

**IMPLEMENTASI TINDAKAN REHABILITATIF TERHADAP
PENGUNA NARKOTIKA DALAM PRESPEKTIF HUKUM POSITIF
DAN HUKUM PIDANA ISLAM
(Studi Kasus Rumah Sehat Orbit Surabaya)**

SKRIPSI

Oleh

Aisyah Putri Wahidah

NIM. 05020322030



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Pidana Islam

Surabaya

2026

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aisyah Putri Wahidah
NIM : 05020322030
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Pidana Islam
Judul : Implementasi Tindakan Rehabilitatif terhadap
Pengguna Narkotika dalam Perspektif Hukum
Positif dan Hukum Pidana Islam

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 06 April 2026
Saya yang menyatakan,



Aisyah Putri Wahidah
NIM. 05020322030

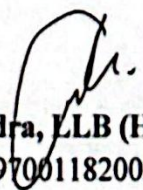
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Aisyah Putri Wahidah
NIM. : 05020322030
Judul : Implementasi Tindakan Rehabilitatif terhadap
Pengguna Narkotika dalam Perspektif Hukum Positif
dan Hukum Pidana Islam

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 08 April 2026
Pembimbing,



Marli Candra, LLB (Hons)., MCL.
NIP. 197001182002121001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

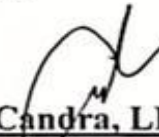
Nama : Aisyah Putri Wahidah

NIM. : 05020322030

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Rabu, 22 April 2026, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Pidana Islam.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I


Marli Candra, LLB (Hons)., MCL.
NIP. 197001182002121001

Penguji II


Dr. Nurlailatul Musyafa'ah, LC, M.Ag.
NIP. 197904162006042002

Penguji III


Dr. Lutfil Ansori, S.H., M.H.
NIP. 198311132015031001

Penguji IV


Zainatul Ilmiyah, M.H.
NIP. 19930215202122020

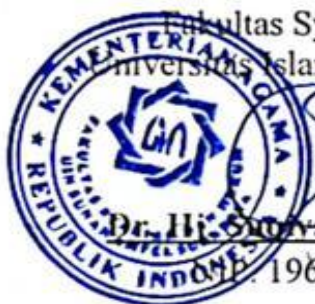
Surabaya, 2 Juni 2026

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,




Dr. Hj. Sitiyeh Musyafa'ah, M.Ag.

NIP. 1963032719990320

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Aisyah Putri Wahidah
NIM : 05020322030
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Pidana Islam
E-mail address : aisyahputri1003034@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain ()

yang berjudul :

IMPLEMENTASI TINDAKAN REHABILITATIF TERHADAP PENGGUNA NARKOTIKA DALAM PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM PIDANA ISLAM

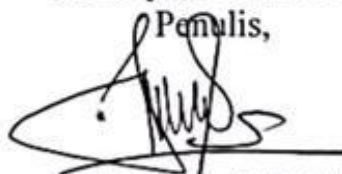
beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya

Surabaya, 2 Juni 2026

Penulis,



(Aisyah Putri Wahidah)

ABSTRAK

Penyalahgunaan narkoba di Indonesia terus mengalami peningkatan dan menjadi permasalahan serius yang berdampak pada aspek kesehatan, sosial, dan hukum. Dalam perkembangannya, penanganan terhadap pengguna narkoba mengalami pergeseran paradigma dari pendekatan represif menuju pendekatan rehabilitatif, sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkoba. Namun, dalam implementasinya masih ditemukan kesenjangan antara ketentuan normatif (*das sollen*) dengan realitas di lapangan (*das sein*), khususnya dalam pelaksanaan rehabilitasi. Berdasarkan hal tersebut, rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: (1) bagaimana implementasi tindakan rehabilitatif terhadap pengguna narkoba di Rumah Sehat Orbit Surabaya dalam perspektif hukum positif, dan (2) bagaimana implementasi tersebut ditinjau dalam perspektif hukum pidana Islam.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan *sociological Jurisprudence* atau kajian hukum sosiologis. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan pengelola dan klien di Rumah Sehat Orbit Surabaya, sedangkan data sekunder diperoleh dari peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, dan literatur terkait. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan metode deskriptif kualitatif untuk menggambarkan pelaksanaan rehabilitasi serta menilai kesesuaiannya dengan hukum positif dan hukum pidana Islam.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan rehabilitasi di Rumah Sehat Orbit Surabaya telah mencakup aspek medis, psikologis, sosial, dan spiritual, yang memberikan dampak positif terhadap pemulihan klien. Namun demikian, masih terdapat beberapa kendala, seperti belum adanya program pelatihan keterampilan kerja, belum tersusunnya tahapan rehabilitasi secara sistematis, serta keterbatasan fasilitas dan sumber daya manusia. Dalam perspektif hukum positif, rehabilitasi telah sesuai dengan ketentuan yang berlaku, meskipun implementasinya belum optimal. Sementara itu, dalam perspektif hukum pidana Islam, rehabilitasi merupakan bentuk *jarimah ta'zir* yang bersifat edukatif dan rehabilitatif serta sejalan dengan prinsip *maqāṣid al-syarī'ah*.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut, disarankan agar lembaga rehabilitasi mengembangkan program yang lebih komprehensif, termasuk pelatihan keterampilan kerja dan penyusunan standar operasional prosedur yang sistematis. Pemerintah diharapkan meningkatkan pengawasan, fasilitas, dan sumber daya manusia, serta memperkuat sinergi antar lembaga terkait. Selain itu, masyarakat diharapkan dapat mengurangi stigma terhadap mantan pengguna narkoba agar proses reintegrasi sosial dapat berjalan dengan lebih optimal.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR TRANSLITERASI	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	10
C. Rumusan Masalah.....	12
D. Tujuan Penelitian	12
E. Manfaat Penelitian	13
F. Penelitian Terdahulu	14
G. Landasan Teori.....	17
H. Definisi Operasional	20
I. Metode Penelitian	21
BAB II TINJAUAN ATAS TEORI PEMIDANAAN DAN HUKUM PIDANA ISLAM.....	26
A. Tujuan Pidana dalam Hukum Positif	26
B. Teori Pidana dalam Hukum Pidana Islam.....	41
BAB III IMPLEMENTASI TINDAKAN REHABILITATIF TERHADAP PENGGUNA NARKOTIKA PADA RUMAH SEHAT ORBIT SURABAYA	52
A. Gambaran Umum Rumah Sehat Orbit Surabaya	52
B. Implementasi Tindakan Rehabilitatif terhadap Pengguna Narkotika pada Rumah Sehat Orbit Surabaya.....	59
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Rehabilitasi.....	67

**BAB IV IMPLEMENTASI REHABILITASI DALAM HUKUM POSITIF
DAN HUKUM PIDANA ISLAM..... 73**

- A. Implementasi Tindakan Rehabilitasi terhadap Pengguna Narkotika di Rumah Sehat Orbit Surabaya dalam Perspektif Hukum Positif Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 73
 - 1. Rehabilitasi Pengguna Narkotika menurut Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 (Pasal 54 dan Pasal 103), Peraturan Pemerintah Nomor 25 Tahun 2011, Peraturan Menteri Sosial Nomor 26 Tahun 2012 dan Nomor 9 Tahun 2017 73
 - 2. Analisis Peran Lembaga Kesesuaian Pelaksanaan Rehabilitasi di Rumah Sehat Orbit Surabaya dengan Hukum Positif (*Das Sollen vs Das Sein*)..... 80
- B. Implementasi Tindakan Rehabilitasi terhadap Pengguna Narkotika di Rumah Sehat Orbit Surabaya dalam Perspektif Hukum Pidana Islam ... 84
 - 1. Kedudukan Pengguna Narkotika dalam Perspektif *Jarimah Ta'zir* (Narkotika sebagai Kejahatan Kontemporer)..... 84
 - 2. Rehabilitasi sebagai Bentuk *Ta'zir* yang Bersifat Edukatif dan Rehabilitatif (*Maslahah dan Maqashid Al-Syari'ah*)..... 85
 - 3. Relevansi Rehabilitasi dengan Konsep *An-Nafs Al-Muthmainnah* dalam QS. Al-Fajr Ayat 27-30 88

BAB V PENUTUP..... 91

- A. Kesimpulan 91
- B. Saran 92

DAFTAR PUSTAKA..... 94

LAMPIRAN-LAMPIRAN 99

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Program Rehabilitasi Yayasan Orbit Surabaya	54
Gambar 3.2 Grafik Rekapitulasi Klien Rumah Orbit Surabaya 2024.....	58
Gambar 3.3 Diagram Klien Rumah Orbit Surabaya Tahun 2025	60



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Clarkson, C.M.V. *Understanding Criminal Law*. London: Sweet & Maxwell, 2021.
- Harahap, Ajim, Zul Anwar, Adi Syahputra Sirait, Sabaruddin, Oktaviani Dasopang, dan Nisa Nasution. *Hukum Pidana Islam*. Yogyakarta: Semesta Aksara, 2024.
- Miethe, Terance D., dan Hong Lu. *Punishment: A Comparative Historical Perspective*. Cambridge: Cambridge University Press, 2005.
- Shihab, M. Quraish. *Tafsir Al-Mishbah: Pesan, Kesan, dan Keserasian Al-Qur'an*. Jakarta: Lentera Hati, 2022.
- Al-Shatibi, Abu Ishaq Ibrahim ibn Musa. *Al-Muwafaqat fi Usul al-Shari'ah*. Beirut: Dar al-Kutub al-'Ilmiyyah, 1997.
- Wibowo, Kurniawan. *Hukum Pidana: Sejarah, Teori, dan Dinamika Kontemporer*. Banten: Sada Kurnia Pustaka, 2025.

Jurnal, Skripsi, Tesis dan Disertasi

- Abdillah, Junaidi, dan Nurul Huda. "Dari Divine Law Hingga Man-Made Law: Transformasi Pidana Islam dalam KUHP Baru Aspek Sanksi Pidana". *Al-Maqashidi Journal Hukum Islam Nusantara* 7, no. 1 (2024): 21–22.
- Analisa, Lisa, Kamarusdiana, dan Nurul Adhha. "Implementation of Rehabilitation Narcotics Addicts in Positive Legal Perspective and Islamic Law". *Al-Risalah* 22, no. 1 (2022): 107–111.
- Asyaruddin, Muhammad, Baharuddin Badaru, dan Muhammad Kamal Hidjaz. "Analisis Sanksi Pidana terhadap Pelaku Tindak Pidana Narkotika". *Pleno Jure* 9, no. 1 (2020): 58–71.
- Azizah, Nilna Milada. "Penafsiran Syekh Abdul Qadir Al-Jailani terhadap Q.S. Al-Fajr (89): 27–30 dalam Kitab Tafsir Al-Jailani". Skripsi, UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2023.
- Baihaky, Muhammad Rif'an, dan Muridah Isnawat. "Restorative Justice: Pemaknaan, Problematika, dan Penerapan yang Seyogianya". *UNES Journal of Swara Justisia* 8, no. 2 (2024): 281–282.
- Dahtiar. "Penerapan Teori Pidana dalam Putusan Perkara Tindak Pidana Pemilu Tahun 2019". *Jurnal Penegakan Hukum Indonesia* 3, no. 1 (2022):

125-130.

Dayati, Rahmi. "Penjelasan Kejahatan Hudud dan Saksi-Saksinya dari Sudut Pandang Hukum Islam". *Jurnal Penelitian Multidisiplin* 2, no. 1 (2024): 186-192.

Fardha, Katrin Valencia. "Perkembangan Teori-Teori Hukum Pidana". *Journal of Social Science Research* 3, no. 45 (2023): 388-396.

Hafizhah, Annisa, Mohammad Ekaputra, dan Muhammad Asla Fathi. "Capital Punishment: Islamic Criminal Law Perspective". *Indonesia Journal of Law* 2, no. 2 (2023): 134-141.

Hawi, Akmal. "Remaja Pecandu Narkoba: Studi Integratif di Panti Rehabilitasi Pondok Pesantren Ar-Rahman Palembang". *Tadrib* 4, no. 1 (2018): 100-119.

Hidayatun, Siti, dan Yeni Widowaty. "Konsep Rehabilitasi bagi Pengguna Narkotika yang Berkeadilan". *Jurnal Penegakan Hukum dan Keadilan* 1, no. 2 (2020): 166-181.

Hutagalung, Nicolas, Nelvitia Purba, dan Danialsyah. "Sanksi Pidana Tidak Melakukan Wajib Laport Pecandu Narkotika". *Jurnal Ilmiah Metadata* 4, no. 2 (2022): 360-361.

Jeihan Desideria, Cecilia. "Dilema Delik Aduan Pelanggaran Hak Cipta Film di Indonesia". *Jurnal Ilmu Hukum* 3, no. 1 (2025): 25-31.

Mainingsih, Puput. "Penafsiran Fakhr al-Din al-Razi terhadap Nafs Mutmainnah". Skripsi, Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2020.

Mubarak, Nafi'. "Tujuan Pemidanaan dalam Hukum Pidana Nasional dan Fiqh Jinayah". *Al Qonun* 18, no. 2 (2018): 279-323.

Muhammad, Sulthon Abdillah. "Tupoksi Konselor Adiksi, Tenaga Kesejahteraan Sosial, Dan MOD Pada IPWL LRPPN Bhayangkara Indonesia Di Kota Medan". *Jurnal Intervensi Sosial (JINS)* 4, no. 2 (2025): 34-38.

Nabilah Utami, Siti. "Penerapan Teori Pemidanaan Oleh Hakim Terhadap Putusan Pidana Pada Perkara Narkotika". *Jurnal Kajian Kontemporer Hukum Dan Masyarakat, (Forum Riset Ilmiah Kajian Masyarakat Indonesia)*, (2023): 1-25.

Najmudin, Deden. "Hukum Pidana Islam terhadap Perilaku Konsumsi Narkoba (Analisis Jarimah Ta'zir)". *Jurnal Ilmu Hukum* 1, no. 2 (2024): 249-256.

- Novalia, Vichi. "Ta'zir dalam Pidana Islam: Aspek Non Material". *Jurnal Kajian Ilmu Sosial, Politik dan Hukum* 1, no. 2 (2024): 233-237.
- Novitasari, Dina. "Rehabilitasi terhadap Anak Korban Penyalahgunaan Narkoba". *Jurnal Hukum Khaira Ummah* 12, no. 4 (2017): 917-925.
- Nugraha, Haris Sumirat. "Efektivitas Sanksi Pidana Penjara bagi Narapidana Narkotika dalam Perspektif Hukum Islam". Skripsi/Tesis, UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, 2023.
- Nuroni, Indi. "Efektivitas Penerapan Restorative Justice dalam Kasus Pidana di Indonesia". *Jurnal Cahaya Mandalika* 5, no. 1 (2024): 825-831.
- Nurqomariah, Devi, dan Yeti Dahliana. "Jiwa yang Tenang dalam Surah Al-Fajr 27–30 Perspektif Tafsir Al-Azhar". *Al-Afkar* 7, no. 1 (2024): 146-158.
- Prastiti, Hilda Swandani. "Menakar Efektivitas Pendekatan Compliance dan Deterrence". *Tanjungpura Law Journal* 6, no. 1 (2022): 8-15.
- Putri, Nur Kemala. "Pengaruh Teori Rehabilitasi Terhadap Kebijakan Pemidanaan Di Indonesia: Tinjauan Pustaka". *JIMMI: Jurnal Ilmiah Mahasiswa Multidisiplin* 1, no. 2 (2022): 210-224.
- Rahmah, Syarifah, dan Rozi Irfan Rosyadhi. "Unlocking Hamka's Insights on Inner Peace". *International Journal of Islamic Studies* 35, no. 2 (2023): 47-53.
- Rivanie, Syarif Saddam. "Perkembangan Teori Tujuan Pemidanaan". *Halu Oleo Law Review* 6, no. 2 (2022): 176-188.
- Robekha, Jamiatur. "Analisis Kebijakan Hukum terhadap Strategi Rehabilitasi Pecandu Narkotika". Skripsi/Tesis, Sekolah Tinggi Ilmu Hukum IBLAM, 2023.
- Rofiq, Ahmad. "Eksistensi Tindak Pidana Ta'zir dalam Kehidupan Masyarakat Indonesia". *Journal of Judicial Riview*, (2021): 242-248.
- Sahputra, Mirza. "Restorative Justice sebagai Wujud Hukum Progresif". *Jurnal Transformasi Administrasi* 12, no. 1 (2022): 88–89.
- Sari, Monica Permata. "Analisis Hukum Terhadap Pelaku Yang Melakukan Tipu Gelap Dalam Proyek Dan Jabatan Di Lampung Selatan (Studi Putusan Nomor: 467/Pid.B/2023/PN TJK)". *JLEB: Journal of Law Education and Business* 2, no. 1 (2024): 490-498.
- Satria, Tomi. "Maqashid Syariah sebagai Paradigma Hukum Islam Kontemporer". *Al-Ilmiya* 1, no. 3 (2023): 943-948.

- Suroso, Zulfiansyah Yusuf. “Penerapan Rehabilitasi Bagi Penyalahguna Narkotika Berdasarkan Undang Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika (Studi Putusan Nomor: 283/Pid.Sus/2024/Pn Kwg)”. *Jurnal Ilmu Hukum, Humaniora Dan Politik* 6, no. 1 (2025): 102-109.
- Sutarto. “Penerapan Rehabilitasi Medis Dan Rehabilitasi Sosial Terhadap Korban Penyalagunaan Narkotika Ditinjau Dari Teori Pemidanaan Relatif”. *Jurnal Penegakan Hukum Indonesia (JPHI)* 2, no. 1 (2021): 115-135.
- Syarbaini, Ahmad. “Konsep Ta’zir dalam Perspektif Hukum Pidana Islam”. *Jurnal Tahqiq* 17, no. 2 (2023): 46-52.
- Tahmid Nur, Muh. “Justice in Islamic Criminal Law”. *Jurnal Ilmu Syari’ah dan Hukum* 55, no. 2 (2021): 336-365.
- Taufiq, M. “Konsep dan Sumber Hukum”. *Jurnal Ekonomi dan Hukum Islam* 5, no. 2 (2021): 87-98.
- Tenri Dolong Palisuri, Muhammad. “Ketentuan Sanksi Pidana Penjarahan Dan Denda Dalam Hukum Positif Dan Hukum Pidana IslamPrespektif Teori Detrrrence Effect Dan Asas ’Adam Al-Haraj”. Skripsi, Universitas Islam Negeri Sunan Gunung Djati Bandung, 2024.
- Wirayuda, Haris, Anak Agung Sagung Laksmi Dewi, dan Made Minggu Widyantera. “Upaya Rehabilitasi Bagi Penyalahguna Narkotika oleh Badan Narkotika Nasional (BNN) Kabupaten Gianyar”. *Jurnal Kontraksi Hukum* 3, no. 2 (2022): 257-263.
- Yuliana, Suryani Yusi, et al. “Implementasi Rehabilitasi Korban Penyalahgunaan Narkotika Pasal 54 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Di Kota Palembang”. *Nova Juris: Jurnal Hukum* 1, no. 1 (2023): 43-49.
- Zahra Nasution, Salsabila Putri, dan Boedy Prasetyo. “Analisis Program Rehabilitasi Narkotika Dan Dampaknya Terhadap Peningkatan Kualitas Hidup Pengguna Narkoba”. *Jurnal Hukum Lex Generalis* 5, no. 12 (2024): 1-17.

Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika.

Peraturan Pemerintah Nomor 25 Tahun 2011 tentang Pelaksanaan Wajib Laporan Pecandu Narkotika.

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2020 tentang Penyelenggaraan Institusi Penerima Wajib Lapor.

Surat Edaran Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2010 tentang Penempatan Penyalahguna Narkotika ke dalam Lembaga Rehabilitasi Medis dan Sosial.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A