

**JARINGAN BIROKRASI DALAM PEMENANGAN
PEMILIHAN KEPALA DESA (STUDI KASUS : PEMILIHAN
KEPALA DESA SEMANDING KECAMATAN BOJONEGORO
TAHUN 2022)**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik



Disusun Oleh :

Anggi Rohma Pradasta

NIM 10040121072

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
TAHUN 2025**

PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Anggi Rohma Pradasta

NIM : 10040121072

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Jaringan Birokrasi Dalam Pemenangan Pemilihan Kepala Desa
(Studi Kasus : Pemilihan Kepala Desa Semanding Kecamatan Bojonegoro Tahun 2022)

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa :

1. Skripsi ini tidak dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini kemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 14 Februari 2025



Anggi Rohma Pradasta

NIM 10040121072

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh :

Nama : Anggi Rohma Pradasta

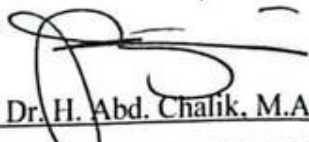
NIM : 10040121072

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Jaringan Birokrasi Dalam Pemenangan Pemilihan Kepala Desa (Studi Kasus : Pemilihan Kepala Desa Semanding Kecamatan Bojonegoro Tahun 2022)*, saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial (S. Sos) dalam bidang Ilmu Politik .

Surabaya, 23 April 2025

Dosen Pembimbing,

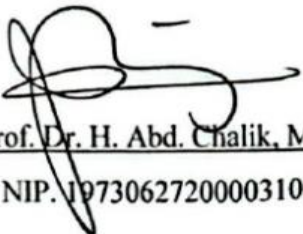

Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag
NIP 197306272000031002

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh Anggi Rohma Pradasta dengan judul *Jaringan Birokrasi Dalam Pemenangan Pemilihan Kepala Desa (Studi Kasus : Pemilihan Kepala Desa Semanding Kecamatan Bojonegoro Tahun 2022)* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada 14 Mei 2025.

Tim Penguji Skripsi

Penguji I


Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag
NIP. 197306272000031002

Penguji II


Dr. Khoirul Yahya, S. Ag., M. Si
NIP. 197202062007101003

Penguji III


Dr. M. Zainur Ridho, M. Si
NIP. 198007212009121005

Penguji IV


Ajeng Widya Prakasita, M. A
NIP. 199502232020122025

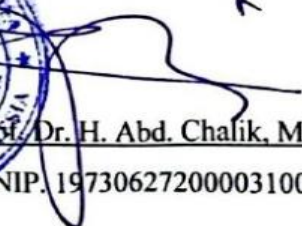
Surabaya, 14 Mei 2025

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan




Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag
NIP. 197306272000031002



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : ANGGI ROHMA PRADASTA
NIM : 10040121072
Fakultas/Jurusan : FISIP/ ILMU POLITIK
E-mail address : Pradasta2@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

JARINGAN BIROKRASI DALAM PEMENANGAN PEMILIHAN
KEPALA DESA (STUDI KASUS: PEMILIHAN KEPALA DESA
SEMANDING KECAMATAN BOJONEGORO TAHUN 2022)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya,

Penulis

(ANGGI ROHMA PRADASTA
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Pradasta, Anggi Rohma 2025; Jaringan Birokrasi Dalam Pemenangan Pemilihan Kepala Desa (Studi Kasus : Pemilihan Kepala Desa Semanding Kecamatan Bojonegoro Tahun 2022), Skripsi Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UIN Sunan Ampel Surabaya.

Kata Kunci: Patronase; Jaringan; Birokrasi Desa; Pemilihan; Kepala Desa

Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) merupakan wujud nyata demokrasi lokal yang sering kali memperlihatkan dinamika politik khas pedesaan, salah satunya melalui keterlibatan jaringan birokrasi dalam proses pemenangan kandidat di desa Semanding, Kecamatan Bojonegoro, pada tahun 2022. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif berbasis studi kasus dengan metode observasi, wawancara, dan dokumentasi guna mengeksplorasi peranan dan motif di balik dukungan Birokrasi Desa Semanding terhadap kemenangan calon kepala desa terpilih. Di analisis menggunakan perspektif teori patronase Edward Aspinall. Patronase dalam konteks ini tidak semata dimaknai sebagai praktik politik uang atau transaksi elektoral, melainkan sebagai suatu relasi kekuasaan yang terjalin melalui struktur sosial, ekonomi, dan budaya.

Hasil Penelitian menunjukkan Pemilihan Kepala Desa Semanding tahun 2022 memperlihatkan bagaimana jaringan birokrasi desa berperan aktif dalam memenangkan calon tertentu melalui strategi patronase yang terstruktur. Dukungan birokrasi terhadap calon kepala desa nomor urut satu tidak hanya bersifat administratif, tetapi juga politis berfungsi sebagai broker yang menjembatani kepentingan patron dan klien melalui mobilisasi suara, pembagian bantuan, hingga transaksi elektoral. Fenomena ini mencerminkan hubungan patronase dari praktik tradisional menuju bentuk yang lebih terselubung, namun tetap efektif. Temuan ini di tegaskan bahwa kekuasaan di tingkat lokal masih dipengaruhi oleh relasi personal, budaya politik transaksional, dan pergeseran moral birokrasi, yang pada akhirnya memengaruhi kualitas demokrasi dan pembangunan desa secara keseluruhan.

ABSTRACT

Pradasta, Anggi Rohma 2025; Bureaucratic Network in Winning Village Head Elections (Case Study: Semanding Village Head Election, Bojonegoro District in 2022), Political Science Study Program Thesis, Faculty of Social and Political Sciences, UIN Sunan Ampel Surabaya.

Keywords: Patronage; Networking; Village Bureaucratic; Election; Village head

The Village Head Election (Pilkades) is a real manifestation of local democracy that often displays typical rural political dynamics, one of which is through the involvement of bureaucratic networks in the candidate winning process in Semanding Village, Bojonegoro District, in 2022. This study uses a qualitative approach based on case studies with observation, interview, and documentation methods to explore the role and motives behind the support of the Semanding Village Bureaucracy for the victory of the elected village head candidate. The analysis uses the perspective of Edward Aspinall's patronage theory. Patronage in this context is not merely interpreted as the practice of money politics or electoral transactions, but rather as a power relationship that is woven through social, economic, and cultural structures.

The results of the study show that the 2022 Semanding Village Head Election shows how the village bureaucratic network plays an active role in winning certain candidates through structured patronage strategies. Bureaucratic support for the village head candidate number one is not only administrative, but also political, functioning as a broker who bridges the interests of patrons and clients through vote mobilization, distribution of assistance, and electoral transactions. This phenomenon reflects the patronage relationship from traditional practices to more covert, but still effective, forms. This finding confirms that power at the local level is still heavily influenced by personal relationships, transactional political culture, and shifts in moral bureaucracy, which ultimately affect the quality of democracy and village development as a whole.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PENGESAHAN	i
PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR.....	v
PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI....	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Fokus Penelitian	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kajian Pustaka (Literatur Review).....	12
F. Rencana Sistematika Skripsi.....	19
BAB II PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA.....	22
A. Perspektif Teoritis	22
B. Argumentasi Utama	30

BAB III METODE PENELITIAN	32
A. Jenis Dan Masalah Penelitian	32
B. Unit Dan Peningkatan Analisis	33
C. Situasi Sosial, Sampel, Dan Teknik Sampling.....	35
D. Teknik Analisis Data.....	37
E. Teknik Pengumpulan Data.....	39
F. Teknik Validasi Data.....	41
BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN	43
A. Latar Sosio-Budaya Lokus Penelitian.....	43
B. Pola Kerja Birokrasi Desa Dalam Pemenangan Calon Kepala Desa Semanding.....	60
C. Motif Keterlibatan Birokrasi Desa Dibalik Pemenangan Calon Kepala Desa Semanding.....	76
D. Analisis Prespektif Teori Patronase Politik Jaringan Birokrasi dalam Pemenangan Pemilihan Kepala Desa Semanding Kecamatan Bojonegoro Tahun 2022)	82
BAB V PENUTUP	87
A. Kesimpulan	87
B. Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA	90
LAMPIRAN LAMPIRAN.....	96

DAFTAR TABEL

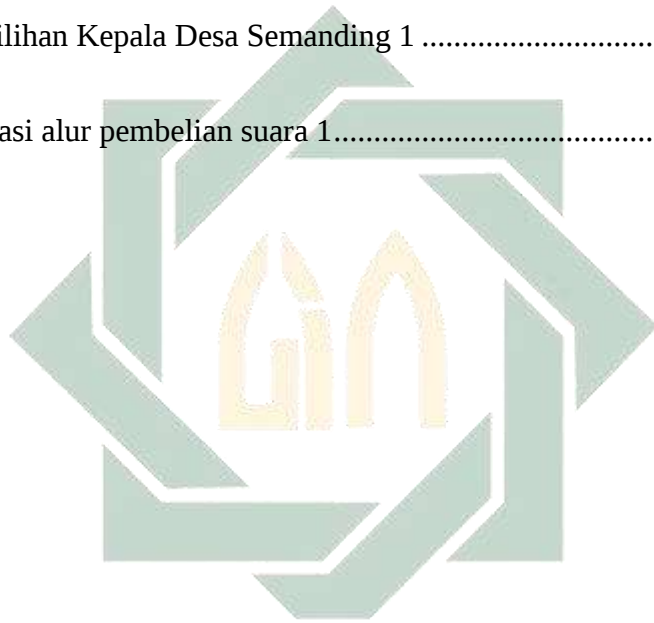
Tabel 4.1 Biografi Paslon Desa Semanding 1.....	55
Tabel 4.2 Jumlah Pemilih Setiap TPS 1.....	57
Tabel 4.3 Perolehan Suara Calon Kepala Desa Semanding 1.....	56



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Konsep Perspektif Teoritis 1	26
Gambar 4.1 Profil Desa Semanding 1	41
Gambar 4.2 Peta Desa Semanding 1	43
Gambar 4.3 Pemilihan Kepala Desa Semanding 1	51
Gambar 4.5 Ilustrasi alur pembelian suara 1	65



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

A. BUKU

Chalik, Abdul. *Pertarungan Elite Dalam Politik Lokal*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2017.

http://repository.uinsa.ac.id/id/eprint/1336/1/Abdul%20Chalik_Pertarungan%20Elite%20dalam%20Politik%20Lokal.pdf

Rusfiana, Yudi, dan Cahya Supriatna. *Memahami Birokrasi Pemerintahan Dan Perkembangan*. Bandung: Alfabeta, 2021.

Salam, Agus. *Metode Penelitian Kualitatif*. Edited by Nurjannah. Pasaman Barat: CV. Azka Pustaka, 2023

B. SKRIPSI / DISERTASI

Angkasa, Nitaria. "Pergeseran Birokrasi Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa Berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa." Disertasi. Universitas Lampung, 2023.

Azizah, Aulia Nur. "Peran Elite Politik Lokal Dalam Pemilihan Kepala Desa 2019 (Studi Tentang Partisipasi Masyarakat Mijen 2019)." IAIN Kudus, 2019.

Cameliawati, E. N. "Pola Patronase Dibalik Kemenangan Kandidat Kepala Desa Terpilih Dalam Kontestasi Pilkades Tahun 2019 Di Desa Pesudukuh Kecamatan Bagor Kabupaten Nganjuk." Disertasi. Universitas Airlangga, 2020.

Ermayani, Diana. "Politik Patronase Dan Klientisme Sumartono Pardosi Dalam Pemilihan Kepala Desa (PILKADES)." Skripsi. Universitas Negeri Medan, 2022.

Nugraha, Aria Fauzian. "Relasi Politik Aming Ahmad Dalam Di Desa Cibeber Kecamatan Manonjaya Oleh." Skripsi. Universitas Siliwangi, 2023.

Parwati, Diana. "Perilaku Komunikasi Kepala Desa Dalam Pelaksanaan Pembangunan Di Desa Suka Makmur Kecamatan Gunung Sahilan Kabupaten Kampar." Skripsi. Universitas Islam Riau, 2021.

Wirawan, E. L. "Patron-Klien Elit Lokal Dalam Pemilu Legislatif Tahun 2019 Di Desa Sukamukti Kecamatan Cisayong Kabupaten Tasikmalaya." Skripsi. Universitas Siliwangi, 2023.

C. JURNAL

Averus, Ahmad, dan Dinda Alfina. "Partisipasi Politik Dalam Pemilihan Kepala Desa." *Jurnal MODERAT* 6, no. 3 (2020): 591–605.

Bulqiyah, Hasanul, Sholeh Muadi, dan George Towar Ikbil Tawakkal. "Village Head Election and Marginal Community Participation: A Case Study on Bawean Island, Indonesia." *Jurnal Wacana Politik* 4, no. 1 (2019): 68–80.

Fathudin, Abu Tharim, dan Nur Habibi Ihya. "Patronase, Klientelisme Dan Politik Identitas Dalam Perhelatan Demokrasi Akar Rumput." *UIN Syarif Hidayatullah Jakarta*, 2020.

Hamdan. “Etika Pemilukada Di Kota Palopo Tahun 2018 Perspektif Fiqih Siyasah.” 16, no. 1 (2022): 1–23.

Iman, M. Saipul, dan Nurlela. “Pengaruh Jaringan Kekerabatan Terhadap Praktik Politik Masyarakat Desa Nepo (Studi Antropologi Politik).” *Mutiara: Multidisciplinary Scientific Journal* 1, no. 10 (2023): 683–92.
<https://doi.org/10.57185/mutiara.v1i10.106>

Kisno hadi, Aprii Herdayanto. “Vote Buying (Pembelian Suara) Dalam Politik Pemilihan Kepala Desa.” *NYULI: Jurnal Pemikiran Sosial dan Politik* 2, no. 69145 (2021): 1–69. <https://nyuli.ukpr.ac.id/NYULI/article/view/30/23>

Lubis, Anita, Muhammad Arif Nasution, dan Heri Kusmanto. “The Role of Village Heads in Deli Serdang District Head Election in 2018.” *JPPUMA* 7, no. 2 (2019): 196. <https://doi.org/10.31289/jppuma.v7i2.3008>

Muhamad Tri Utama, Ananda. “Strategi Pemanfaatan Jaringan Dan Personal Branding Pemenangan Petahana Perempuan Pada Kontestasi Pilkades Kutaagung Dayeuhluhur Cilacap Tahun 2022.” *E-Journal UNDIP* 9 (2022): 356–63.

<https://ejournal3.undip.ac.id/index.php/jpgs/article/view/49772/33340>

Noak, Piers Andreas. “Vote Buying Dalam Pemilihan Kepala Desa Dan Upaya Penangkalannya: Studi Kasus Di Kabupaten Tabanan.” *Jurnal Magister Hukum Udayana* 10, no. 2 (2021): 416.
<https://doi.org/10.24843/jmhu.2021.v10.i02.p16>

- Pratiwi, Cholillah Suci, Faizah Bafadhal, dan Ade Siska Giovani. “Strategi Marketing Politik Kepala Desa Pertahana Pada Pilkades Di Desa Sidomukti Kecamatan Dendang Kabupaten Tanjung Jabung Timur.” *JISIP* 4, no. 4 (2020). <https://doi.org/10.58258/jisip.v4i4.1502>
- Purbakala Rona, Andhika Hertanto. “Patronase Keluarga Dan Oligarkisme Sebagai Sumber Konflik Internal Pada Kepemimpinan Partai Demokrat.” *Nusantara: Jurnal Ilmu Pengetahuan Sosial* 9, no. 4 (2022): 1483–90.
- Rahmi, Nur Amilia Kartika, dan Eka Vidya Putra. “Praktik Politik Uang Pada Pemilihan Kepala Desa.” *Jurnal Perspektif* 5, no. 3 (2022): 423–31.
- Renaldi, Libertus. “Dinamika Politik Berdesa: Studi Kasus Pilkades Di Desa Sudimoro, Kecamatan Srumbung, Kabupaten Magelang, Jawa Tengah.” *Governabilitas* 2, no. 1 (2021): 81–98. <https://doi.org/10.47431/governabilitas.v2i1.107>
- Setiawan, Irfandi, Ibrahim, dan Ranto. “Patronase Dan Klientalisme Politik.” *BULLET: Jurnal Multidisiplin Ilmu* 1, no. 6 (2022): 1255–62.
- Ummah, Siti Muslikhatul, Wahyu Beny Mukti Setiawan, Suparwi, dan Siti Fatimah. “Demokrasi Dan Otonomi Desa Dalam Proses Pemilihan Kepala Desa Pasca Reformasi.” *Jurnal Usm Law Review* 6, no. 3 (2023): 1223–32.
- Widyanti, Ade Tri, dan Muhammad Raji Fudin. “Electoral Winners Based on Local Characters: A Botoh Strategy in the Election of Village Heads in

Banjarnegara Regency.” *Salus Cultura* 2, no. 1 (2022): 36–47.

<https://doi.org/10.55480/saluscultura.v2i1.43>

D. SUMBER INTERNET / PERATURAN

ANTARAJatim. “KPU Bojonegoro Catat Partisipasi Pemilih Pilkada 2024 Meningkat.” https://jatim.antaranews.com/berita/856315/kpu-bojonegoro-catat-partisipasi-pemilih-pilkada-2024-meningkat?utm_source=chatgpt.com. Diakses pada 15/02/2025 pukul 05.42 WIB.

BlokBojonegoro.com “Pemdes semanding Bentuk Panitia Pengawas Pemilu Pilkades Serentak” <https://blokbojonegoro.com/2022/06/23/pemdes-semanding-bentuk-panitia-pengawas-pemilu-pilkades-serentak/> Diakses pada tanggal 20/04/2025 pukul 18.04 WIB.

Kabar Pasti. “Berikut Hasil Pilkades di Desa Semaning Bojonegoro.” <https://kabarpasti.com/berikut-hasil-pilkades-di-desa-semanding-bojonegoro/> Diakses pada 19/04/2025 pukul 18.46 WIB.

Lembaga Ketahanan Nasional RI. “Reformasi Birokrasi.” <https://www.lemhannas.go.id/index.php/publikasi/perubahan-berkelanjutan/sudut-pandang/2208-reformasi-birokrasi-lembaga-ketahanan-nasional>. Diakses pada 30/04/2024 pukul 10.58 WIB.

PPID Kabupaten Bojonegoro. “Lambang Daerah.”
<https://ppid.bojonegorokab.go.id/lambang-daerah/>. Diakses pada
12/02/2025 pukul 02.45 WIB.

PPID Kabupaten Bojonegoro. “Sejarah Bojonegoro.”
<https://ppid.bojonegorokab.go.id/sejarah-bojonegoro/>. Diakses pada
15/02/2025 pukul 15.03 WIB.

QS. Al-Insyirah (94). <https://quran.nu.or.id/al-insyirah/5>. Diakses pada 23 April
2025.

Satu Data Bojonegoro. “Data Jumlah Penduduk.”
<https://data.bojonegorokab.go.id/dinas-kependudukan-dan-catatan-sipil.html@detail=data-penduduk>. Diakses pada 16/02/2025 pukul 16.03
WIB.

Website Resmi Desa Semanding. “Profil Desa.” <https://semanding-bjn.bjndesa.id/artikel/2013/7/29/profil-des>. Diakses pada 21/04/2025
pukul 19.32 WIB.

Undang–Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Asas
Netralitas ASN.

Undang–Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 Tentang
Pemerintahan Desa.

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 84 Tahun 2015 Tentang Susunan
Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa.