

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Sejatinya manusia diciptakan sebagai makhluk sosial, makhluk yang saling membutuhkan antara makhluk yang satu dengan makhluk lainnya dalam memenuhi semua kebutuhan hidupnya. Kebutuhan hidup yang dimaksud dapat berupa kebutuhan yang bersifat primer ataupun sekunder. Oleh karena itu, banyak interaksi-interaksi yang muncul antara satu sama lainnya dikarenakan manusia ingin memenuhi kebutuhan-kebutuhan tersebut.

Orientasi dari hidup sebagai makhluk sosial, manusia diharuskan agar saling tolong menolong antara yang satu dengan yang lainnya, tolong menolong yang baik yang bersifat menguntungkan antar kedua belah pihak dan tidak mengingkari serta tidak memberatkan salah satu pihak. Sebagaimana firman Allah SWT dalam (QS. al-Māidah: 2) sebagai berikut:

وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَىٰ وَلَا تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدْوَانِ وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ.

Artinya: “Dan tolong menolonglah kamu dalam (mengerjakan) kebajikan dan taqwa, dan jangan tolong-menolonglah dalam berbuat dosa dan permusuhan dan bertaqwalah kamu kepada Allah, Sesungguhnya Allah amat berat siksa-Nya.”¹

¹ Departemen Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahannya*, (Jakarta: Widya Cahaya, 2009), 156-157.

Gadai merupakan salah satu contoh dalam bermuamalah yang berbasis tolong-menolong (*ta'āwun*). Gadai dalam Islam dikenal dengan istilah *rahn*, yang artinya menjadikan harta benda sebagai jaminan utang agar utang itu dilunasi (dikembalikan), atau dibayarkan harganya jika tidak dapat mengembalikannya.² Menurut Syafi'i Antonio, *rahn* adalah menahan salah satu harta si peminjam sebagai jaminan atas pinjaman yang diterimannya.³ Dengan artian bahwa gadai merupakan jaminan yang berupa harta benda dalam hutang piutang yang dijadikan prasyarat dalam memperoleh hutang.

Gadai menurut bahasa bermakna menetapkan atau menahan. Sedangkan menurut Kompilasi Hukum Ekonomi Syariah yaitu penguasa barang milik peminjam oleh pemberi pinjaman sebagai jaminan.⁴ Gadai juga termasuk akad yang bersifat '*ainiyah*, yaitu dikatakan sempurna apabila sudah menyerahkan barang yang dijadikan akad.⁵

Dalam teorinya, *rahn* menjadikan suatu benda bernilai menurut pandangan syara' sebagai tanggungan utang, dengan adanya benda yang

⁵ Rachmat Syafei, *Fiqih Muamalah*, (Bandung: Pustaka Setia, 2001), 160.

menjadi tanggungan itu, maka seluruh atau sebagian tanggungan utang, dengan adanya benda yang menjadi tanggungan itu, maka seluruh atau sebagian utang dapat diterima.⁶ Kaitannya dengan jaminan, Islam sudah menjelaskan dalam firman Allah Swt (QS. al-Baqarah : 283) sebagai berikut:

وَأَنْ كُنْتُمْ عَلَىٰ سَفَرٍ وَلَمْ تَجِدُوا كَاتِبًا فَرِهْنَ مَقْبُوضَةً ۖ فَإِنْ أَثِمَ بَعْضُكُم بَعْضًا فليُؤَدِّ
الَّذِي أَوْثَمَ أَمْنَتَهُ ۚ وَلْيَتَّقِ اللَّهَ رَبَّهُ ۚ وَلَا تَكْتُمُوا الشَّهَادَةَ ۚ وَمَنْ يَكْتُمْهَا فَإِنَّهُ آثِمٌ
قَلْبُهُ ۚ وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ عَلِيمٌ

Artinya: Jika kamu berada dalam perjalanan (dan bermuamalah tidak secara tunai) sedangkan kamu tidak memperoleh seorang peneliti, maka hendaklah ada barang tanggungan yang dipegang (oleh yang berpiutang). Akan tetapi jika sebagian kamu mempercayai sebagian yang lain maka hendaklah yang dipercayai itu menunaikan amanatnya (hutangnya) dan hendaklah ia bertakwa kepada Allah Tuhannya, dan janganlah kamu (para saksi) menyembunyikan persaksian, dan barang siapa menyembunyikannya maka ia adalah orang yang berdosa hatinya dan Allah maha mengetahui apa yang kamu kerjakan.⁷

Spirit yang ada dalam ayat ini bahwa dijadikannya harta benda sebagai jaminan (*rahn*) adalah sebagai bentuk kepercayaan orang yang menghutangkan kepada orang yang berhutang, hal ini dikarenakan tidak adanya peneliti yang menuliskan akad hutang piutang tersebut, dengan adanya barang gadai ini maka dapat dijadikan jaminan jika sewaktu-waktu lalai, atau tidak mampu membayarkan hutangnya.

⁶Ahmad Azhar Basir, *Hukum Islam Tentang Riba, Utang Piutang Gadai*, (Bandung : al-Ma'arif, 1983), 50.

⁷ Departemen Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahannya...*, 49.

gadai KTP adalah orang yang dikategorikan tidak mampu, jadi KTP digunakan sebagai jaminan atas uang yang dipinjam.⁹

Jika dipandang dari hukum Islam, jaminan dalam gadai adalah barang berwujud yang bisa dinominalkan atau memiliki nilai jual. Hal ini jelas bertentangan dengan gadai KTP yang ada di Kelurahan Simolawang, karena fungsi dari KTP sendiri adalah sebagai kartu identitas penduduk bukan untuk digadaikan atau diperjual belikan. Jadi KTP tidak memiliki nilai jual atau taksiran harga untuk digadaikan.

Berdasarkan uraian di atas dengan melihat adanya perbedaan antara ketentuan hukum Islam tentang gadai dengan praktik gadai KTP yang terjadi di Kelurahan Simolawang, Kecamatan Simokerto, maka peneliti tertarik untuk lebih jauh memahami, mengkaji, dan menganalisis praktik gadai KTP yang ada di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto dan menyusunnya dalam bentuk skripsi yang berjudul “Tinjauan Hukum Islam Terhadap Gadai KTP Di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya”.

B. Identifikasi Dan Batasan Masalah

Berdasarkan urain latar belakang diatas, perlu kiranya peneliti paparkan teridentifikasi, antara lain:

1. Barang yang dijadikan jaminan adalah KTP.
2. Barang jaminan tidak memiliki nominal jual.
3. Barang jaminan tidak bisa dimanfaatkan.

⁹ Rizki, *wawancara*, Surabaya, 20 mei 2015.

Praktek Gadai Sepeda Motor Di desa Pancor Kecamatan Gayam Kabupaten Sumenep.” oleh Nur Raemah pada tahun 2012. Dalam penelitian tersebut di simpulkan bahwa terdapat ketimpangan jumlah atau nilai yang di terima *murtahin*, jika si *rāhin* tidak menebus dalam jatuh tempo maka sepeda motor tersebut secara otomatis jatuh ke si *murtahin*.¹⁰

Dan adapun skripsi lain yang membahas masalah gadai yaitu oleh saudari Siti Martiyah pada tahun 1997 membahas tentang "Tinjauan Hukum Islam Terhadap Pelaksanaan Gadai Tanah Pertanian Di Desa Tempeh Kidul Kecamatan Tempeh Kabupaten Lumajang"¹⁴ skripsi ini membahas tentang masalah 1) Bagaimana deskripsi tentang pelaksanaan gadai tanah pertanian di Desa Tempeh Kidul Kecamatan Tempeh Kabupaten Lumajang. 2) Bagaimana tinjauan hukum Islam terhadap pelaksanaan gadai tanah pertanian? Dan jawaban dari pertanyaan tersebut adalah pelaksanaan gadai yang dilakukan oleh masyarakat masih bersifat adat kebiasaan yang berlaku

¹⁴ Siti Martiyah, “*Tinjauan Hukum Islam terhadap Pelaksanaan Gadaai Tanah Pertanian di Desa Tempeh Kidul Kec. Tempeh Kab. Lumajang*” (Skripsi--IAIN Sunan Ampel, Surabaya, 2012), 23.

[illegible]

hanya dengan dasar saling percaya saja tanpa adanya suatu tulisan apapun sebagai alat bukti.

Dari pemaparan skripsi di atas belum ada yang secara khusus membahas tentang keabsahan dari barang yang digadaikan, atau dengan kata lain mengenai barang yang dijadikan jaminan dalam transaksi gadai, sehingga berbeda dengan penelitian peneliti. Oleh karena itu, peneliti ingin melakukan penelitian lebih lanjut dengan judul “Tinjauan Hukum Islam terhadap Gadai KTP di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya”.

E. Tujuan Penelitian

Sesuai dengan rumusan masalah diatas, maka tujuan utama penelitian ini adalah:

1. Untuk mengetahui secara mendalam tentang praktik gadai KTP di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya.
2. Untuk mengetahui lebih dalam mengenai hukum dari gadai KTP di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya.

F. Kegunaan Penelitian

Dari permasalahan diatas, peneliti berharap dari penelitian ini bisa berguna dan bermanfaat baik untuk peneliti sendiri maupun pembaca, paling tidak untuk dua aspek yaitu:

a. Sumber data primer

Adapun yang dimaksud dengan data primer ialah data yang diperoleh langsung di lapangan oleh orang yang melakukan penelitian atau yang memerlukannya.¹⁷ Dalam penelitian ini peneliti memperoleh data langsung dari masyarakat melalui wawancara dengan warga Kelurahan Simolawang, dan semua pihak yang berkaitan dengan gadai KTP yang terjadi di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya.

- 1) Penggadai (*rāhin*)
- 2) penerima gadai (*murtahin*)

b. Sumber data sekunder

Data sekunder adalah data yang diperoleh dari atau berasal dari bahan kepustakaan.¹⁸ Data sekunder sifatnya membantu untuk melengkapi serta menambahkan penjelasan mengenai sumber-sumber data yang berkaitan dengan penelitian ini.

Adapun sumber data sekunder dalam penelitian ini adalah sebagai berikut:

- 1) Rachmat Syafei, *Fiqh Muamalah*.
- 2) Mardani, *Fiqh Ekonomi Syariah*.

¹⁷ Masruhan, *Metodologi Penelitian Hukum*, (Surabaya: Hilal Pustaka, 2013), 94

¹⁸ P. Joko Subagyo, *Metode Penelitian*, (Jakarta: Rineka Cipta, 2004), 88.

Teknik pengumpulan data merupakan langkah yang paling strategis dalam penelitian, karena tujuan utama dari penelitian adalah mendapatkan data. Tanpa mengetahui teknik pengumpulan data, maka penelitian tidak akan mendapatkan data yang memenuhi standar data yang ditetapkan.¹⁹ Pengumpulan data dilakukan secara langsung dilapangan yang berkaitan dengan masalah penelitian diatas, dalam pengumpulan data tersebut peneliti menggunakan beberapa metode sebagai berikut:

Metode wawancara di sini ialah suatu kegiatan tanya jawab dengan tatap muka (*face to face*) antara pewawancara (*interviewer*) dengan yang diwawancarai (*interviewee*) tentang masalah yang diteliti, dimana pewawancara bermaksud memperoleh persepsi, sikap dan pola pikir dari yang diwawancarai yang relevan dengan masalah yang diteliti.²⁰ Teknik ini dilakukan dengan sebagian warga yang

²⁰ Masruhan, *Metodologi Penelitian Hukum*, (Surabaya: Hilal Pustaka, 2013), 237.

ada di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya untuk menggali data dan informasi tentang mekanisme gadai KTP serta alasan mereka melakukannya.

b. Observasi

Observasi merupakan teknik pengumpulan data esensial dalam penelitian terlebi dalam penelitian kualitatif. istilah observasi sendiri diarahkan pada kegiatan memperhatikan secara akurat, mencatat fenomena yang muncul, dan mempertimbangkan hubungan antara aspek dalam fenomena tersebut.²¹ Teknik pengumpulan data ini yaitu dengan cara mengamati dan mencatat fenomena yang terjadi tentang praktik gadai KTP di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya.

c. Dokumentasi

Dokumentasi yaitu teknik pengumpulan data yang tidak langsung ditujukan pada subyek penelitian, namun melalui dokumen.²² Dokumen merupakan catatan peristiwa yang sudah berlalu. Dokumen bisa berbentuk tulisan, gambar, atau karya-karya monumental dari seseorang. Studi dokumen merupakan pelengkap dari penggunaan metode observasi dan wawancara dalam penelitian kualitatif.²³ Dokumen yang dimaksud dalam penelitian ini adalah

²¹ Ibid., 212.

²² M. Iqbal Hasan, *Metodologi Penelitian dan Aplikasinya*, (Bogor: Ghalia Indonesia, 2002), 87.

²³ Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*, (Bandung: ALFABETA, XIV, 2011), 240.

sumber-sumber penelitian, dengan menggunakan teori dan dalil-dalil lainnya, sehingga diperoleh kesimpulan.²⁶ Peneliti mengambil kesimpulan tentang gadai KTP di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya dari sumber-sumber data yang dikumpulkan melalui tahapan-tahapan diatas.

5. Teknik analisis data

Hasil dari pengumpulan data tersebut akan dibahas dan kemudian dilakukan analisis secara kualitatif, yaitu penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa kata-kata tertulis atau lisan dari orang-orang dan perilaku yang dapat diamati dengan metode yang telah ditentukan.²⁷

a. Analisis Deskriptif

Tujuan dari metode ini adalah untuk membuat deskripsi atau gambaran mengenai objek penelitian secara sistematis, aktual dan akurat mengenai fakta-fakta, sifat-sifat serta hubungan antar fenomena yang diselidiki.²⁸ Peneliti menggunakan metode ini untuk mengetahui gambaran tentang gadai KTP di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya.

b. Pola Pikir Induktif

²⁶ Ibid., 195.

²⁷ Burhan Bungin, *Metodologi Penelitian Sosial: Format-format Kuantitatif dan Kualitatif*, (Surabaya: Airlangga University Press, 2001), 143.

²⁸ Moh Nazir, *Metode Penelitian*, (Bogor: Penerbit Ghalia Indonesia, 2005), 63.

Sistematika Pembahasan

Sistematika pembahasan dibutuhkan agar penelitian ini lebih mudah dipahami dan lebih sistematis penyusunannya, serta tidak keluar dari jalur yang sudah ditentukan peneliti, maka peneliti membagi lima bab dalam penelitian pada ini yang sistematikanya sebagai berikut:

Bab pertama berisi pendahuluan yang terdiri dari latar

Sistematika Pembahasan

Sistematika pembahasan dibutuhkan agar penelitian ini lebih mudah dipahami dan lebih sistematis penyusunannya, serta tidak keluar dari jalur yang sudah ditentukan peneliti, maka peneliti membagi lima bab dalam penelitian pada ini yang sistematikanya sebagai berikut:

Bab pertama berisi pendahuluan yang terdiri dari latar

Sistematika Pembahasan

Sistematika pembahasan dibutuhkan agar penelitian ini lebih mudah dipahami dan lebih sistematis penyusunannya, serta tidak keluar dari jalur yang sudah ditentukan peneliti, maka peneliti membagi lima bab dalam penelitian pada ini yang sistematikanya sebagai berikut:

Bab pertama berisi pendahuluan yang terdiri dari latar

Sistematika Pembahasan

Sistematika pembahasan dibutuhkan agar penelitian ini lebih mudah dipahami dan lebih sistematis penyusunannya, serta tidak keluar dari jalur yang sudah ditentukan peneliti, maka peneliti membagi lima bab dalam penelitian pada ini yang sistematikanya sebagai berikut:

Bab pertama berisi pendahuluan yang terdiri dari latar

Sistematika Pembahasan

Sistematika pembahasan dibutuhkan agar penelitian ini lebih mudah dipahami dan lebih sistematis penyusunannya, serta tidak keluar dari jalur yang sudah ditentukan peneliti, maka peneliti membagi lima bab dalam penelitian pada ini yang sistematikanya sebagai berikut:

Bab pertama berisi pendahuluan yang terdiri dari latar

Bab kedua, membahas tentang landasan teori tentang gadai yang memuat: pengertian gadai dan dasar hukum gadai, syarat dan rukun gadai, barang yang dijadikan jaminan, dan berakhirnya gadai.

Bab ketiga, berisi tentang data penelitian yang memaparkan hasil penelitian yang telah dilakukan oleh peneliti tentang gadai KTP di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya, pertama, berisi tentang gambaran umum yang meliputi, letak geografis, keadaan geografis, keadaan sosial ekonomi, pendidikan masyarakat dan kondisi agama. Kedua, berisi tentang gambaran masalah yang berupa latar belakang gadai KTP dan transaksi dari gadai KTP tersebut yang meliputi proses transaksi gadai KTP.

Bab keempat, berisi analisis terhadap penelitian lapangan yang terdiri dari analisis terhadap praktek gadai KTP yang berada di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya dan tinjauan hukum Islam terhadap gadai KTP di Kelurahan Simolawang Kecamatan Simokerto Surabaya.

Bab kelima, merupakan bab penutup yang berisi kesimpulan dan saran yang menyangkut dengan penelitian yang diteliti oleh peneliti.