

Penerapan Hukuman Mati Bagi Pelaku Tindak Pidana Korupsi

(Sebuah Upaya Progresif dalam Pemberantasan Korupsi)

Oleh:

Muwahid

Abstract

Research on the application of the death penalty for perpetrators of corruption is a research library , with the purpose to find out: *first*, setting the death penalty in law of corruption; *secondly*, the application of the death penalty for perpetrators of corruption in a human rights perspective .

Primary data were obtained from the legislation, secondary data obtained from the criminal law books, law journals, and legal dictionaries. Data was collected to study the document. While the use of data analysis techniques "content analysis".

The results showed ; *first*, setting the death penalty in the Act eradication of corruption , there is only one article setting that article 2, paragraph (2) . In the article explained that the death penalty can be applied to the perpetrators of corruption in " certain circumstances"; *secondly*, the application of the death penalty for corruptors if only textually examined , then the application of the death penalty is contrary to human rights as dicantukan in Article 28A paragraph (1), 28I (1), in conjunction with Article 4 of Law No. 39 of 1999, in conjunction with Article 3 of the Universal Declaration . However, if examined contextually by using extentif and teleological interpretation, the actual application of the death penalty does not conflict with Human Rights.

Keywords: death penalty, the offender, criminal acts, corruption.

A. Latar Belakang Masalah

Korupsi merupakan masalah yang besar dan menarik sebagai persoalan hukum yang menyangkut jenis kejahatan yang rumit penanggulangannya, karena korupsi mengandung aspek yang majemuk dalam kaitannya dengan politik, ekonomi, dan sosial-budaya. Berbagai upaya pemberantasan telah dilakukan, namun tidak mampu memberantas kejahatan korupsi, bahkan semakin lama semakin meningkat baik dari kuantitas maupun dari segi kualitas pelakunya.

Tindak pidana korupsi di Indonesia diatur dalam Undang-undang Nomor 31 Tahun 1999 Jo. Undang-undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi dapat dirumuskan sebagai berikut: “suatu perbuatan secara melawan hukum yang bermaksud memperkaya diri sendiri atau orang lain secara langsung atau tidak langsung merugikan keuangan negara dan perekonomian negara, atau patut disangka bahwa perbuatan tersebut merugikan keuangan negara atau perekonomian negara”.³

¹ Tindak pidana merupakan perbuatan yang oleh aturan hukum pidana dilarang dan diancam dengan pidana bagi siapa yang melanggar aturan tersebut. Menurut wujudnya atau sifatnya perbuatan pidana ini adalah perbuatan-perbuatan yang melawan hukum. Perbuatan-perbuatan ini juga merugikan masyarakat, dalam arti bertentangan dengan atau menghambat akan terlaksananya tata dalam pergaulan masyarakat yang dianggap baik dan adil. Lihat K. Wantjik Saleh, *Tindak Pidana Korupsi dan Suap*, (Jakarta: Ghalia Indonesia, 1983), hlm. 16. Sedangkan korupsi secara harfiah korupsi merupakan perbuatan yang busuk, jahat, bejat tidak jujur, dapat disuap, tidak bermoral, penyimpangan dari kesucian dan merusak sendi-sendi kehidupan masyarakat. Lihat Andi Hamzah, *Pemberantasan Korupsi Melalui Hukum Pidana Nasional dan Internasional*, (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2007), hlm. 5.

³ Evi Hartanti, *Tindak Pidana Korupsi*, (Jakarta: Sinar Grafika, 2009), hlm. 17.

[illegible]

Mengingat semakin merajalelanya tindak pidana korupsi di Indonesia, maka tidak salah jika hukuman mati diterapkan terhadap pelaku-pelaku korupsi yang merugikan keuangan dan perekonomian negara. Namun demikian, penerapan hukuman mati sampai saat ini masih merupakan perdebatan yang menarik di kalangan ahli, tidak sedikit yang menolak diterapkannya hukuman mati terhadap pelaku korupsi. Alasan yang digunakan oleh mereka yang menolak adalah penerapan hukuman mati bertentangan dengan Hak Asasi Manusia sebagaimana diatur dalam Pasal 28A, 28I UUD NRI 1945, Pasal 4 dan 9 Undang-undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia, serta Pasal 3 Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia.

⁵ Ibid.

[illegible]

E. Hasil Penelitian dan Pembahasan

Sebelum menguraikan pengaturan hukuman/pidana mati dalam undang-undang tindak pidana korupsi, terlebih dahulu diuraikan pengaturan hukuman mati dalam KUHP sebagai *lex generalis*. Hukuman mati di Indonesia pada dasarnya telah diperkenalkan dalam KUHP, terdapat dalam buku kesatu Aturan Umum Bab II Pasal 10 tentang pidana.

Pengaturan hukuman mati dalam Undang-undang Tindak Pidana Korupsi hanya ada 1 (satu) pasal yang mengaturnya, yaitu pasal 2 UU No. 31 tahun 1999 jo UU No.20 tahun 2001 tentang pemberantasan tindak pidana korupsi, yang berbunyi sebagai berikut:

¹² Wikipedia.com, diunduh pada tanggal 5 Oktober 2013.

- (1) Setiap orang yang secara melawan hukum melakukan perbuatan memperkaya diri sendiri atau orang lain atau suatu korporasi yang dapat merugikan keuangan negara atau perekonomian negara, dipidana penjara dengan penjara seumur hidup atau pidana penjara paling singkat 4 (empat) tahun dan paling lama 20 (dua puluh) tahun dan denda paling sedikit Rp. 200.000.000,00 (dua ratus juta rupiah) dan paling banyak Rp. 1.000.000.000,00 (satu milyar rupiah).
- (2) Dalam hal tindak pidana korupsi sebagaimana dimaksud dalam ayat (1) dilakukan dalam keadaan tertentu, pidana mati dapat dijatuhkan.

Penjelasan Pasal 2 menyebutkan:

“Yang dimaksud dengan “secara melawan hukum” dalam pasal ini mencakup perbuatan melawan hukum dalam arti formil maupun dalam arti materiil, yakni meskipun perbuatan tersebut tidak diatur dalam peraturan perundang-undangan, namun apabila perbuatan tersebut dianggap tercela karena tidak sesuai dengan rasa keadilan atau norma-norma kehidupan social dalam masyarakat, maka perbuatan tersebut dapat dipidana. Dalam ketentuan ini, kata dapat sebelum frasa “merugikan keuangan atau perkonomian Negara” menunjukkan bahwa tindak pidana korupsi merupakan delik formiil, yaitu adanya tindak pidana korupsi cukup dengan dipenuhinya unsur-unsur perbuatan yang sudah dirumuskan bukan dengan timbulnya akibat”.

“Yang dimaksud dengan “keadaan tertentu” dalam ketentuan ini adalah keadaan yang dapat dijadikan alasan pemberatan pidana bagi pelaku tindak pidana korupsi yaitu apabila tindak pidana tersebut dilakukan terhadap dana-dana yang diperuntukkan bagi penanggulangan keadaan bahaya, bencana alam nasional, penanggulangan akibat kerusakan sosial yang meluas, penanggulangan krisis ekonomi dan moneter, dan penanggulangan tindak pidana korupsi”.

Ketentuan tentang tindak pidana yang terdapat dalam Pasal 2 ayat (1) merupakan delik formil. Dalam penjelasan umum Undang-undang Nomor 31 tahun 1999 juga dijelaskan sebagai berikut: “Dalam undang-undang ini, tindak pidana korupsi dirumuskan secara tegas sebagai tindak pidana formil. Hal ini sangat penting untuk pembuktian. Dengan rumusan secara formil yang dianut dalam undang-undang ini, meskipun hasil korupsi telah dikembalikan kepada negara, pelaku tindak pidana korupsi tetap diajukan ke pengadilan dan tetap dipidana”.

Dengan dirumuskannya tindak pidana korupsi sebagai delik formiil, maka adanya kerugian negara atau kerugian perekonomian negara tidak harus sudah terjadi, karena yang dimaksud dengan delik formiil adalah delik yang dianggap telah selesai dengan dilakukannya tindakan yang dilarang dan diancam dengan hukuman oleh undang-undang.¹³ Dengan

¹³ R. Wiyono, *Pembahasan Undang-Undang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi*, (Jakarta: Sinar Grafika, 2008), hlm.28.

Jika dibandingkan dengan ketentuan tindak pidana korupsi yang terdapat dalam Pasal 2 ayat (1) Undang-undang Nomor 20 tahun 2001 dengan pasal 1 ayat (1) huruf a Undang-undang Nomor 3 Tahun 1971, dapat diketahui bahwa ketentuan yang terdapat dalam Pasal 2 ayat (1) Undang-undang Nomor 20 Tahun 2001 merupakan delik formiil, sedangkan ketentuan yang terdapat dalam Pasal 1 ayat (1) huruf a Undang-undang Nomor 3 Tahun 1971 merupakan delik materiil, yaitu delik yang dianggap telah terbukti dengan ditimbulkannya akibat yang dilarang dan diancam dengan hukuman oleh undang-undang.¹⁴

MENGADILI:

Salah satu perubahan yang dilakukan oleh Undang-undang Nomor 20 Tahun 2001 terhadap Undang-undang Nomor 31 Tahun 1999 adalah perubahan penjelasan Pasal 2 ayat (2). Sesudah dilakukan perubahan penjelasan pasal 2 ayat (2) menyatakan bahwa yang dimaksud dengan “keadaan tertentu” dalam Pasal 2 ayat (2) adalah keadaan yang dapat dijadikan alasan pemberatan pidana bagi pelaku tindak pidana korupsi, yaitu apabila tindak

¹⁵ Putusan MK Nomor 003/PUU-IV/2006 tanggal 24 Juli 2006.

mengatur mengenai pidana penjara dan denda, misalnya pasal 3, 5, 6,7,8,9,10,12b,12c, dan 13.

2. Penerapan Hukuman Mati Bagi Pelaku Tindak Pidana Korupsi dalam Perspektif Perlindungan HAM

Jika kita melihat secara tekstual, maka penerapan hukuman mati bertentangan dengan Hak Asasi Manusia sebagaimana dicantumkan dalam Pasal 28A, dan 28I UUD 1945, Pasal 4 dan Pasal 9 Undang-undang Nomor 39 Tahun 1999, dan Pasal 3 DUHAM. Pasal 28A UUD 1945 yang menentukan: *“bahwa setiap orang memiliki hak untuk hidup dan mempertahankan hidup dan kehidupannya”*. Pasal 28I ayat (1) menentukan: *“hak untuk hidup, hak untuk tidak disiksa, hak kemerdekaan pikiran dan hati nurani, hak beragama, hak untuk tidak diperbudak, hak untuk diakui sebagai pribadi di hadapan hukum, dan hak untuk tidak dituntut atas dasar hukum yang berlaku surut adalah hak asasi manusia yang tidak dapat dikurangi dalam keadaan apapun”*.

Pasal 4 Undang-undang Nomor 39 Tahun 1999 menentukan: *“Hak untuk hidup, hak untuk tidak disiksa, hak kebebasan pribadi, pikiran dan hati nurani, hak beragama, hak untuk tidak diperbudak, hak untuk diakui sebagai pribadi dan persamaan di hadapan hukum, dan hak untuk tidak dituntut atas dasar hukum yang berlaku suurt adalah hak asasi manusia yang tidak dapat dikurangi dalam keadaan apapun dan oleh siapapun”*.

Pasal 3 DUHAM (Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia) menentukan: “*everyone has the right to life, liberty and security of person*” (setiap orang mempunyai hak untuk hidup, hak atas kebebasan, dan hak atas keamanan diri). Pasal 3 ini tidak spesifik mengatur tentang hukuman mati. Namun dalam perkembangan selanjutnya pasal ini ditafsirkan secara implicit menghendaki penghapusan hukuman mati. Hal ini dibuktikan dengan dikutipnya Pasal 3 DUHAM di dalam konsideran dari instrument-instrumen internasional yang bertujuan untuk menghapuskan hukuman mati, seperti bagian konsideran Second Optional Protocol yang disponsori oleh PBB: “meyakini bahwa penghapusan hukuman mati dapat memberikan sumbangsih bagi meningkatnya harkat dan martabat manusia serta bagi perkembangan progresif hak-hak asasi manusia.”¹⁷ Berdasarkan dasar hukum sebagaimana di atas, beberapa orang berpendapat bahwa penerapan hukuman mati bertentangan dengan HAM. Mantan Hakim Mahkamah Konstitusi Ahmad Rostandi misalnya berpendapat:

¹⁷ Todung Mulya Lubis & Alexander Lay, *Kontroversi Hukuman Mati*, (Jakarta: Penerbit Buku Kompas, 2008), hlm.48.

Sudah menjadi pengetahuan di kalangan para ahli hukum bahwa “*criminal justice system is not infalible*”. Sistem peradilan pidana tidaklah sempurna. Peradilan pidana dapat saja keliru dalam menghukum seseorang yang tidak bersalah. Polisi, jaksa, maupun hakim adalah manusia yang bias saja keliru ketika menjalankan tugasnya. Berkaitan dengan hukuman mati maka kekeliruan tersebut dapat berakibat fatal karena penerapan hukuma mati bersifat *irreversibel*. Orang yang telah dieksekusi mati tidak dapat dihidupkan kembali lagi walaupun di kemudian hari diketahui bahwa yang bersangkutan tidak bersalah. Kelompok yang berpandangan kontra terhadap hukuman mati, perjuangannya adalah upaya perlindungan hak hidup, permasalahanya upaya tersebut hanya bersifat sepihak yaitu kepada hak hidup pelaku kejahatan, kemudian bagi korban dan para calon korban, siapa yang memperjuangkan.

Mahkamah Konstitusi sendiri pernah memutuskan bahwa hukuman mati tidak bertentangan Undang-Undang Dasar, dalam kasus pengujian Undang-undang Narkotika terhadap Pasal 28A, dan Pasal 28I ayat (1) UUD 1945, sebagaimana uraian berikut:

[illegible]

Paradigma perlindungan hak hidup dengan pembolehan diberlakukannya hukuman mati bagi seseorang yang tidak menghormati hak hidup, hemat penulis adalah sejalan atau senafas dengan:

- Penerapan pasal yang terdapat dalam Undang-undang Nomor 26 Tahun 2006 tentang pengadilan HAM di atas tentu peruntukannya adalah untuk masyarakat secara umum dan bersifat prefentif, agar tidak terjadi pelanggaran atas hak hidup, menjadi tidak relevan ketika pasal tersebut digunakan untuk melindungi hak hidup pelaku kejahatan penghilangan nyawa orang lain, serta mengabaikan hak hidup masyarakat pada umumnya. Dengan demikian, hukuman mati pada dasarnya sesuai dengan semangat/spirit Undang-undang Perlindungan Hak Asasi Manusia. Bahkan dalam pasal 36 dan 37 UU Nomor 26 Tahun 2006 tentang Pengadilan HAM ditegaskan bahwa hukuman mati tidak melanggar HAM. Namun

Sedangkan kejahatan terhadap kemanusiaan berupa perbuatan yang dilakukan sebagai bagian dari serangan yang meluas atau sistematis yang diketahuinya bahwa serangan tersebut ditujukan secara langsung terhadap penduduk sipil.

Berdasarkan asas *lex posteriori derogate legi anteriori* (peraturan yang berlaku kemudian mengesampingkan peraturan yang dahulu), maka Undang-undang Nomor 39 tahun 1999 tentang HAM dikesampingkan oleh Undang-undang Nomor 26 tahun 2006 tentang pengadilan HAM, maka dapat disimpulkan bahwa hukuman mati tidak melanggar HAM karena undang-undang tentang pengadilan HAM juga memuat tentang hukuman mati.

14

Bentuk hukuman mati dalam UU Tipikor yang ada dalam pasal 2:1(hukuman mati dalam kasus-kasus tertentu), jauh lebih keras dibanding dengan rekomendasi yang diberikan oleh UNCAC, diantara yang direkomendasikannya adalah sanksi kerja sosial masyarakat, denda,dan pembebasan bersyarat.²⁴ Bentuk-bentuk hukuman yang ditawarkan tersebut adalah pandangan dari kelompok tertentu yang anti terhadap hukuman mati, hukuman yang lebih manusiawi yang bisa membuka peluang terjadinya proses penyadaran dan perlindungan terhadap masyarakat.Akan tetapi, di sisi lain mereka juga berpandangan bah korupsi merupakan kejahatan yang serius, dengan membawa efek yang serius pula. Pemikiran anti hukuman mati bagi koruptor, dengan alasan sebagai bentuk pelanggaran HAM, seperti yang didalilkan di atas menjadi tidak logis.

²² Jika pidana mati ditinjau menurut Kovenan Internasional Tentang Hak Sipil politik yaitu Pasal 6 ayat (1)*Pada setiap insan manusia melekat hak untuk hidup. Hak ini harus dilindungi oleh hukum. Tidak seorangpun insan manusia yang secara gegabah boleh dirampas kehidupannya.* Seperti halnya dijelaskan pada Pasal 3 DUHAM bahwa pelaksanaan eksekusi mati, telah melanggar pasal 6 ayat (1), eksekusi mati pada dasarnya menimbulkan kesakitan fisik dan dirampasnya hak hidup dari seseorang, dan ini yang bertentangan dengan Pasal 6 ayat (1) ICCPR dan Pasal 3 DUHAM.

²⁴ IAN Mc.Walters, *Memerangi Korupsi: Sebuah peta Jalan Untuk Indonesia*, (JP Book, 2006), hlm.111-112.

16

F. Kesimpulan

1. Pengaturan pidana mati dalam Undang-undang pemberantasan tindak pidana korupsi, hanya ada satu pasal yang mengatur yaitu pasal 2 ayat (2). Dalam pasal tersebut dijelaskan bahwa hukuman mati dapat diterapkan bagi pelaku tindak pidana korupsi dalam “keadaan tertentu”. Ada dua hal yang menyebabkan hukuman mati dalam tindak pidana korupsi tidak pernah dijatuhkan oleh hakim; *pertama*, klausul “dapat” dalam pasal 2 ayat (2) Undang-undang Pemberantasan Tindak Korupsi bermakna fakultatif, bukan bermakna imperative; *kedua*, klausul “dalam keadaan tertentu” memberi makna

[illegible]

bahwa hukuman mati tidak bisa diterapkan terhadap setiap perbuatan korupsi, tetapi hanya terhadap korupsi yang dilakukan dalam kondisi-kondisi tertentu.

2. Penerapan hukuman mati bagi pelaku tindak pidana korupsi jika hanya dikaji secara *tekstual*, maka penerapan hukuman mati bertentangan dengan Hak Asasi Manusia sebagaimana dicantukan dalam Pasal 28A ayat (1), 28I ayat(1), jo Pasal 4 Undang-undang Nomor 39 Tahun 1999, jo Pasal 3 DUHAM. Namun jika dikaji secara kontekstual dengan menggunakan penafsiran *extentif* dan *teleologis*, maka sebenarnya penerapan hukuman mati tidak bertentangan dengan Hak Asasi Manusia. Argumentasi yang diberikan adalah bahwa akibat yang ditimbulkan dari tindak pidana korupsi jauh lebih besar dari kejahatan genosida, terorisme, narkoba, dan kejahatan-kejahatan kemanusiaan lainnya.

G. Daftar Pustaka

Andi Hamzah, *Pemberantasan Korupsi Melalui Hukum Pidana Nasional dan Internasional*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2007.

Burhan Bungin, *Metodologi Penelitian Sosial, Format- format Kuantitatif-kualitatif*, Surabaya: Airlangga University Press, 2001.

Djoko Prakoso, *Masalah Pidana Mati (Soal Jawab)*. Jakarta: Bina Aksara, 1987.

Evi Hartanti, *Tindak Pidana Korupsi*, Jakarta: Sinar Grafika, 2009.

IAN Mc.Walters, *Memerangi Korupsi: Sebuah peta Jalan Untuk Indonesia*, JP Book, 2006.

Imam Suprayogo & Tobroni MS, *Metodologi Penelitian Sosial Agama*, Bandung: Remaja Rosda Karya, 2003.

Johny Ibrahim, *Teori&Metode Penelitian Hukum Normatif*, Malang: Bayu Media, 2011.

K. Wantjik Saleh, *Tindak Pidana Korupsi dan Suap*, Jakarta: Ghalia Indonesia, 1983.

Lilik Mulyadi, *Tindak Pidana Korupsi di Indonesia, Normatif, Teoritis, dan Masalahnya*, Bandung: Alumni, 2007.

Petter Mahmud Marzuki, *Penelitian Hukum*, Jakarta: Kencana, 2005.

R. Wiyono, *Pembahasan Undang-Undang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi*, Jakarta: Sinar Grafika, 2008.

Soerjono Soekanto, *Penelitian Hukum Normatif*, Jakarta: PT. Raja Grafindo, 2004.

