

**ORGANISASI PEREMPUAN SEBAGAI MESIN POLITIK DI TINGKAT
LOKAL (STUDI KASUS KADER SURABAYA HEBAT DIKELURAHAN
WONOKUSUMO)**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.) dalam bidang

Ilmu Politik



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Farhan Adi Setyawan

NIM 10020122040

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

2026

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Farhan Adi Setyawan

NIM : 10020122040

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Organisasi Perempuan Sebagai Mesin Politik Di Tingkat
Lokal: Studi Kasus Kader Surabaya Hebat Di Kelurahan
Wonokusumo

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada Lembaga Pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atau karya orang lain.
3. Apabila Skripsi ini di kemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi yang berlaku

Surabaya, 8 Juni 2026

Yang Menyatakan



Farhan Adi Setyawan

NIM 10020122040

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Farhan Adi Setyawan

NIM : 10020122040

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Organisasi Perempuan Sebagai Mesin Politik Di Tingkat Lokal, Studi Kasus Kader Surabaya Hebat Di Kelurahan Wonokusumo*, dapat dijadikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 8 Juni 2026

Dosen Pembimbing,



Dr. Noor Rohman, MA

NIP 198510192015031001

PENGESAHAN

Skripsi yang disusun oleh Farhan dengan judul “ Organisasi Perempuan Sebagai Mesin Politik Di Tingkat Lokal: Studi Kasus Kader Surabaya Hebat Di Kelurahan Wonokusumo “ telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh tim penguji Skripsi pada tanggal 18 Juni 2026

Tim Penguji Skripsi

Penguji 1



Dr. Noor Rohman, M.A
NIP. 198510192015031001

Penguji 3



Dr. Moh Ilyas Rolis, M.Si
NIP. 197704182011011007

Penguji 2



Dr. Andi Suwarko, M.Si
NIP. 197411102003121004

Penguji 4



M. Zimamul Khaq, M.Si
NIP. 198212022015031002

Surabaya, 18 Juni 2026

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. chalik, M.Ag.
NIP. 19730627200031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Farhan Adi Setyawan
NIM : 10020122040
Fakultas/Jurusan : Fisip/ Ilmu Politik
E-mail address : farhanadi25112003@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

ORGANISASI PEREMPUAN SEBAGAI MESIN POLITIK LOKAL

(STUDI KASUS KADER SURABAYA HEBAT DIKELURAHAN WONOKUSUMO)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 29 Juni 2026

Penulis



(Farhan Adi Setyawan)

ABSTRAC

Setyawan, Farhan Adi. *“Women’s Organizations as Political Machines at the Local Level: A Case Study of Kader Surabaya Hebat in Wonokusumo Village.” State Islamic University of Sunan Ampel Surabaya, 2026.*

This study examines the position of Kader Surabaya Hebat as a women’s organization operating at the community level and playing an important role in the implementation of public services as well as local political dynamics. This study is motivated by the fact that political practices at the local level do not only take place in formal arenas such as elections or political campaigns, but also develop through social relations, service activities, and interactions embedded in everyday community life. In this context, Kader Surabaya Hebat has become one of the active actors involved in assisting communities through health services, social assistance, environmental activities, and citizen data collection.

The purpose of this study is to understand how Kader Surabaya Hebat carries out its public service functions and to examine how the social relations created through these activities may influence the formation of political support at the local level. This research employs a qualitative approach using a case study method. Data were collected through in-depth interviews, field observations, and documentation. The main informants in this study were members of Kader Surabaya Hebat, while supporting informants included community leaders and residents of Wonokusumo Village. The analytical framework of this study applies the concept of political machines. The findings show that the presence of Kader Surabaya Hebat has created close social relationships with the community through sustainable public service practices. These relationships generate social trust and legitimacy, which can become strategic capital in building political communication and mobilizing community support within the context of local politics.

Keywords: *Women’s Organization, Political Machine, Public Service, Political Mobilization, Local Politics.*

ABSTRAK

Setyawan, Farhan Adi. “Organisasi Perempuan Sebagai Mesin Politik di Tingkat Lokal: Studi Kasus Kader Surabaya Hebat di Kelurahan Wonokusumo.” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2026.

Penelitian ini mengkaji posisi Kader Surabaya Hebat sebagai organisasi perempuan yang beroperasi di tingkat masyarakat dan memiliki peran penting dalam pelaksanaan pelayanan publik sekaligus dinamika politik lokal. Kajian ini dilatarbelakangi oleh kenyataan bahwa praktik politik pada level lokal tidak hanya berlangsung dalam ruang formal seperti pemilihan umum atau kampanye, tetapi juga berkembang melalui relasi sosial, aktivitas pelayanan, serta interaksi yang terbangun dalam kehidupan masyarakat sehari-hari. Dalam situasi tersebut, Kader Surabaya Hebat menjadi salah satu aktor yang aktif terlibat dalam pendampingan masyarakat melalui layanan kesehatan, bantuan sosial, kegiatan lingkungan, dan pendataan warga.

Tujuan penelitian ini adalah untuk memahami bagaimana Kader Surabaya Hebat menjalankan fungsi pelayanan publik serta menelaah bagaimana hubungan sosial yang tercipta dari aktivitas tersebut dapat memengaruhi proses pembentukan dukungan politik di tingkat lokal. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis studi kasus. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, dan dokumentasi. Informan utama dalam penelitian ini adalah anggota Kader Surabaya Hebat, sedangkan informan pendukung meliputi tokoh masyarakat dan warga Kelurahan Wonokusumo. Kerangka analisis penelitian ini menggunakan konsep mesin politik. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keberadaan Kader Surabaya Hebat mampu menciptakan hubungan sosial yang erat dengan masyarakat melalui praktik pelayanan publik yang berkelanjutan. Hubungan tersebut menghasilkan kepercayaan sosial dan legitimasi yang kemudian dapat menjadi modal strategis dalam membangun komunikasi politik serta memobilisasi dukungan masyarakat dalam konteks politik lokal.

Kata Kunci: Organisasi Perempuan, Mesin Politik, Pelayanan Publik, Mobilisasi Politik, Politik Lokal.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	Error! Bookmark not defined.
PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
MOTTO	iv
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI.....	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAC.....	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	16
A. Latar Belakang Masalah	16
B. Rumusan Masalah.....	23
C. Tujuan Penelitian	23
D. Manfaat Penelitian.....	23
E. Definisi Operasional	24
F. Sistematika Pembahasan	28
BAB II KERANGKA TEORI DAN KONSEP	33
A. Penelitian Terdahulu.....	33
B. Teori Dan Konsep	39
Teori Mesin Politik.....	39
Teori Modal Sosial	43
C. Kerangka Pemikiran	49
BAB III METODE PENELITIAN	50
A. Jenis dan Masalah Penelitian.....	50
B. Lokasi dan Waktu Penelitian	51

C. Subjek Penelitian	52
D. Teknik Pengumpulan Data	52
E. Teknik Analisis Data.....	56
F. Teknik Validitas Data	57
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	59
4,1 Gambaran Umum Kader Surabaya Hebat	59
4.1.1 Sejarah Kader Surabaya Hebat	59
4.1.2 Peran Dan Fungsi Kader Surabaya Hebat.....	66
4.1.3 Kader Surabaya Hebat Sebagai Mesin Politik Lokal.....	75
4.2 Kader Surabaya Hebat Sebagai Penyalur Sarana Publik.....	83
4.2.1 Pelayanan Disektor Kesehatan.....	83
4.2.2 Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni.....	90
4.2.3. Pendataan Warga Berbasis Aplikasi	103
4.2.4 Partisipasi Dalam Rencana Pembangunan.....	115
4.3 Mesin Politik Elektoral.....	121
4.3.1 Pada Masa Kampanye Politik	121
4.3.2 Keterlibatan Kader Surabaya Hebat Pada Masa Pemilihan.....	134
BAB V PENUTUP.....	144
A. Kesimpulan.....	144
B. Saran	145
DAFTAR PUSTAKA.....	147
LAMPIRAN.....	152
A. Dokumentasi Wawancara	152
B. Dokumentasi Penelitian	166
C. Dokumen Surat Keterangan Penelitian.....	172
D. Biodata Peneliti	173

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Kegiatan Posyadu	82
Gambar 4.2 Kegiatan Jumantik Kader Surabaya Hebat	84
Gambar 4.3 Rumah Tidak Layak Huni di Kelurahan Wonokusuo	92
Gambar 4.4 Program Rumah Tidak Layak Huni yang Sudah Jadi	94
Gambar 4.5 Bagian Menu Aplikasi Sayang Warga	99
Gambar 4.6 Fitur STBM, Pengelolaan Sampah, Keluarga Sejahtera, dan Sambang Warga	105
Gambar 4.7 Tampilan Data Identitas Warga pada Aplikasi Sayang Warga	106
Gambar 4.8 Sistem Pengelompokan Warga Berdasarkan RT dan RW	107
Gambar 4.9 Sosialisasi di Kelurahan Wonokusumo	110
Gambar 4.10 Kader Surabaya Hebat Melakukan Sosialisasi Kebersihan Kepada Warga	113
Gambar 4.11 Kader Surabaya Hebat Mendapatkan Undangan dari Eri Cahyadi	116

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Pemikiran (sumber: Abstraksi Penulis, 2026)	44
--	----



DAFTAR PUSTAKA

- Adzmy, M. F., & Disyacitta, F. (2017). The Indonesian Family Welfare Guidance Programme (PKK) and the revitalisation of corporatist state organisations: A case study of the mobilisation of support for Dewanti Rumpoko in the 2017 Batu municipal election. *Masyarakat: Jurnal Sosiologi*.
- Almond, Gabriel A., & Verba, Sidney. (1963). *The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations*. Princeton University Press.
- Andrain, Charles F. (1992). *Kehidupan Politik dan Perubahan Sosial*. Tiara Wacana.
- Aspinall, Edward, & Berenschot, Ward. (2019). *Democracy for Sale: Elections, Clientelism, and the State in Indonesia*. Cornell University Press.
- Berenschot, Ward. (2018). "Political Fixers and Clientelism in Local Indonesian Politics." *Journal of Southeast Asian Studies*, 49(2).
- Blackburn, Susan. (2004). *Women and the State in Modern Indonesia*. Cambridge University Press.
- Budiardjo, Miriam. (2008). *Dasar-Dasar Ilmu Politik (Edisi Revisi)*. Gramedia Pustaka Utama.
- Buehler, Michael. *Local Leadership and Electoral Mobilization in Indonesia*.
- Bungin, Burhan. (2017). *Penelitian Kualitatif: Komunikasi, Ekonomi, Kebijakan Publik, dan Ilmu Sosial Lainnya*. Kencana.
- Creswell, John W. (2016). *Research Design: Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan Mixed*. Pustaka Pelajar.
- Dwiyanto, Agus. (2008). *Mewujudkan Good Governance Melalui Pelayanan Publik*. Gadjah Mada University Press.
- Firmanzah. (2008). *Marketing Politik: Antara Pemahaman dan Realitas*. Yayasan Obor Indonesia.

- Golosov, Grigorii V. (2013). "Political Machines as Institutions: A Theoretical Framework." *Journal of Institutional Economics*, 9(3).
- Gosnell, Harold F. (1937). *Machine Politics: Chicago Model*. University of Chicago Press.
- Hadiz, Vedi R. *Local Politics and Power in Post-Reformasi Indonesia*.
- Haryanto. (2010). *Elit, Massa, dan Konflik Politik Lokal*. Pustaka Pelajar.
- Huntington, Samuel P., & Nelson, Joan. (1994). *Partisipasi Politik di Negara Berkembang*. Rineka Cipta.
- Kartono, Kartini. (2011). *Pemimpin dan Kepemimpinan*. Rajawali Pers.
- Koirudin. (2004). *Partai Politik dan Agenda Transisi Demokrasi*. Pustaka Pelajar.
- Krebs, Timothy B. (2005). "The Political Economy of Urban Political Machines." *Urban Affairs Review*, 40(2).
- Lincoln, Yvonna S., & Guba, Egon G. (1985). *Naturalistic Inquiry*. Sage Publications.
- Miles, Matthew B., Huberman, A. Michael, & Saldaña, Johnny. (2014). *Analisis Data Kualitatif*. UI Press.
- Moleong, Lexy J. (2019). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Remaja Rosdakarya.
- Prasetyo, W. *Political Machine and Challenger Victory in a Javanese Village Chief Election*.
- Putnam, Robert D. (2000). *Bowling Alone: The Collapse and Revival of American Community*. Simon & Schuster.
- Scott, James C. (1972). "Patron-Client Politics and Political Change in Southeast Asia." *American Political Science Review*, 66(1).
- Setiawati, T., & Agustini, V. D. (2024). "Komunikasi dan Partisipasi Perempuan dalam Politik Elektoral." *Jurnal Pustaka Komunikasi*, 7(1).

- Soekanto, Soerjono. (2013). *Sosiologi Suatu Pengantar*. Rajawali Pers.
- Stokes, Susan C. (2005). "Perverse Accountability: A Formal Model of Machine Politics with Evidence from Argentina." *American Political Science Review*, 99(3), 315–325.
- Stokes, Susan C., Dunning, Thad, Nazareno, Marcelo, & Brusco, Valeria. (2013). *Brokers, Voters, and Clientelism: The Puzzle of Distributive Politics*. Cambridge University Press.
- Sugiyono. (2022). *Metode Penelitian Kualitatif*. Alfabeta.
- Suyanto, Bagong. (2013). *Sosiologi Kekuasaan: Konsep, Teori, dan Implementasi*. Kencana.
- Turner, Bryan S. (2012). *Teori Sosial dari Klasik sampai Postmodern*. Pustaka Pelajar.
- Usman, Sunyoto. (2012). *Sosiologi: Sejarah, Teori dan Metodologi*. Pustaka Pelajar.
- Widyarini, D. A. (2020). *Brokerage dalam Politik Lokal: Karakteristik Patron–Klien Wilayah Abangan pada Pilkada Kabupaten Blitar Tahun 2020*.
- Winarno, Budi. (2014). *Sistem Politik Indonesia Era Reformasi*. Media Pressindo.
- Yin, Robert K. (2018). *Case Study Research and Applications: Design and Methods*. Sage Publications.
- Yuliani, D. *Peran Organisasi Wanita dalam Partisipasi Politik Perempuan*.
- Zellyta. *Peran Kepemimpinan Perempuan Kader Surabaya Hebat (KSH) dalam Transformasi Kesehatan Masyarakat melalui Program Jumantik di Kelurahan Siwalankerto, Kota Surabaya (Skripsi, Institut Teknologi Sepuluh Nopember)*.
- Agustino, Leo. 2020. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta.

- Dwiyanto, Agus. 2021. Mewujudkan Good Governance Melalui Pelayanan Publik. Yogyakarta: UGM Press.
- Hardiansyah. 2018. Kualitas Pelayanan Publik: Konsep, Dimensi, Indikator dan Implementasinya. Yogyakarta: Gava Media.
- Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia. 2021. Pedoman Perencanaan Pembangunan Partisipatif Daerah. Jakarta: Kemendagri.
- Mardikanto, Totok dan Poerwoko Soebiato. 2019. Pemberdayaan Masyarakat dalam Perspektif Kebijakan Publik. Bandung: Alfabeta.
- Moleong, Lexy J. 2021. Metodologi Penelitian Kualitatif. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Nurcholis, Hanif. 2018. Perencanaan Partisipatif Pemerintahan Daerah. Jakarta: Grasindo.
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 86 Tahun 2017 tentang Tata Cara Perencanaan, Pengendalian, dan Evaluasi Pembangunan Daerah.
- Putnam, Robert D. 2000. Bowling Alone: The Collapse and Revival of American Community. New York: Simon & Schuster.
- Rahardjo, Mudjia. 2020. Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Daerah. Malang: Universitas Brawijaya Press.
- Sabrina, Alisiyah Saniatus. 2025. "Mekanisme Partisipatif Pengelolaan Sampah oleh Kader Surabaya Hebat (KSH) di Kelurahan Mojo Kota Surabaya." Triwikrama: Jurnal Ilmu Sosial, 11(1): 41–50.
- Sugiyono. 2023. Metode Penelitian Kualitatif. Bandung: Alfabeta.
- Suharto, Edi. 2021. Membangun Masyarakat Memberdayakan Rakyat. Bandung: Refika Aditama.
- United Nations Development Programme (UNDP). 2022. Good Governance and Citizen Participation. New York: UNDP.

Widodo, Joko. 2021. Analisis Kebijakan Publik: Konsep dan Aplikasi. Malang: Media Nusa Creative.

Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. 2022. Pedoman Pelaksanaan Gerakan Satu Rumah Satu Jumantik. Jakarta: Kemenkes RI.

Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. 2023. Profil Kesehatan Indonesia Tahun 2022. Jakarta: Kemenkes RI.

Notoatmodjo, Soekidjo. 2018. Promosi Kesehatan dan Perilaku Kesehatan. Jakarta: Rineka Cipta.

Pemerintah Kota Surabaya. 2023. Panduan Operasional Aplikasi Sayang Warga. Surabaya: Pemerintah Kota Surabaya.

Setiawan, Budi. 2022. Transformasi Digital Pelayanan Publik di Indonesia. Jakarta: Rajawali Pers.

Hasil wawancara dengan Ibu Wanto selaku Ketua Kader Surabaya Hebat di Kelurahan Wonokusumo, Surabaya, 2026.

Hasil wawancara dengan Ibu Agustini selaku Kader Surabaya Hebat di wilayah Wonokusumo, Surabaya, 2026.

Hasil wawancara dengan Ibu Isnuwati selaku Kader Surabaya Hebat di wilayah Tenggumung, Surabaya, 2026.

Hasil wawancara dengan Ibu Yuniarti selaku Kader Surabaya Hebat di wilayah Wonokusumo, Surabaya, 2026.

Hasil wawancara dengan Bapak Aziz selaku Ketua RT di wilayah Tenggumung, Surabaya, 2026.

Hasil wawancara dengan Bapak Hartono selaku anggota Linmas di wilayah Wonokusumo, Surabaya, 2026.

Hasil wawancara dengan Ibu Dita Widya Putri selaku warga di wilayah Wonokusumo, Surabaya, 2026.