

**IMPLEMENTASI SURAT EDARAN NOMOR 5 TAHUN 2022 TERHADAP
KINERJA APARATUR PEMERINTAH KOTA MALANG DALAM
PENGENDALIAN DAN PENANGGULANGAN PERDAGANGAN DAGING
ANJING**

SKRIPSI

Oleh

Galih Pratama Widya Saputri

NIM. 05020721033



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Program Studi Ilmu Hukum

Surabaya

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Galih Pratama Widya Saputri
NIM : 05020721033
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum
Judul : Impelmentasi Terhadap Pengendalian Dan
Penanggulangan Perdagangan Daging Anjing Di
Kota Malang Berdasarkan Surat Edaran Nomor 5
Tahun 2022

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 25 Maret 2025
Saya yang menyatakan,



Galih Pratama Widya Saputri
NIM. 05020721033

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Galih Pratama Widya Saputri
NIM : 05020721033
Judul : Impelmentasi Terhadap Pengendalian Dan
Penanggulangan Perdagangan Daging Anjing Di
Kota Malang Berdasarkan Surat Edaran Nomor 5
Tahun 2022

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 25 Maret 2025
Pembimbing,



Dr. Riza Muhtazam Luthfy, M.H.
NIP. 198611092019031008

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Galih Pratama Widya Saputri

NIM. : 05020721033

Judul : Implementasi Surat Edaran Nomor 5 Tahun 2022 Terhadap Kinerja Aparatur Pemerintah Kota Malang Dalam Pengendalian Dan Penanggulangan Perdagangan Daging Anjing

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Senin tanggal 21 April 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I

Dr. Riza Multazam Luthfy, M.H.

NIP. 198611092019031008

Penguji II

Dr. Anis Farida, S.Sos, S.H.,

M.Si.

NIP. 197208062014112001

Penguji III

Achmad Safiudin R., M.H.

NIP. 199212292019031005

Penguji IV

Rizky Abrian, M.Hum.

NIP. 199110052020121017

Surabaya, 21 April 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. H. Suqiyah Musafa'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001

PERNYATAAN PUBLIKASI



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Galih Pratama Widya Saputri
NIM : 05020721033
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum / Hukum Publik Islam / Hukum
E-mail address : galihpratamaws@gmail.com / 05020721033@student.uinsby.ac.id

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

IMPLEMENTASI SURAT EDARAN NOMOR 5 TAHUN 2022 TERHADAP KINERJA

APARATUR PEMERINTAH KOTA MALANG DALAM PENGENDALIAN DAN PENANGGULANGAN PERDAGANGAN DAGING ANJING

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 1 Agustus 2025

Penulis

(Galih Pratama Widya Saputri)

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya perdagangan olahan daging anjing yang ada di Kota Malang. Penelitian ini mengkaji kinerja aparatur pemerintah Kota Malang dalam mengendalikan dan menanggulangi perdagangan daging anjing yang sesuai dengan Surat Edaran Nomor 5 Tahun 2022. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi kinerja aparatur pemerintah dan upaya penanggulangan terhadap perdagangan daging anjing di Kota Malang.

Metode yang digunakan dalam penelitian yaitu empiris dengan menggunakan pendekatan kombinasi normatif-empiris. Teknik pengumpulan data yang digunakan berupa wawancara, dan observasi. Teori yang digunakan dalam melihat Surat Edaran Nomor 5 Tahun 2022 terhadap kinerja aparatur pemerintah Kota Malang dalam penanggulangan perdagangan daging anjing adalah teori kepastian hukum dan teori hukum perlindungan hewan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Kinerja aparatur pemerintah Kota Malang dapat dikatakan cukup optimal dalam menjalankan Surat Edaran Nomor 5 Tahun 2022 tentang Pengendalian Peredaran dan Perdagangan Daging Anjing. Ini menunjukkan komitmen pemerintah daerah terhadap kesejahteraan hewan dan kesehatan masyarakat. Implementasi kinerja aparatur pemerintah dalam menjalankan surat edaran ini didukung dengan kerjasama antara Satpol PP dan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Malang serta kooperatifnya para pedagang dan masyarakat terhadap aturan yang berlaku. Namun hingga kini, kurangnya konsisten dalam penerapan Surat Edaran Nomor 5 Tahun 2022 karena tidak memiliki dasar hukum yang kuat. Oleh karena itu, belum cukup menjadikan kinerja mencapai kata berhasil. (2) Upaya penanggulangan perdagangan daging anjing Kota Malang telah menerapkan beberapa strategi dari pihak Satpol PP Kota Malang dan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Malang yakni melakukan sosialisasi dan edukasi, memberikan perjanjian dengan surat pernyataan, melakukan pengawasan, memberikan peringatan tindakan hukum yang lebih tegas, serta melakukan kerjasama dengan instansi yang berkaitan. Diharapkan upaya diatas dilakukan secara konsisten agar penerapan Surat Edaran Nomor 5 Tahun 2022 telah berhasil hingga saat ini dan di tahun yang akan datang.

Berdasarkan pemaparan di atas, disarankan bagi pemerintahan Kota Malang mengingat bahwa saat ini Surat Edaran Nomor 5 Tahun 2022 tidak memiliki dasar hukum yang kuat dan penegakan hukum masih lemah karena belum adanya Peraturan Wali Kota yang jelas, penting untuk segera menyusun dan mengesahkan Peraturan Wali Kota yang mengatur sanksi tegas bagi pelanggar. Hal ini akan memberikan dasar hukum yang kuat bagi Satpol PP dalam melakukan penindakan agar lebih konsisten dalam menerapkan peraturan yang berlaku.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	5
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Tujuan Penelitian	6
E. Kegunaan Hasil Penelitian.....	6
F. Kajian Terdahulu.....	7
G. Definisi Operasional	10
H. Metode Penelitian	12
I. Sistematika Pembahasan.....	16
BAB II LANDASAN TEORI MENGENAI KEPASTIAN HUKUM, HUKUM PERLINDUNGAN HEWAN, DAN PERDAGANGAN DAGING ANJING	18
A. Kepastian Hukum	18
B. Hukum Perlindungan Hewan.....	23
C. Perdagangan Daging Anjing	27

BAB III PERDAGANGAN OLAHAN DAGING ANJING DI KOTA MALANG ...	31
A. Gambaran Umum.....	31
B. Pedagang Olahan Daging Anjing Di Kota Malang.....	35
BAB IV ANALISIS YURIDIS IMPLEMENTASI KINERJA APARATUR PEMERINTAH TERHADAP PERDAGANGAN DAGING ANJING DI KOTA MALANG	46
A. Implementasi Surat Edaran Nomor 5 Tahun 2022 Terhadap Kinerja Aparatur Pemerintah Kota Malang Dalam Pengendalian Peredaran Perdagangan Daging Anjing.....	46
B. Upaya Penanggulangan Perdagangan Daging Anjing di Kota Malang	66
BAB V PENUTUP.....	74
A. Kesimpulan.....	74
B. Saran	75
DAFTAR PUSTAKA	76
LAMPIRAN.....	83

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Penduduk di Kota Malang Tahun 2023 34

Tabel 2. Jumlah Agama di Kota Malang Tahun 2023 34



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Wilayah Administrasi Kota Malang	33
Gambar 2. Warung Florette'S Onecore	36
Gambar 3. Warung Manado	37
Gambar 4. Warung Sejahtera	38
Gambar 5. Lapo Toba Jaya.....	40
Gambar 6. Resto Batak Pasu-Pasu	41



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Buku dan Jurnal

Agustina, Titin, and Fakultas Teknik. "Kontaminasi Logam Berat Pada Makanan Dan Dampaknya Pada Kesehatan." *Teknobuga* 1, no. 1 (2014)

Ahmad Darda, Ahmad Rojikun, Yusuf, *Anteseden Kinerja Pegawai*, (Purbalingga: EUREKA MEDIA AKSARA) 2022.

Ali, Zainuddin. *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: Sinar Grafika, 2018.

Asmariah, I. Galih Permana, and Abdul Haris S. *Perlindungan Hukum Terhadap Hewan Peliharaan (Non Ternak) Ditinjau Dari Perspektif Kepastian Hukum*. (Penerbit NEM – Anggota IKAPI) 2023.

Choi, Yoojin, Seola Joo, and Myung Sun Chun. "A Legal Ban on Dog Meat Production: Political Decision-Making for an Ethical Community." *Animals* 14, no. 15 (2024)

Eleonora, Mathilda, and Frans Santoso. "Eksplorasi Perdagangan Daging Anjing Sebagai Pendukung Perancangan Film Animasi Pendek." *Visual Heritage: Jurnal Kreasi Seni Dan Budaya* 1, no. 03 (2019)

Imami Nur Rachmawati. "Pengumpulan Data Dalam Penelitian Kualitatif: Wawancara." *Jurnal Keperawatan Indonesia* 11, no. 1 (2007)

Irianto, S, and Universitas Leiden. *Kajian Sosio-Legal*, 2012.

Joko Pramono. S. Sos., M.Si. *Implementasi Dan Evaluasi Kebijakan Publik*. Edited by M.Pd Dr. Sutoyo. Surakarta: UNISRI Press, 2020.

Kania, Delila, Deni Zein Tarsidi, Darda Abdullah Sjam, and Zakki Abdillah Sjam.

- “Pentingnya Pengetahuan Perlindungan Hukum Terhadap Hak Azasi Hewan Peliharaan Bagi Warga Negara Indonesia.” *Pro Patria: Jurnal Pendidikan, Kewarganegaraan, Hukum, Sosial, Dan Politik* 6, no. 1 (2023)
- Marzuki, Peter Mahmud. *Penelitian Hukum*. Jakarta: Kencana, 2017.
- Mulyasa, ‘*Kurikulum Berbasis Kompetensi Konsep, Karakteristik, Implementasi, dan Inovasi*’. (Bandung: Remaja Rosdakarya) 2005.
- Muhammad Taufiqurrahman, ‘Kedudukan Diskresi Pejabat Pemerintahan’, *Jurnal Retentum*, 1.1 (2019)
- Pattinasarany, Yohanes, ‘Keabsahan Surat Edaran Yang Muatan Materinya Bersifat Pengaturan Dan Sanksi’, *Saniri*, 3.1, 2022.
- Risnanda, Azhara Devica. “Perlindungan Hukum Dalam Klasifikasi Bentuk Kekerasan Terhadap Hewan Di Indonesia.” *Res Nullius Law Journal* 5, no. 2 (2023)
- Sabela, Louise Shania, and Karunia Haganta. “Hak Asasi Hewan Dalam Hukum Indonesia: Dari Antroposentrisme Ke One Rights.” *Crepido* 6, no. 1 (2024)
- Sabrina, Nahdiya. “Circulation of Dog Meat for Consumption Purposes in Indonesian Laws and Regulations.” *Journal of Asian Multicultural Research for Social Sciences Study* 4, no. 2 (2023)
- Tyas Yuniawati Suroto, Ni Nengah Adiyaryani. “Pertanggungjawaban Pidana Terhadap Pelaku Penjualan Daging Anjing Ditinjau Dari Peraturan Perundang-Undangan.” *Kertha Wicara : Journal Ilmu Hukum* 7 (2018)
- Wahyudi, Puguh, Hastho Yulianto, Anis Trisna F, Lutfi Nur Amalina, and Agus

Jaelani. “Situasi Perdagangan Daging Anjing Di Indonesia.” *Penyidikan Penyakit Hewan Rapat Teknis Dan Pertemuan Ilmiah (RATEKPIL) Dan Surveilans Kesehatan Hewan Tahun 2020*, 2020.

Yunita Wahyu Medyawati, Mella Ismelina Farma Rahayu. “Analisis Perlindungan Hukum Terhadap Hewan Liar Yang Teraniaya Dan Diperjualbelikan (Studi Kasus: Perdagangan Daging Kucing Dan Anjing Di Pasar Tomohon Sulawesi Utara).” *Jurnal Hukum Adigama*, 2021.

Internet

Arifin, Zainul. “Temuan Mencengangkan Perdagangan Daging Anjing Di Kota Malang.” *Liputan6.com*, 2022.
<https://www.liputan6.com/surabaya/read/4865365/temuan-mencengangkan-perdagangan-daging-anjing-di-kota-malang?page=2>.

Badan Pusat Statistik Kota Malang. <https://malangkota.bps.go.id/id/statistics-table?subject=527>.

David Pierson. “Why the Dog Meat Trade Persists in Indonesia, despite Consumption Being Illegal.” *LAtimes.com*, 2020.
<https://www.latimes.com/world-nation/story/2020-05-24/animal-cruelty-abuse-marc-ching-dog-meat-tomohon-market#:~:text=The sale of dog,the crowded central market>.

Eko Widiyanto. “Campaigners against Dog Meat Trade Take on One Indonesian City at a Time.” *MONGABAY.CO.ID*, 2022.
<https://news.mongabay.com/2022/03/campaigners-against-dog-meat-trade->

take-on-one-indonesian-city-at-a-time/.

———. “Pemerintah Kota Malang Larang Penjualan Daging Anjing.”
MONGABAY.CO.ID, 2022.
<https://www.mongabay.co.id/2022/02/08/pemerintah-kota-malang-larang-penjualan-daging-anjing/>.

“Florette’s Onecore Masakan Khas NTT.” <https://g.co/kgs/sz5Nf1M>.

Grace Hussain. “The Dog Meat Trade Is Still Legal in Some Countries – Here’s What You Need To Know.” SentientMedia, 2023.
[https://sentientmedia.org/korean-dog-meat/#:~:text=In China%2C activists found,animals for the first.](https://sentientmedia.org/korean-dog-meat/#:~:text=In%20China%2C%20activists%20found,animals%20for%20the%20first.)

karol orzechowski. “The Animal Rights Movement: History And Facts About Animal Rights.” faunalytics, 2020. [https://faunalytics.org/the-animal-rights-movement-history-and-facts-about-animal-rights/#:~:text=The Animal Rights Movement%3A,And Facts About Animal.](https://faunalytics.org/the-animal-rights-movement-history-and-facts-about-animal-rights/#:~:text=The%20Animal%20Rights%20Movement%3A,And%20Facts%20About%20Animal%20Rights.)

Kurniawan, Kukuh. “Pemkot Malang Keluarkan SE Larangan Daging Anjing, Polresta Malang Kota Siap Bantu Pengawasan.” TribunJatim.com, 2022.
<https://jatim.tribunnews.com/2022/01/20/pemkot-malang-keluarkan-se-larangan-daging-anjing-polresta-malang-kota-siap-bantu-pengawasan.>

“Lapo Toba Jaya.” <https://g.co/kgs/vdfXTRk>.

Pemerintah Kota Malang. “Geografis Kota Malang.”
<https://malangkota.go.id/geografis/>.

“Resto Batak Pasu-Pasu.” <https://g.co/kgs/3ssCMgQ>.

SCRIBD. “Peta Administrasi Kota Malang.”

<https://www.scribd.com/document/439912661/Peta-Administrasi-Kota-Malang-pdf>.

SuaraMubalighah.com. “Hukum Menjual Daging Anjing Untuk Dikonsumsi,”

2024. <https://suaramubalighah.com/2024/02/11/hukum-menjual-daging-anjing-untuk-dikonsumsi/>.

TEMPO.CO. “Dampak Negatif Konsumsi Daging Anjing Bagi Kesehatan,” 2024.

<https://www.tempo.co/gaya-hidup/dampak-negatif-konsumsi-daging-anjing-bagi-kesehatan-98684>.

Tubagus Achmad. “10 Warung Di Kota Malang Jual Olahan Daging Anjing, Satpol

PP: Ada Sanksi Bagi Penjual.” JATIMTIMES.COM, 2022.
<https://www.malangtimes.com/baca/76014/20220118/175700/10-warung-di-kota-malang-jual-olahan-daging-anjing-satpol-pp-ada-sanksi-bagi-penjual>.

“Warung Manado Malang.” <https://g.co/kgs/ThDb543>.

“Warung Sejahtera.” <https://g.co/kgs/rHHCcLv>.

Yantina Debora. “Bahaya Mengonsumsi Daging Anjing.” tirto.id, 2017.

<https://tirto.id/bahaya-mengonsumsi-daging-anjing-clTv>.

Zulfikar Basrul. “Lubang Gelap Peredaran Daging Anjing.” kompas.id, 2024.

<https://www.kompas.id/baca/opini/2024/01/18/lubang-gelap-peredaran-daging-anjing>.

Skripsi

Ilham Makruf Safii. “Dampak Peraturan Bupati Karanganyar Nomor 74 Tahun 2019 Terhadap Pedagang Olahan Daging Anjing Yang Beralih Profesi Perspektif Masalah Mursalah (Studi Kasus Di Kabupaten Karanganyar, Jawa Tengah).” IAIN Surakarta, 2020.

Pitaloka, Olivia Widya, and Diantika Rindam Floranti. “Upaya Penanggulangan Jual Beli Daging Anjing Di Daerah Istimewa Yogyakarta.” Universitas Gadjah Mada, 2023.

Surat Edaran

Surat Edaran Nomor 5 Tahun 2022 tentang Pengendalian Peredaran dan Perdagangan Daging Anjing

Surat Edaran Nomor 9874/SE/pk.420/F/09/2018 tentang Peningkatan Pengawasan Terhadap Peredaran/Perdagangan Daging Anjing

Undang-Undang

Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan

Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2014 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2009 tentang Peternakan dan Kesehatan Hewan.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

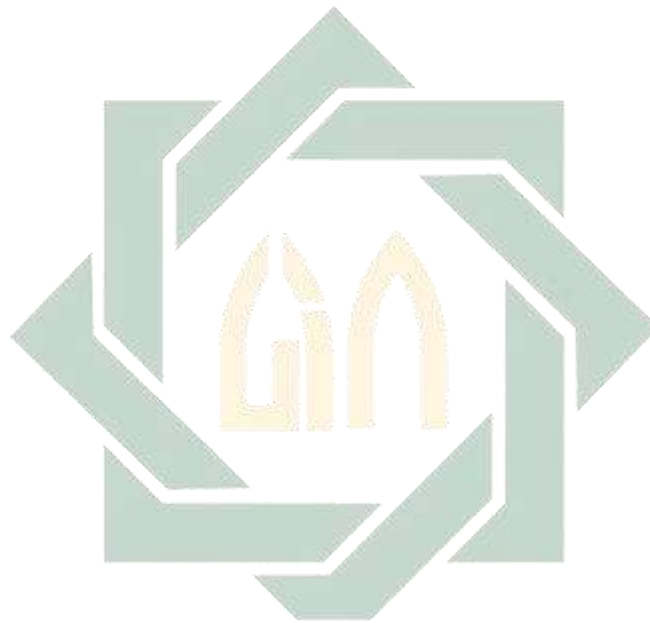
Wawancara

Muhammad Zulkarnain, *Wawancara*, Kota Malang, 12 Februari 2025.

Edi Prayitno, *Wawancara*, Kota Malang, 12 Februari 2025.

Drh, Anton Pramujiono, *Wawancara*, Kota Malang, 12 Februari 2025.

Maringan Lumban Toruan, *Wawancara*, Kota Malang 21 Februari 2025.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A