

**STRATEGI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU DI
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Sosial (S. Sos) dalam Bidang Ilmu Politik**



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Oleh:

**MOCH NUR SETIYO AL RIZAL
NIM. I71216043**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
JUNI 2023**

**PERNYATAAN
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI**

Bismillahirrahmanirrahim

Yang bertandatangan dibawah ini, saya :

Nama : Moch Nur Setiyo Al Rizal
NIM : I71216043
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : **STRATEGI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUANG**

TERBUKA HIJAU DI KABUPATEN SIDOARJO

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa :

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar - benar hasil karya pribadi diri saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain
3. Apabila di kemudian hari skripsi ini terbukti dan dapat dibuktikan sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung konsekuensi hukum yang terjadi.

Sidoarjo, Juni 2023

Yang menyatakan



Moch Nur Setiyo Al Rizal
NIM. I71216043

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Setelah memeriksa dan memberikan arahan serta bimbingan terhadap penelitian skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Moch Nur Setiyo Al Rizal

NIM : I71216043

Program Studi : Ilmu Politik

Yang berjudul: **STRATEGI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU DI KABUPATEN SIDOARJO**, saya berpendapat bahwa skripsi tersebut dapat diajukan untuk memperoleh gelar sarjana (S-1) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 22 Juni 2023

Pembimbing



Holilah, S.Ag., M.Si.

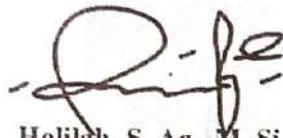
NIP.197610182008012008

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh Moch. Nur Setiyo Al Rizal yang berjudul "STRATEGI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU DI KABUPATEN SIDOARJO" telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 05 Juli 2023.

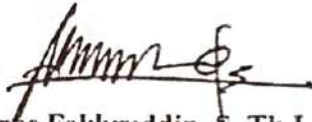
TIM PENGUJI SKRIPSI

Penguji I



Holilah, S. Ag., M. Si.
NIP. 97610182008012008

Penguji III



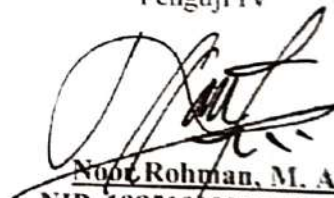
M. Anas Fakhruddin, S. Th.I., M. S.
NIP. 198202102009011007

Penguji II



Zimamul Khaq, S. Pd., M. Si.
NIP. 198212022015031002

Penguji IV



Nopur Rohman, M. A.
NIP. 198510192015031001

Surabaya, Juli 2023

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M. Ag
NIP. 0627000031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Moch Nur Setiyo Al Rizal.....
NIM : I71216043.....
Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Politik / Ilmu Politik.....
E-mail address : setiyoalrizal19@gmail.com.....

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

.....
STRATEGI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU DI KABUPATEN SIDOARJO
.....

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 28 Agustus 2025

Penulis



(Moch Nur Setiyo Al Rizal)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Moch. Nur Setiyo Al Rizal, 2023, *Strategi Implementasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Di Kabupaten Sidoarjo*, Skripsi Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya.

Kata Kunci : *Strategi, Implementasi Kebijakan, Ruang Terbuka Hijau*

Dalam penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan : 1.) Bagaimana strategi implementasi kebijakan ruang terbuka hijau di Kabupaten Sidoarjo; serta 2.) bagaimana faktor pendukung dan penghambat strategi implementasi kebijakan ruang terbuka hijau di Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan, yang dilakukan di Kabupaten Sidoarjo.

Dalam penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang disajikan secara naratif dimana data diolah dari hasil observasi dengan cara wawancara dan dokumentasi. Teknik pemilihan informan menggunakan metode *purposive sampling*, dimana informan disesuaikan dengan kebutuhan penulisan. Informasi diperoleh dengan metode pengolahan data dengan teknik reduksi dan triangulasi. Kajian teori yang digunakan adalah implementasi kebijakan dan penataan ruang.

Hasil yang didapatkan adalah : 1.) dalam strategi implementasi kebijakan ruang terbuka hijau di Kabupaten Sidoarjo yaitu melakukan pengembangan dan perawatan taman sebagai ruang terbuka hijau secara berkala. Kemudian dengan cara pemberlakuan insentif dan disinsentif kepada pelaku-pelaku ruang terbuka hijau. Kemudian meningkatkan kerja sama dengan sector swasta, serta melakukan pengembangan ruang terbuka hijau di sekitar TPA sebagai *Buffer Zone*.: 2.) untuk faktor yang mendukung adalah adanya aturan tertulis secara jelas dalam rencana tata ruang wilayah sebagai acuan pengelolaan ruang terbuka hijau. Selain itu dalam pengelolaannya didukung juga dengan sumberdaya anggaran dan pegawai yang cukup. Namun ditemukan hambatan berupa fasilitas yang kurang peremajaan seperti armada serta alat-alat pendukung dalam pengelolaan ruang terbuka hijau.

ABSTRACT

Moch. Nur Setiyo Al Rizal, 2023, Strategy for Implementing Green Open Space Policy in Sidoarjo Regency, Thesis for the Political Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Sunan Ampel State Islamic University, Surabaya.

Keywords: Strategy, Policy Implementation, Green Open Space

This study aims to explain: 1.) What is the strategy for implementing green open space policies in Sidoarjo Regency; and 2.) what are the supporting and inhibiting factors for the green open space policy implementation strategy in Sidoarjo Regency. This study uses the theory of policy implementation, which was conducted in Sidoarjo Regency.

In this study using a qualitative method presented in a narrative where the data is processed from the results of observations by means of interviews and documentation. The informant selection technique uses a purposive sampling method, where the informants are adjusted to the writing needs. Information obtained by data processing methods with reduction and triangulation techniques. The theoretical study used is policy implementation and spatial planning.

The results obtained are: 1.) in the strategy of implementing green open space policies in Sidoarjo Regency, namely developing and maintaining parks as green open spaces on a regular basis. Then by applying incentives and disincentives to green open space actors. Then increasing cooperation with the private sector, as well as developing green open spaces around the TPA as a Buffer Zone.; 2.) for supporting factors is the existence of clear written rules in the regional spatial layout plan as a reference for managing green open spaces. In addition, the management is also supported by sufficient budgetary resources and employees. However, obstacles were found in the form of facilities that lacked rejuvenation such as fleets and supporting tools in the management of green open spaces.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	2
LEMBAR PENGESAHAN	3
PERNYATAAN.....	7
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI.....	7
ABSTRAK	8
ABSTRACT	9
KATA PENGANTAR.....	10
BAB I.....	14
PENDAHULUAN	14
A. Latar Belakang.....	14
B. Rumusan Masalah	21
C. Tujuan Penelitian.....	21
D. Manfaat Penelitian.....	22
E. Definisi Konseptual	22
BAB II	31
KAJIAN TEORITIK.....	31
A. Penelitian Terdahulu	31
B. Kerangka Teori	37
1. Teori Kebijakan	37
2. Teori Penataan Ruang (Ruang Terbuka Hijau)	41
BAB III.....	46
METODE PENELITIAN	46
A. Jenis Penelitian	46
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	46
C. Pemilihan Subyek Penelitian.....	47
D. Tahap Penelitian	48
E. Teknik Pengumpulan Data	49
F. Teknik Penentuan Informan.....	50
G. Teknik Analisis Data.....	51
H. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	51
I. Sistematika Pembahasan.....	52

BAB IV	54
HASIL DAN PEMBAHASAN	54
A. Setting Penelitian	54
Deskripsi Ruang Terbuka Hijau	54
B. Profil Kabupaten Sidoarjo	55
C. Profil Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo.....	57
D. Profil Wahana Lingkungan Hidup Indonesia Jawa Timur (Walhi Jatim).....	66
E. Data dan Analisis Penelitian	67
1. Strategi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau di Kabupaten Sidoarjo	67
2. Faktor Penghambat dan Pendukung Kebijakan Ruang Terbuka Hijau di Kabupaten Sidoarjo.....	74
BAB V	82
PENUTUP.....	82
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran	83
DAFTAR PUSTAKA.....	85
LAMPIRAN.....	89

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Wahab, Solichin .1997. *Evaluasi kebijakan Publik*. Malang: FIAUNIBRAW dan IKIP Malang.
- _____. 2008. *Analisis Kebijakan: Dari Formulasi ke Penyusunan Model-Model Implementasi Kebijakan Publik*. Malang: FIAUNIBRAW dan IKIP Malang.
- Effendi, Sofian. 1989. *Alternatif Kebijaksanaan Perencanaan Administrasi: Suatu Analisis Retrospektif dan Prospektif*. Yogyakarta: UGM Monograph.
- Fariad, Alie. 2012. *Studi Kebijakan Pemerintah*. Bandung: Reflika Aditama. Hal 17
- Franklin, Grace dan Randall Ripley. 1982. *Bureaucracy and Policy Implementation*. Homewood: Dorsey Press
- Gaffar, Afan. 2009. *Politik Indonesia : Transisi Menuju Demokrasi, Cet. 1*. Yogyakarta: Pusaka Pelajar
- George Steiner. 1979. *Strategic Planning*. New York: The Free Press.
- Islamy, Irfan. 1984. *Prinsip-Prinsip Peramusan Kebijaksanaan Negara*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Miles, B Mathew dan Michael Huberman. 1992. *Analisis Data Kualitatif dalam Buku Sumber Tentang Metode-metode Baru*. Jakarta: UIP.

Moleong, Lexy J. 2007. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.

Nirwono Joga dan Iwan Ismaun. 2011. *Rth 30% : Resolusi (Kota) Hijau*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.

Nugroho, Riant .2004. *Publik Policy, Dinamika Kebijakan -Analisis Kebijakan –Manajemen Kebijakan*. Jakarta: PT. Alex Media Komputindo -Kelompok Gramedia.

_____. 2009. *Kebijakan Publik*. Jakarta: PT Elex Media Komputindo

Rachmat. 2014. *Manajemen Strategik*. Bandung : CV Pustaka Setia.

Sofjan Assauri. 2013. *Strategic Management: Sustainable Competitive Advantages*. Jakarta: Rajawali Press.

Suharno. 2010. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Yogyakarta: UNY Press

Tachan. 2008. *Implementasi Budaya Unggulan di Industri Menuju World Class*. Jakarta: Menara Tunggal.

Tatiek Mariyati. 2013. *Strategi Implementasi Kebijakan Publik dalam Mendorong Percepatan Pengembangan Pengguna Internet*. Jakarta: Puslitbang Sumber Daya dan Perangkat Pos dan Informatika.

Taufiqurokhman. 2014. *Kebijakan Publik: Pendelegasian Tanggungjawab Negara Kepala Presiden Selaku Penyelenggaraan Pemerintahan*. Jakarta: Universitas Moestopo Beragama Pers.

Thomas R, Dye. 1981. *Understanding Publik Policy*. University of California: Prentice-Hall.

Widodo, Joko. 2009. *Analisis Kebijakan Publik Konsep dan Aplikasi Analisis Proses Kebijakan Publik*. Malang: Bayumedia Publishng. Hal 12

Winarno, Budi. 2012. *Kebijakan Publik: Teori, Proses, Studi Kasus*. Yogyakarta: CAPS.

Yusuf, Asep Warlan. 1997. *Pranata Pembangunan*. Bandung: Univ Parahiyang.

THESIS - JURNAL

Akib, Haedar. 2010. *Implementasi Kebijakan: Apa, Mengapa dan Bagaimana*. Jurnal Pemikiran dan Penelitian Administrasi Publik, vol 1 nomor 1

Novita, Rizky. “Ketersediaan Ruang Terbuka Hijau Berbasis Pelestarian Lingkungan di Kabupaten Sidoarjo” dalam Jurnal Politik dan Sosial Kemasyarakatan, Vol 10 No. 2 tahun 2018.

Putri, Desti Fahriati. 2019. *Implementasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Taman Singha Merjosari Kota Malang*. Universitas Muhammadiyah Malang: Thesis S1 (Undergraduated)

Silviana, Dwi. 2018. Thesis : *Analisis Kebutuhan Ruang Terbuka Hijau di Kota Lhoksumawe*. Banda Aceh: Universitas Syiah Kuala.

SUMBER LAIN

<https://peraturan.bpk.go.id/Home/> diakses pada tanggal 25 January 2020 pukul 19.26

<https://hbr.org/1996/11/what-is-strategy> diakses pada tanggal 25 January 2020 pukul 19.26

DIRJEN Penataan Ruang dan Departemen Pekerjaan Umum. Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 05/PRT/M/2008 tentang *Pedoman Penyediaan dan Pemanfaatan Ruang Terbuka Hijau di Kawasan Perkotaan*.

Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 Tentang Penataan Ruang

Wawancara dengan Kabid RTH Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo

Wawancara dengan Hisyam Fakhrol dari Anggota Eksekutif Daerah Walhi Jatim