

KERANGKA TEORITIK

1. Visi, Misi

Visi adalah suatu pernyataan tentang gambaran keadaan dan karakteristik yang ingin dicapai oleh suatu lembaga pada masa yang akan datang. Banyak interpretasi yang dapat keluar dari pernyataan keadaan ideal yang ingin dicapai lembaga tersebut. Visi itu sendiri tidak dapat dituliskan secara lebih jelas menerangkan detail gambaran sistem yang ingin ditujunya oleh kemungkinan kemajuan dan perubahan ilmu serta situasi yang sulit diprediksi selama masa yang panjang tersebut. Pernyataan visi harus selalu berlaku pada semua kemungkinan perubahan yang terjadi sehingga visi hendaknya bersifat fleksibel. Ada beberapa persyaratan yang harus dipenuhi oleh suatu pernyataan visi¹, yaitu:

- ¹ Sukisno, *Visi, Misi, Rencana Strategis & Taktis dalam Perguruan Tinggi*, Curriculum Development Practice 1, Engineering Education Development Project dalam <http://www.eng.unri.ac.id> (30 Mei 2012).

Untuk memberikan tekanan pada faktor komprehensif dari pernyataan misi, maka pernyataan misi harus memberikan gambaran yang mampu menjawab pertanyaan-pertanyaan sebagai berikut³:

- Mengapa hal itu menjadi berbeda?

[illegible]

- ## B. Pengertian Kinerja

1. Stoner menyatakan bahwa kinerja adalah fungsi dari motivasi, kecakapan dan persepsi peranan.
2. Bernadin dan Russel mendefinisikan kinerja sebagai pencatatan hasil-hasil yang diperoleh dari fungsi-fungsi pekerjaan atau kegiatan tertentu selama kurun waktu tertentu.
3. Handoko menyatakan bahwa kinerja sebagai proses dimana organisasi mengevaluasi atau menilai prestasi kerja karyawan.
4. Prawiro Sutoro mengemukakan bahwa kinerja adalah hasil kerja yang

[illegible]

Berdasarkan hal-hal di atas, dapat disimpulkan bahwa kinerja merupakan hasil-hasil fungsi pekerjaan atau kegiatan seseorang atau kelompok dalam suatu organisasi yang dipengaruhi oleh berbagai faktor untuk mencapai tujuan organisasi dalam periode waktu.

1. Sejarah *Balanced Scorecard*⁶

Pada tahun 1990, Nolan Norton Institute, bagian riset kantor akuntan publik KPMG di U.S.A. yang dipimpin oleh David P. Norton mensponsori studi tentang “Pengukuran Kinerja dalam Organisasi Masa Depan”. Ada 12 perusahaan yang pada waktu itu menjadi objek studi: Advanced Micro Devices, American Standard, Apple Computer, Bell South, CIGNA, Corner Peripherals, Cray Research, DuPont, Electronic Data Systems, General Electric, Hewlett-Packard, dan Shell Canada.

Studi ini didorong oleh kesadaran pada saat itu ukuran kinerja keuangan yang digunakan oleh semua perusahaan untuk mengukur kinerja eksekutif tidak lagi memadai. *Balanced Scorecard* digunakan untuk menyeimbangkan usaha dan perhatian eksekutif ke kinerja keuangan dan bukan keuangan, serta kinerja jangka pendek dan jangka panjang. Hasil studi tersebut diterbitkan dalam sebuah artikel berjudul “*Balanced Scorecard—Measures That Drive Performance*” dalam Harvard Business

⁶ Mulyadi, *Sistem Manajemen Strategik Berbasis Balanced Scorecard*, (Yogyakarta: UPP AMP YKPN, 2005). 3.

2. Definisi *Balanced Scorecard*

Balanced Scorecard terdiri dari dua kata, yaitu kartu skor

[illegible]

(*scorecard*) dan berimbang (*balanced*). Pada tahap awal eksperimennya, *Balanced Scorecard* merupakan kartu skor yang digunakan untuk mencatat skor hasil kinerja eksekutif. Melalui kartu skor, skor yang hendak diwujudkan eksekutif di masa depan dibandingkan dengan hasil kinerja sesungguhnya. Hasil perbandingan tersebut digunakan untuk melakukan evaluasi atas kinerja eksekutif. Kata berimbang dimaksudkan untuk menunjukkan bahwa kinerja eksekutif diukur secara berimbang dari dua perspektif yaitu keuangan dan bukan keuangan, jangka pendek dan jangka panjang, internal dan eksternal.⁸

b. Membangun Strategi Bisnis

c. Membuat Tujuan Organisasi

[illegible]

berorientasi pada hasil serta memiliki batas waktu pencapaian.¹³

Tujuan organisasi publik dinyatakan dalam empat perspektif *Balanced Scorecard* kemudian dirumuskan tujuan yang akan dilakukan untuk mencapai misi organisasi. Misalnya strategi utama perusahaan jasa adalah meningkatkan kualitas pelayanan, strategi tersebut dapat dijabarkan kedalam empat perspektif. Untuk perspektif pelanggan adalah memperoleh pelayanan jasa yang berkualitas dan murah; untuk perspektif keuangan, tujuan yang dibentuk adalah mengurangi biaya perolehan jasa; untuk perspektif proses bisnis internal adalah peningkatan proses ketepatan waktu pelayanan; sedangkan untuk perspektif pembelajaran dan pertumbuhan adalah peningkatan kualitas pelayanan.

d. Membuat *Strategic Map* bagi Strategi Bisnis Organisasi

Kebanyakan organisasi mempunyai unit-unit yang mempunyai strategi dan tujuan sendiri-sendiri. Untuk dapat dijalankan secara efektif, maka strategi-strategi dan tujuan tersebut harus digabungkan dan dihubungkan secara bersama-sama menggunakan *strategic map* kemudian dibangun dengan menghubungkan strategi dan tujuan dari unit-unit dengan menggunakan hubungan sebab akibat (*cause-effect relationship*) sehingga organisasi dapat menghubungkan strategi dan tujuan ke dalam empat perspektif dalam *scorecard*. Hubungan diantara strategi-strategi tersebut digunakan untuk

¹³ Vincent Gasperz, *Sistem Manajemen Terintegrasi : Balanced Scorecard dengan Six Sigma untuk Organisasi Bisnis dan Pemerintah*, (Jakarta: Gramedia, 2003), 23.

e. Mengukur *Performance*

Mengukur *performance* berarti memantau dan mengukur kemajuan yang sudah dicapai atas tujuan-tujuan strategis yang telah diciptakan. Pengukuran kinerja ini bertujuan untuk meningkatkan kemajuan organisasi ke arah yang lebih baik. Untuk dapat mengukur kinerja, maka harus ditetapkan ukuran-ukuran yang sesuai untuk setiap tujuan-tujuan strategis.

Dalam setiap perspektif dinyatakan tujuan-tujuan strategis yang ingin dicapai, yang kemudian untuk setiap tujuan–tujuan strategis tersebut ditetapkan paling sedikit satu pengukuran kinerja. Untuk dapat menghasilkan pengukuran kinerja yang bermanfaat maka organisasi harus dapat mengidentifikasi hasil (*outcome*) yang diinginkan dan proses yang dilakukan untuk mencapai hasil tersebut.

f. Menyusun Inisiatif

Inisiatif merupakan program-program yang harus dilakukan untuk memenuhi salah satu atau berbagai tujuan strategis. Sebelum menetapkan inisiatif, yang harus dilakukan adalah menentukan target. Target merupakan suatu tingkat kinerja yang diinginkan. Untuk setiap ukuran harus ditetapkan target yang ingin dicapai. Penetapan target ini bisa berdasarkan pengalaman masa lalu atau hasil *benchmarking* terhadap organisasi-organisasi yang unggul dalam bidangnya. Target-target tersebut biasanya ditetapkan untuk jangka waktu tiga sampai lima tahun.

Keunggulan pendekatan *Balanced Scorecard* dalam sistem perencanaan strategik adalah mampu menghasilkan rencana strategik yang memiliki karakteristik sebagai berikut:

Balanced Scorecard menambahkan perspektif yang ada dalam perencanaan strategik, dari yang sebelumnya hanya terbatas pada perspektif keuangan meluas ke tiga perspektif lain yaitu pelanggan, proses bisnis internal, serta pembelajaran dan pertumbuhan. Perluasan perspektif rencana strategik ke perspektif bukan keuangan tersebut menghasilkan manfaat sebagai berikut:

- ¹⁵ Mulyadi, *Sistem Manajemen Strategik Berbasis Balanced Scorecard*, (Yogyakarta UPP AMP YKPN, 2005.) Hal. 9.

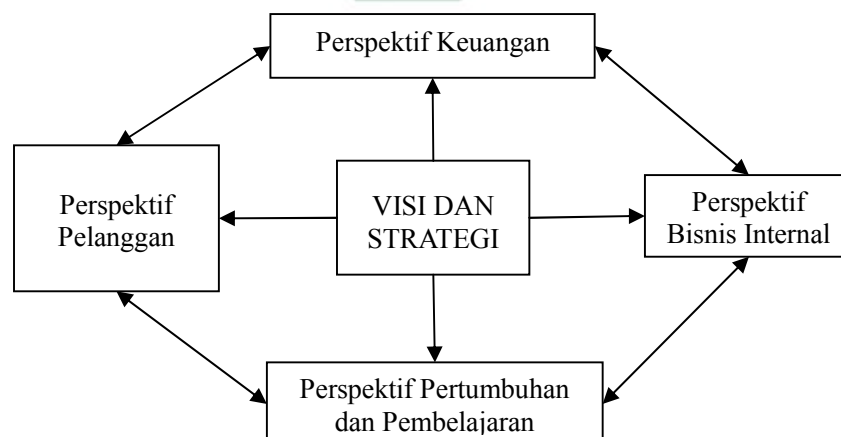
keempat perspektif.

d. Terukur

Keterukuran sasaran strategik yang dihasilkan oleh sistem perencanaan strategik menjanjikan ketercapaian berbagai sasaran strategik yang dihasilkan oleh sistem tersebut. Semua sasaran strategik ditentukan oleh ukurannya, baik untuk sasaran strategik di perspektif keuangan maupun sasaran strategik di perspektif bukan keuangan.

Dengan *Balanced Scorecard*, sasaran-sasaran strategik yang sulit diukur seperti sasaran-sasaran strategik di perspektif bukan keuangan ditentukan ukurannya agar dapat dikelola sehingga dapat diwujudkan. Dengan demikian keterukuran sasaran-sasaran strategik di perspektif bukan keuangan tersebut menjanjikan perwujudan berbagai sasaran strategik bukan keuangan sehingga kinerja keuangan dapat berlipat ganda dan berjangka panjang.

6. Perspektif dalam *Balanced Scorecard*



Gambar 2.4 Perspektif dalam *Balanced Scorecard* Memberi Kerangka

proses internal, dan kepuasan pelanggan. Tujuannya adalah untuk menghubungkan *output* yang dihasilkan oleh pekerja dengan jumlah pekerja yang seharusnya untuk menghasilkan *output* tersebut.

2) Kapabilitas Sistem Informasi

Tolok ukur untuk kapabilitas sistem informasi adalah tingkat ketersediaan informasi, tingkat ketepatan informasi yang tersedia, serta jangka waktu untuk memperoleh informasi yang dibutuhkan.

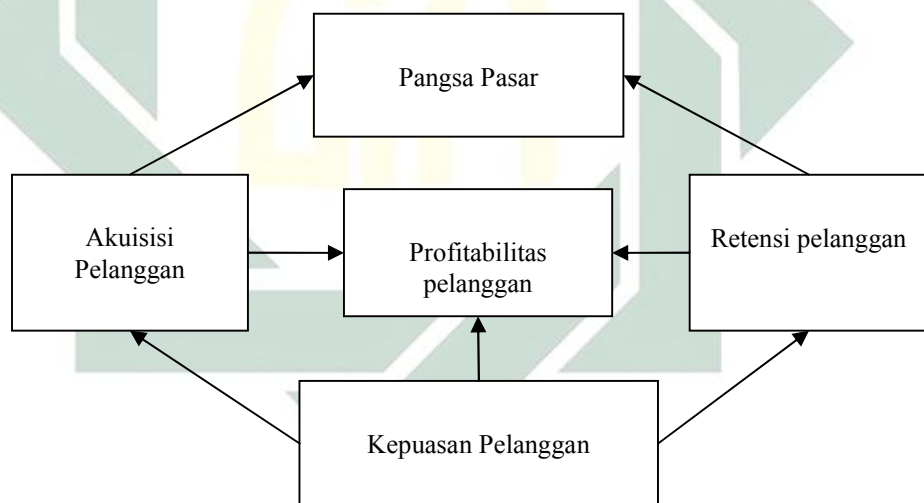
3) Motivasi, Kekuasaan dan Keselarasan

Perspektif ini penting untuk menjamin adanya proses yang berkelanjutan terhadap upaya pemberian motivasi dan inisiatif yang sebesar-besarnya bagi pegawai. Paradigma manajemen terbaru menjelaskan bahwa proses pembelajaran sangat penting bagi pegawai untuk melakukan *trial and error* sehingga turbulensi lingkungan sama-sama dicoba-kenali tidak saja oleh jenjang manajemen strategis tetapi juga oleh segenap pegawai di dalam organisasi sesuai kompetensinya masing-masing. Upaya tersebut perlu didukung dengan motivasi yang besar dan pemberdayaan pegawai berupa delegasi wewenang yang memadai untuk mengambil keputusan. Selain itu, upaya tersebut juga harus dibarengi dengan upaya penyesuaian yang terus menerus yang sejalan dengan tujuan organisasi.

c. Perspektif Pelanggan

Perspektif ini mengukur sejauh mana organisasi dapat memuaskan pelanggan. Dalam perspektif pelanggan, manajer mengidentifikasi segmen pelanggan dan pasar dimana perusahaan akan berkompetisi serta ukuran kinerja yang akan digunakan pada segmen tersebut.²⁰

Keberadaan suatu organisasi tidak hanya ditentukan oleh kualitas yang melekat pada produk atau jasa yang dihasilkan saja tetapi juga ditentukan oleh kemampuan produk atau jasa tersebut untuk memenuhi kebutuhan pelanggan.



Gambar 2.6 Perspektif Pelanggan dalam Pendekatan *Balanced Scorecard*²¹

Tolok ukur kinerja dalam perspektif ini dibagi ke dalam dua

²⁰ Robert S. Kaplan dan David P. Norton, *The Balanced Scorecard*, 26.

²¹ Sony Yuwono, *Petunjuk Praktis Penyusunan Balanced Scorecard*, 35.

a) Atribut Produk dan Pelayanan (*Product and Service Attributes*): meliputi fungsi dari produk atau jasa, harga, dan kualitas. Perusahaan harus mengidentifikasi apa yang diinginkan pelanggan atas produk yang ditawarkan.

c) Atribut Citra dan Reputasi (*Image and Reputation*): menggambarkan faktor-faktor *intangible* yang menarik seorang konsumen untuk berhubungan dengan perusahaan. Membangun *image* dan *reputation* dapat dilakukan melalui iklan dan menjaga kualitas seperti yang dijanjikan.

Balanced Scorecard tetap menggunakan ukuran keuangan karena ukuran keuangan sangat penting dalam memberikan ringkasan konsekuensi tindakan ekonomis yang sudah diambil. Ukuran kinerja keuangan memberikan petunjuk apakah strategi perusahaan,

Terdapat tiga tahapan dalam mengaitkan tujuan keuangan dengan strategi unit bisnis²⁴:

1) Bertumbuh (*Growth*)

Bertumbuh adalah tahapan awal siklus kehidupan perusahaan dimana perusahaan memiliki produk atau jasa yang secara signifikan memiliki potensi pertumbuhan yang baik. Di tahap ini manajemen terikat dengan komitmen untuk mengembangkan produk atau jasa baru, membangun dan mengembangkan infrastruktur produk atau jasa dan fasilitas produksi, menambah karyawan

1) Bertumbuh (*Growth*)

Bertumbuh adalah tahapan awal siklus kehidupan perusahaan dimana perusahaan memiliki produk atau jasa yang secara signifikan memiliki potensi pertumbuhan yang baik. Di tahap ini manajemen terikat dengan komitmen untuk mengembangkan produk atau jasa baru, membangun dan mengembangkan infrastruktur produk atau jasa dan fasilitas produksi, menambah karyawan

²⁴ Robert S. Kaplan dan David P. Norton, *Balanced Scorecard: Menerapkan Strategi Menjadi Aksi*, 42.

2) Bertahan (*Sustain*)

3) Menuai (*Harvest*)

[illegible]

2) Kemampuan Mempertahankan Konsumen (*Customer Retention*)

Kualitas hubungan dengan pelanggan diukur berdasarkan kembalinya pelanggan lama.

$$Customer\ Retention = \frac{\text{Jumlah Kunjungan Pelanggan Lama}}{\text{Jumlah Pelanggan Tahun Lalu}} \times 100\%$$

3) Kemampuan Mencari Konsumen Baru (*Customer Acquisition*)

Diukur berdasarkan kenaikan jumlah pelanggan baru.

$$Customer\ Acquisition = \frac{\text{Kunjungan Pelanggan Baru}}{\text{Jumlah Pelanggan}} \times 100\%$$

4) Kepuasan Pasien (*Customer Satisfaction*)

Kepuasan pasien diukur menggunakan survey kepuasan pasien yang dilakukan oleh instansi dan keluhan yang masuk pada kotak saran yang tersedia.

c. Perspektif Bisnis Internal

1) Inovasi (*Innovation*)

Diukur berdasarkan penambahan program layanan yang dilakukan setiap tahun.

2) Proses Operasi (*Operation Process*)

Diukur berdasarkan penambahan alat-alat, sarana, dan prasarana yang dimiliki setiap tahun.

3) Proses Pelayanan (*Postsale Service Process*)

Diukur dengan waktu respon (*Respon Times*) yang diberikan kepada pasien dan Standar Pengukuran Jasa Pelayanan

