

dan Panceng, serta Kecamatan Tambak dan Sangkapura yang berada di pulau Bawean.¹

2. Deskripsi pemerintahan Kabupaten Gresik

Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik adalah salah satu dari satuan kerja perangkat daerah lingkungan Pemerintah Kabupaten Gresik yang berkedudukan sebagai Dinas Daerah.²

Secara institusi dan organisasi pemerintahan Kabupaten Gresik terdiri atas 11 Dinas dan 11 Lembaga Teknis Daerah. Dasar keberadaan dinas yang ada di Kabupaten Gresik adalah Peraturan Daerah No. 2 Tahun 2008 tentang Pembentukan, Susunan Organisasi, Kedudukan dan Tugas Dinas-Dinas Daerah, dimana didalam Peraturan Daerah ini dinas-dinas yang ada di lingkungan Kabupaten Gresik adalah:

- 
- a. Dinas Pendidikan
 - b. Dinas Kesehatan
 - c. Dinas Pekerjaan Umum
 - d. Dinas Tenaga Kerja
 - e. Dinas Perhubungan
 - f. Dinas Kependudukan, Catatan Sipil dan Sosial
 - g. Dinas Kebudayaan, Pariwisata, Pemuda, dan Olah Raga
 - h. Dinas Koperasi, Usaha Kecil Menengah, Perindustrian dan Perdagangan
 - i. Dinas Pertanian, Perkebunan, dan Kehutanan

¹ Buku Putih Sanitasi Kabupaten Gresik, 1.

² <http://www.gresikkab.go.id>

1. GRESIK adalah satu kesatuan masyarakat dengan segala potensi dan sumber dayanya dalam sistem Pemerintahan Kabupaten Gresik.
2. AGAMIS adalah suatu kondisi masyarakat yang hidup dalam sistem tata keimanan (kepercayaan) dan peribadatan kepada Tuhan Yang Maha Esa serta tata kaidah hubungan antar manusia dan lingkungannya.
3. ADIL adalah perwujudan kesamaan hak dan kewajiban secara proporsional dalam segala aspek kehidupan tanpa membedakan latar belakang suku, agama, ras dan golongan.
4. MAKMUR adalah kondisi kehidupan individu dan masyarakat yang terpenuhi kebutuhannya.

Negeri Sipil meningkat. Yang menjadi Faktor penyebab dari terjadinya perceraian Pegawai Negeri Sipil ini yaitu diantaranya:

1. Banyaknya Pegawai Negeri Sipil yang harus hidup terpisah karena berbeda penugasan.
2. Kurang bertanggung jawabnya suami kepada istri dan keluarganya. Hal ini yang menyebabkan perempuan (istri) memilih berpisah dengan suami.
3. Kurang harmonisnya hubungan suami-istri, hal ini yang menjadi latar belakang pemicu perceraian.
4. Adanya gangguan dari pihak ketiga.
5. Karena adanya Kekerasan Dalam rumah Tangga (KDRT).

Salah satu pegawai BKD sendiri mengatakan untuk menekankan angka perceraian Pegawai Negeri Sipil itu, Pemerintahan Kabupaten sendiri membuat regulasi surat edaran dari Bupati, surat dari BP 4 dan BKD sendiri memagari dengan konseling, ujar pegawai BKD Bapak Oedi Margiantonius.

Selain itu, untuk mempertahankan rumah tangga supaya tidak terjadi perceraian, maka perlu ditempuh upaya di antaranya:

1. Memahami makna dan hakikat serta tujuan perkawinan.
2. Memahami hak dan kewajiban suami istri.
3. Mentaati peraturan perundang-undangan.
4. Menyadari status dan posisi sebagai PNS sebagai abdi negara dan abdi masyarakat.
5. Setiap ada permasalahan diselesaikan secara bersama-sama sebagai suami istri.

Perceraian merupakan salah satu sebab bubarnya suatu perkawinan, akan tetapi dalam Undang-undang Perkawinan, tidaklah mudah perceraian itu terjadi, khususnya para Pegawai Negeri Sipil yang izin perkawinan dan Perceraianya diatur dalam Peraturan Pemerintah No. 10 Tahun 1983.

”Angka perceraian di Lingkungan Kantor Pemerintahan Kabupaten Gresik sendiri dari tahun 2012-2015 angka perceraian mengalami peningkatan setiap tahunnya, ditahun 2014 mencapai 26 kasus.” jelas salah satu pegawai di Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Pemerintahan Kabupaten Gresik, Sutrisno.⁸

⁸ Sutrisno, *Wawancara*, Gresik, 18 Mei 2015.

Berikut tingkat perceraian Pegawai Negeri Sipil Di Lingkungan Pemerintahan Kabupaten Gresik:

Tabel 3.2

**Tingkat Perceraian Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemerintahan
Kabupaten Gresik.⁹**

No	Tahun	Jenis Kelamin	Jumlah	Total
1	2012	Laki-Laki	1	10
		Perempuan	9	
2	2013	Laki-Laki	7	17
		Perempuan	10	
3	2014	Laki-Laki	8	26
		Perempuan	18	
4	2015	Laki-Laki	5	16
		Perempuan	9	

Dari angka perceraian di lingkungan kantor Pemerintahan Kabupaten Gresik, sudah jelas angka perceraian tersebut meningkat setiap tahunnya, di tahun 2015 angka perceraian dari bulan Januari sampai bulan Mei sudah mencapai angka 16 kasus perceraian, bisa saja angka perceraian itu terus meningkat atau berakhir sampai dibulan itu.

D. Alasan-alasan Pengajuan Izin Perceraian Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemerintahan Kabupaten Gresik.

Perceraian yang marak terjadi di jaman sekarang ini dapat dipicu dengan berbagai hal. Tidak hanya di kota-kota metropolitan saja perceraian banyak terjadi, termasuk di kota Gresik yang mengalami peningkatan setiap tahunnya.

⁹ Dokumentasi Kantor Pemerintahan Kabupaten Gresik.

Dalam Peraturan Pemerintah No. 10 Tahun 1983 Tentang Izin
Pekawinan dan Perceraian Bagi Pegawai Negeri Sipil, ditentukan bahwa
sebuah perceraian perlu dilakukan dengan alasan-alasan tertentu, jika alasan
itu tidak terpenuhi, maka perceraian tidak dapat dilakukan.¹¹

¹⁰ R. Soetojo Prawirohamidjojo dan Asis Safioedin, *Hukum Orang dan Hukum Keluarga*, (Bandung: Alumni, 1985), 31.

[illegible]

a. Saudari yang berinisial S adalah seorang PNS yang menikah di Gresik dengan suaminya 6 tahun yang lalu (tahun 2008). Dikaruniai 1 orang putra berumur 4 tahun. Sudah lama sebenarnya saudari yang berinisial S mengalami kekerasan dalam rumah tangga, suaminya adalah mantan anak orang kaya yang bekerja di salah satu kantor di kota Surabaya, suaminya sering berperilaku kasar pada sang istri, seperti membentak, berkata kotor, melecehkan dan yang terparah adalah sering memukul. Sehingga akhirnya saudari S sering tidak tahan sampai berpikir untuk bercerai saja. Adanya musyawarah dan pertemuan keluarga sudah diadakan beberapa kali, tapi tetap tidak merubah perilaku suaminya tersebut. Bahkan sedemikian parahnya dimana si suami melepas tanggung jawabnya sebagai seorang suami dan ayah karena sudah 2 tahun ini suami tidak memberikan nafkah lahir untuk sang istri dan anaknya. Sampai akhirnya, saudari S merasa terancam jiwanya

[illegible]

- b. Saudari SN terpaksa harus menjalani hari-harinya dengan sangat menyedihkan karena sang suami yang sangat pecemburu, SN dengan suaminya yang berinisial RZ telah membina rumah tangga selama 5 tahun, dia dipukuli suaminya pada tahun 2012 lalu, suami SN melakukan KDRT karena dia berpikir bahwa saudari SN melakukan perselingkuhan. Hal ini sangat menyedihkan, mengingat pada waktu itu mereka baru dikaruniai seorang anak.¹⁴

a. Perkawinan ibu Rasyidah dengan Bapak Mahmudin telah berjalan sekian tahun dan selama beberapa tahun terakhir mengalami masalah kerukunan yang tidak berkesudahan. Bahwa untuk membina keserasian dan keharmonisan rumah tangga telah terasa sulit bagi ibu Rasyidah karena kelakuan suaminya yang dinilai negatif. Sikap yang tidak sejalan dan sukar ditemukan pemecahannya sehingga menimbulkan pertengkaran yang sering terjadi. Bahwa sebagai Pegawai Negeri Sipil di Pemerintahan kantor Kabupaten Gresik yang taat peraturan, ibu Rasyidah telah menjalani prosedur pengajuan

¹⁴ SN, *Wawancara*, Gresik, 13 Agustus 2015.

b. Saudari RN telah menikah dengan suaminya dan membina rumah tangga selama 9 tahun, sayangnya keutuhan rumah tangga mereka tidak bisa utuh karena di dalam rumah tangga mereka sering terjadi percekocokan karena hal-hal yang sepele seperti tidak adanya perhatian, tidak mau mengalah satu sama lain, dan lain sebagainya, sehingga saudari RN mengajukan izin perceraian karena ketidakcocokan.¹⁶

c. Saudara AK yang menikah ditahun 2007 telah mengaku bahwa dia telah mengajukan izin perceraian ditahun 2012 dengan alasan ketidakcocokan, akan tetapi dia berkata sendiri bahwa alasan yang sebenarnya adalah karena di bosan, dia memakai alasan yang paling umum karena izin dia pernah ditolak dan agar izin dapat diterima dengan cepat maka saudara AK menggunakan alasan yang paling umum yakni ketidakcocokan.¹⁷

a. Saudara SW mengajukan izin perceraian dengan alasan sang istri selingkuh, awal tahun 2011 saudara SW menikah dengan sang istri

¹⁷ AK, *Wawancara*, Gresik, 18 Mei 2015.

b. Saudara Anto telah menikah dengan istrinya yang bekerja sebagai guru di salah satu sekolah SMPN di Kota Gresik, mereka baru membina rumah tangga selama 6 tahun, terhitung singkat jika saudara Anto mengajukan izin perceraian, sedangkan usia pernikahannya baru 6 tahun, tidak cukup lama. Berawal dari sang istri yang sering dapat telepon malam hari, dan begitu sangat mencurigakan kata saudara Anto, setelah diselidiki ternyata sang istri benar-benar selingkuh dengan guru di satu sekolahan itu sendiri, dan akhirnya saudara Anto pada tahun 2014 telah mengajukan izin perceraian dengan alasan sang istri selingkuh.¹⁹

¹⁸ SW, *Wawancara*, Gresik, 12 Agustus 2015.

[illegible]

dikatakan saudar-saudaranya bahwa sang istri selingkuh, ternyata semua itu benar dengan bukti memergoki mereka berdua, dan akhirnya saudara Muhammad Anas telah mengajukan izin perceraian karena alasan sang istri selingkuh.²⁰

Sebenarnya dibutuhkan kerja sama yang baik untuk mempertahankan suatu hubungan dan untuk membuat pernikahan berhasil, tidak hanya dibutuhkan kerja sama tetapi juga membutuhkan penyesuaian, saling menghormati satu sama lain, menghargai dan saling mencintai. Jika semua itu sudah tidak ada lagi maka bisa saja orang memilih untuk bercerai.

Kepala BKD berharap agar keluarga Pegawai Negeri Sipil tetap utuh dan harus bisa menghindari perceraian, karena Pegawai Negeri Sipil merupakan contoh dari masyarakat dan sekaligus sebagai abdi negara.”pada

[illegible]

