

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM MENANGGULANGI
PENGANGGURAN DI KABUPATEN SIDOARJO DALAM
PERSPEKTIF MASLAHAH MURSALAH**

SKRIPSI

Oleh

AHMAD MUSYRIF YUSRIL FAHMI

NIM: 08040420090



**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA**

2024

PERNYATAAN

Saya, Ahmad Musyrif Yusril Fahmi, 08040420090, menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah hasil asli dari karya saya sendiri, tanpa campur tangan dari orang lain dengan nama saya, dan tidak melibatkan praktik peniruan atau plagiat dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di UIN Sunan Ampel Surabaya atau institusi pendidikan lainnya.
2. Tidak terdapat materi atau opini yang diambil dari karya atau publikasi orang lain dalam skripsi ini, kecuali jika secara eksplisit disebutkan sebagai referensi dengan mencatumkan nama pengarang dan terdaftar dalam daftar pustaka.
3. Saya menyatakan hal ini dengan sungguh-sungguh, dan jika terbukti adanya pelanggaran atau ketidakbenaran dalam pernyataan ini di masa yang akan datang, saya bersedia menerima konsekuensi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 29 Februari 2024



Ahmad Musyrif Yusril Fahmi

NIM. 08040420090

Surabaya, 29 Februari 2024

Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji

Dosen Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' shape on the left and a series of loops and strokes on the right, representing the name Nur Kholis.

Prof. Drs. H. Nur Kholis, M Ed Admin , Ph D

NIP. 196703111992031003

LEMBAR PENGESAHAN

KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM MENANGGULANGI PENGANGGURAN DI KABUPATEN SIDOARJO DALAM PERSPEKTIF MASLAHAH MURSALAH

Oleh

Ahmad Musyrif Yusril Fahmi

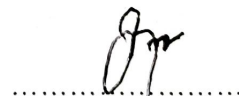
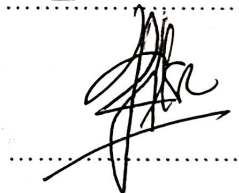
NIM: 08040420090

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 13 Maret 2024
dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Susunan Dewan Penguji:

1. Prof. Drs. H. Nur Kholis, M.Ed.Admin., Ph.D.
NIP. 196703111992031003
(Penguji 1)
2. Dr. Lilik Rahmawati, M.E.I
NIP. 198106062009012008
(Penguji 2)
3. Dr. Hj. Imroatul Azizah, M.Ag
NIP. 197308112005012003
(Penguji 3)
4. Siti Kalimah, M.Sy
NIP. 198707272022032001
(Penguji 4)

Tanda Tangan:



Surabaya, 13 Juni 2024



Dr. Surajul Arifin, S.Ag., S.S., M.E.I.

NIP. 197005142000031001



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ahmad Musyrif Yusril Fahmi
NIM : 08040420090
Fakultas/Jurusan : FEBI/Ekonomi Syariah
E-mail address : ahmadfahmi689@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Disertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul : Kebijakan Pemerintah dalam Menanggulangi Pengangguran di Kabupaten

Sidoarjo dalam Perspektif Masalah Mursalah.

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 April 2025

Penulis

(Ahmad Musyrif Yusril Fahmi)

ABSTRAK

Angka pengangguran di Kabupaten Sidoarjo mencapai level tertinggi di antara kabupaten dan kota lain di Provinsi Jawa Timur. Hal ini diakibatkan karena adanya pandemi COVID-19 yang menghambat pertumbuhan ekonomi. Selain itu, banyak PHK massal dan ketidaksiapan pemerintah dalam menghadapi pandemi menjadi faktor lain yang membuat tingginya angka pengangguran di Kabupaten Sidoarjo.

Pendekatan kualitatif digunakan dalam penelitian ini. Penelitian yang dimaksud adalah dengan mengkaji kebijakan yang dibuat oleh Pemerintah Kabupaten Sidoarjo, serta melakukan wawancara dengan masyarakat yang merasakan dampak dari kebijakan, serta pemerintah selaku pihak yang membuat kebijakan. Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Sidoarjo, dengan pengambilan sampel di beberapa titik seperti Kantor Pemerintah Kabupaten Sidoarjo dan Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Sidoarjo.

Pemerintah mengalokasikan APBD Sidoarjo untuk meningkatkan pembangunan infrastruktur, terutama jalan, agar mobilitas orang dan barang menjadi mudah serta lancar sehingga biaya transportasi lebih terjangkau. Pemerintah juga mendorong masyarakat yang berusia produktif untuk menumbuhkan ekonomi kreatif. Mereka dibekali dengan keterampilan yang memadai serta didorong agar berupaya menciptakan lapangan pekerjaan secara mandiri melalui Balai Latihan Kerja dan memberikan wadah untuk mendapatkan informasi peluang kerja melalui Bursa Kerja/*Job Fair*.

Langkah-langkah kebijakan yang diterapkan oleh pemerintah untuk mengatasi pengangguran sesuai dengan prinsip masalah mursalah karena kebijakan pemerintah yang diterapkan adalah langkah yang mendukung kemaslahatan umum, asalkan dilakukan dengan keadilan, transparansi, dan perhatian terhadap keberlanjutan kemaslahatan masyarakat. Salah satunya dapat dilihat melalui program pelatihan yang membantu meningkatkan keterampilan dan kualifikasi pekerja, yang sesuai dengan prinsip kemaslahatan individu dan kemaslahatan umum.

Kata kunci: kebijakan, pengangguran, lapangan pekerjaan, masalah mursalah

ABSTRACT

The unemployment rate in Sidoarjo Regency reached the highest level among other districts and cities in East Java Province. This is due to the COVID-19 pandemic which has hampered economic growth. In addition, many mass layoffs and the government's unpreparedness in dealing with the pandemic are other factors that make the unemployment rate high in Sidoarjo Regency.

A qualitative approach is used in this study. The research in question is by examining the policies made by the Sidoarjo Regency Government, as well as conducting interviews with people who feel the impact of the policy, as well as the government as the party making the policy. This research was conducted in Sidoarjo Regency, with sampling at several points such as the Sidoarjo Regency Government Office and the Sidoarjo Regency Manpower Office.

The government allocates the Sidoarjo Regional Budget to increase infrastructure development, especially roads, so that the mobility of people and goods becomes easy and smooth so that transportation costs are more affordable. The government also encourages people of productive age to grow the creative economy. They are equipped with adequate skills and encouraged to strive to create jobs independently through the Job Training Center and provide a forum to get information on job opportunities through the Job Fair.

The policy measures implemented by the government to overcome unemployment are in accordance with the principle of *maslahah mursalah* because the government policies implemented are steps that support public benefit, as long as they are carried out with justice, transparency, and attention to the sustainability of public benefit. One of them can be seen through training programs that help improve the skills and qualifications of workers, which are in accordance with the principles of individual benefit and general benefit.

Keywords: policy, unemployment, employment, *maslahah mursalah*

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN.....	iv
DECLARATION.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	11
BAB 2 LANDASAN TEORI	12
2.1 Pengangguran.....	12
2.1.1 Pengertian Pengangguran.....	12
2.1.2 Jenis Pengangguran dan Penyebab Pengangguran.....	13
2.1.3 Dampak Pengangguran	14
2.2 Kebijakan Pemerintah	16
2.2.1 Pengertian Kebijakan	16
2.2.2 Bentuk Kebijakan Pemerintah untuk Pengangguran.....	17
2.2.3 Dampak Kebijakan Pemerintah terhadap Pengangguran.....	19
2.3 Masalah Mursalah dan Pengangguran	21

2.3.1 Islam dan Pengangguran	21
2.3.2 Pengertian dan Macam-Macam Masalah	27
2.3.3 Syarat dan Kedudukan Masalah Mursalah.....	29
2.4 Penelitian Terdahulu	33
2.5 Kerangka Berpikir.....	37
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	39
3.1 Jenis Penelitian.....	39
3.2 Lokasi Penelitian.....	39
3.3 Jenis dan Sumber Data	40
3.4 Subjek dan Objek Penelitian	40
3.5 Informan Penelitian.....	41
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.6.1 Observasi.....	42
3.6.2 Wawancara.....	42
3.6.3 Dokumentasi	42
3.7 Instrumen Penelitian.....	43
3.8 Teknik Analisis Data.....	44
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....	46
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	46
4.2 Perkembangan Pengangguran di Kabupaten Sidoarjo	48
4.3 Upaya Pemerintah dalam Menanggulangi Pengangguran di Kabupaten Sidoarjo	48
4.3.1 Pendapat Masyarakat	62
4.4 Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Kebijakan Pemerintah dalam Menanggulangi Pengangguran di Kabupaten Sidoarjo.....	65
4.4.1 Penyebab Pengangguran	65
4.4.2 Penanggulangan Pengangguran	68
4.4.3 Efektivitas Program.....	69
4.4.4 Tantangan Program	71
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN.....	73
5.1 Kesimpulan	73
5.2 Saran.....	74

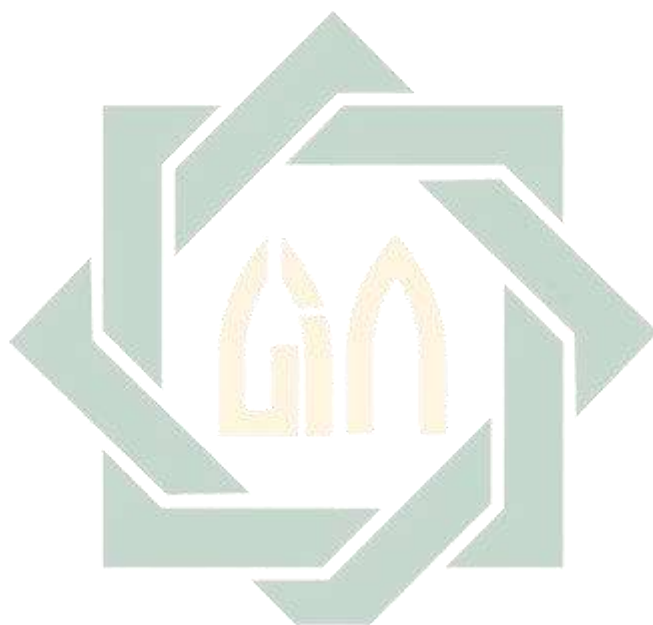
DAFTAR PUSTAKA.....	76
LAMPIRAN.....	79



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Pengangguran di Provinsi Jawa Timur Tahun 2020-2022	5
Tabel 3. 1 Instrumen Penelitian Wawancara.....	43
Tabel 3. 2 Indikator Pengangguran Dalam Perspektif Islam	44
Tabel 4. 1 Uraian Misi Pemkab Sidoarjo 2021-2026.....	52



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	37
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kabupaten Sidoarjo.....	47
Gambar 4. 2 17 Agenda Pokok Pemerintah Kabupaten Sidoarjo	51
Gambar 4. 3 Target Pendapatan Daerah Sidoarjo Tahun 2021.....	55
Gambar 4. 4 Belanja Daerah Tahun 2021	57
Gambar 4. 5 Realisasi Pembiayaan Daerah Tahun 2020, Target Pembiayaan Daerah Tahun 2021, dan Proyeksi Pembiayaan Daerah Tahun 2022	59
Gambar 4. 6 Belanja Daerah Tahun 2023	60
Gambar 4. 7 Realisasi Anggaran Tahun 2023	61



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Badan Pusat Statistik Provinsi Jawa Timur. 2023. <https://jatim.bps.go.id/indicator/6/54/1/tingkat-pengangguran-terbuka-tp-t-provinsi-jawa-timur.html>. Diakses pada Oktober 2023.
- Darusman, M. (2022). Skripsi Implementasi *Maslahah Mursalah* Dalam Penanganan Pandemi Covid-19 di Indonesia. [Skripsi, Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah]
- Fatimah, R. M., & Syahnur, S. (2015). Analisis Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Tingkat Pengangguran Di Aceh. *Jurnal Ilmu Ekonomi: Program Pascasarjana Unsyiah*, 3(1).
- Fikriawan, S. (2019). Dinamika Zakat Dalam Tinjauan Sejarah KeIndonesiaan: Kajian Positif dan Implikasinya Bagi Ekonomi Umat. *Al-Manhaj: Jurnal Dan Pranata Sosial Islam*, 1(1), 73-92. <https://doi.org/10.37680/almanhaj.v1i1.110>
- Gede, S. (2021) Memastikan Efektivitas Implementasi Kebijakan Publik. *Jurnal Cakrawarti*, 4(1):25-36, DOI:10.47532/jic.v4i1.242
- Gunawan, G. (2017). Analisis Kebijakan Pemerintah Dalam Mengatasi Pengangguran Di Kota Banda Aceh. *Jurnal Ilmiah Manajemen Muhammadiyah Aceh*, 7(1). <https://doi.org/10.37598/jimma.v7i1.488>
- Gusti, M. (2020). Dampak Covid-19 Sebabkan Banyak Orang Jadi Pengangguran.
- Hasyim, A. I. (2017). *Ekonomi Makro*. Jakarta: Prenada Media.
- Hidayat, A., Aryanto, S., & Yusra, Z. (2022). Analisis Upaya Pemerintah Dalam Mengatasi Pengangguran Menghadapi Pembangunan Ekonomi Di Masa Pandemi. *Jurnal Inovasi Penelitian*, 3(6), 6691-6700. <https://doi.org/10.10/47492/jip.v3i6.2131>
- Indriantoro, N., & Supomo, B. (2014). *Metodologi penelitian bisnis*. Yogyakarta. BPFF: Yogyakarta.
- Islam, U., Sunan, N., & Surabaya, A. (2022). Kebijakan Moneter Fiskal Dalam Perekonomian Lulus Masrufah. *KASBANA: Jurnal Hukum Ekonomi Syariah*, 2(1), 38–55. <https://doi.org/10.53948/kasbana.v2i1.37>
- Kebijakan Umum Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (KUA) Tahun Anggaran 2021
- Kebijakan Umum Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (KUA) Tahun Anggaran 2022

- Kementerian Komunikasi dan Informatika. 2019. Kemnaker Dirikan 1000 BLK Komunitas Tahun 2019. Kementerian Komunikasi dan Informatika (kominfo.go.id). Diakses pada Januari 2024.
- Larasati, P. M. (2021). Faktor Kemiskinan Di Kabupaten Sidoarjo. *Jambura Economic Education Journal*, 3(2). <https://doi.org/10.37479/jeej.v3i2.11058>
- Laporan Realisasi Anggaran Tahun Anggaran 2023. Periode 01/01/2023 S/D 30/11/2023
- Mariono, B. P., Mantiri, M., & Singkoh, F. (2017). Peran Dinas Tenaga Kerja Dalam Menanggulangi Angka Pengangguran Di Kabupaten Minahasa. *Jurnal Eksekutif*, 2(2).
- Maulana, D., & Nugroho, A. (2021). Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Rendahnya Daya Serap Angkatan Kerja di Kota Cilegon. *Jurnal Inovasi dan Kreativitas (JIKa)*, 1(1), 25-36.
- Mukhsin, N. U. (2017). Al-Mashlahah Al-Mursalah (Kajian Atas Relevansinya Dengan Pembaharuan Hukum Islam), 1(1). Turats: Banda Aceh.
- Murtadho, A. (2021). Kajian Pengangguran Dalam Perspektif Pemikiran Ekonomi Ibn Khaldun.
- Musrofah, S. (2008). Skripsi Konsep Masalah Mursalah Dalam Dunia Bisnis Dengan Sistem Franchise (Waralaba). [Skripsi, Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah]
- Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 2 Tahun 2021 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Menengah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2021-2026.
- Rezky, W. R. (2022). Skripsi Analisis Kebijakan Pemerintah Dalam Menanggulangi Pengangguran Di Kota Banda Aceh Dalam Perspektif Ekonomi Islam. [Skripsi, Universitas Islam Negeri Ar-Raniry Darussalam]
- Rizal, F., & Mukaromah, H. (2021). Kebijakan Pemerintah Indonesia Dalam Mengatasi Masalah Pengangguran Akibat Pandemi Covid 19 (Vol. 1).
- Sugianto, S., & Yul, Y. T. P. (2020). Faktor Penyebab Pengangguran Dan Strategi Penanganan Permasalahan Pengangguran Pada Desa Bojongcae, Cibadak Lebak Provinsi Banten. *Ikraith-Ekonomika*, 3(2), 54-63.
- Sugiyono, P. D. (2020). Metode Penelitian Bisnis. Bandung: Cv. Alfabeta Bandung.

- Susana, S. L. R. R. (2021). Analisis Pengaruh Upah Minimum Dan Pengangguran Terhadap Kemiskinan Serta Dampaknya Pada Pertumbuhan Ekonomi Di Provinsi Jambi. *Al-Mizan: Jurnal Ekonomi Syariah*, 4(1), 56-70.
- Subhan, M. (2018). Pengangguran Dan Tawaran Solutif Dalam Perspektif Islam. *JES (Jurnal Ekonomi Syariah)*, 3(2).
- Taime, H., & Djaelani, P. N. (2021). Pengaruh Pertumbuhan Ekonomi dan Pertumbuhan Penduduk Terhadap Tingkat Pengangguran di Kabupaten Mimika. *Journal of Economics and Regional Science*, 1(1), 54-66.
- Yeni, N., Ari, Y., & Faizal, A. (2022). Peran Balai Latihan Kerja (BLK) Komunitas Dalam Menyediakan Tenaga Kerja Pada Dunia Usaha dan Industri. *J-Naker: Jurnal Ketenagakerjaan*. DOI: 10.47198/naker.v17i1.124



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A