian-pertemuan lainnya), kawin massal, kegia-tan olah raga, kesenian dan kegiatan bermasyarakat.

42 Ibid. H4. 56

⁴³Departemen Agama RI, Op. Cit., hlm., 373

asal adalah mengutamakan mereka yang mempunyai sarana pendukung untuk pulang, seperti adanya keluarga (famili) yang bersedia menerima kehadirannya, tersedianya perumahan, tanah pertanian dan sarana-sarana pendukung lainnya. Diutamakannya mereka yang demikian itu, karena tidak semua orang yang menggelandang itu disebabkan faktor ekonomi, sehingga dimungkinkan pada sebagian gelandangan yang ada/tinggal di Yayasan Mojopahit masih mempunyai kekayaan/sarana pendukung di rumahnya (daerahnya). Karenanya sangat tepat apabila dilakukan program penyaluran ke daerah asal.

- b). Untuk menyalurkan gelandangan ke bursa (pasar) kerja, maka langkah yang ditempuh oleh Yayasan Mojopahit adalah menyalurkan mereka ke jalur resmi dan setengah resmi, yaitu Departemen Tenaga Kerja dan para pemborong/pengusaha yang sudah dikenal oleh Yayasan Mojopahit (yang sebelumnya sudah ada hubungan/teman akrab). Usaha penyaluran ke program ini adalah tidak mengawatirkan pada mereka untuk kembali menggelandang, karena disamping mereka sudah memiliki bekal keterampilan yang diperoleh dari Yayasan Mojopahit, penyalurannya dilakukan melalui jalur resmi dan semi resmi.
- c). Untuk menyalurkan gelandangan ke program Transmigrasi ini, adalah didasarkan pada keahlian yang dimiliki para gelandangan, baik sebelum menggelandang maupun bidang keterampilan yang diikuti di Yayasan Mojopahit, yaitu bidang pertanian. Mereka ini untuk dipulangkan ke daerah asal sudah tidak memungkinkan, karena mereka tidak mempunyai sarana pendukung (sebagaimana halnya mereka yang disalurkan ke daerah asal), tetapi mereka mempunyai keahlian di bidang pertanian, sehingga

