

BAB II

TINJAUAN UMUM WALI NIKAH MENURUT HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF DI INDONESIA

A. Pengertian Wali Nikah dan Dasar Hukum

1. Pengertian Wali Nikah

Secara bahasa, wali bisa berarti pelindung, bisa juga berarti pertolongan (*nusrah*), bisa juga berarti kekuasaan (*sulṭan*) dan kekuatan (*qudrah*).¹ Ini berarti, seorang wali adalah orang yang menolong atau orang yang memiliki kekuasaan.

Secara istilah, yang dimaksud wali adalah sebagaimana pendapat *fuqaha* yaitu seseorang yang memiliki kekuasaan untuk melangsungkan suatu perikatan (akad) tanpa harus adanya persetujuan dari orang (yang di bawah perwaliannya).² Akan tetapi, wali juga memiliki banyak arti, antara lain :

- a. Orang yang menurut hukum diberikan amanah berkewajiban mengurus anak yatim dan hartanya sebelum anak itu dewasa.
- b. Pengasuh pengantin perempuan pada waktu menikah. Dalam hal ini yaitu melakukan janji nikah (*ijāb dan qabūl*) dengan pengantin laki-laki.
- c. Orang shaleh (suci), penyebar agama; dan
- d. Kepala pemerintah dan sebagainya.

Muhammad Jawad Mughniyah memberi pengertian wali adalah suatu kekuasaan atau wewenang *syar'i* atas segolongan manusia, yang dilimpahkan

¹Abdul Mudjib, et al., *Kamus Istilah Fiqh*, (Jakarta: Pustaka Firdaus, 1994), 416.

² Hasan Muarif Ambary, et al., *Ensiklopedia Islam*, (Jakarta: PT. Intermedia, 2005), 243.

Wali dalam perkawinan adalah seseorang yang bertindak atas nama mempelai perempuan dalam sebuah akad nikah, karena di dalam akad nikah dilakukan oleh dua pihak yaitu pihak laki-laki yang dilakukan oleh mempelai laki-laki sendiri, sedangkan dari pihak perempuan diwakili oleh walinya. Orang yang melaksanakan akad nikah ini dinamakan wali.⁵ ‘Abdurrahman al-Jazīri di dalam karyanya al-Fiqh ‘alā Madhahibil ar-Ba‘ah mendefinisikan wali sebagai berikut:

Artinya: “Wali di dalam pernikahan adalah yang padanya terletak sahnya sebuah akad nikah maka tidak sah tanpa adanya wali”.

Perbedaan pengertian wali yang telah dipaparkan di atas, sebenarnya dilatarbelakangi oleh konteks pemaknaan yang berbeda, bahwa antara ulama yang satu dengan lainnya sebagian melihat pengertian wali dari segi umumnya saja dan sebagian yang lain mendefinisikan wali dalam konteks perkawinan.

Dari penjelasan di atas bisa disimpulkan bahwa wali adalah suatu ketentuan hukum yang dapat dipaksakan sesuai dengan bidang hukumnya.

Wali ada yang umum dan ada yang khusus. Yang khusus berkenaan dengan

⁶ Abdurrahman al-Jaziri, *al-Fiqh 'Alā Madhahibil Ar-ba'ah*, Juz IV, (Mesir: t.p., 1969), 26.

manusia dan harta benda. Di sini yang dibicarakan wali terhadap manusia, yaitu masalah perwalian dalam pernikahan.⁷

Wali nikah adalah orang yang berkuasa mengurus atau mengatur perempuan yang di bawah perlindungannya.⁸ Orang yang berhak mengawinkan seorang perempuan adalah wali yang bersangkutan sanggup bertindak sebagai wali. Apabila wali tidak bisa hadir atau karena sebab tertentu tidak bisa hadir maka hak kewaliannya jatuh kepada orang lain.

Wali merupakan salah satu rukun nikah, jika suatu pernikahan tanpa adanya seorang wali niscaya pernikahan tersebut tidak akan sah. Sedangkan rukun nikah secara keseluruhan menurut jumhur ulama sepakat terdiri atas :⁹

1. Adanya calon suami.
2. Adanya calon isteri.
3. Adanya wali dari pihak calon pengantin wanita. Akad nikah akan dianggap sah apabila ada seorang wali atau wakilnya yang menikahkannya.
4. Adanya dua orang saksi.
5. Sighat *ijāb dan qabūl*.

⁷ Sayyid Sabiq, *Fikih Sunnah* jilid 7, (Bandung : PT Al-Ma'arif, 1980), 7.

⁸ M. Thalib, *Perkawinan Menurut Islam*, (Surabaya : Al-Ikhlâs, 1993), 9.

⁹ Slamet Abidin dan H. Aminuddin, *Fiqh Munakahat 1*, (Bandung: CV. Pustaka Setia, 1999), 64-68.

Sedangkan menurut beberapa ulama madhhab pengertian wali berbeda-beda, yaitu :

a. Wali menurut Madhhab Syafi'i, Maliki dan Hambali

Imam Syafi'i dan Imam Hambali telah sepakat bahwa wali adalah rukun dalam suatu pernikahan. Tanpa adanya wali maka pernikahan yang dilaksanakan tidak sah. Imam Syafi'i dan Hambali juga berpendapat bahwa setiap akad nikah harus dilakukan oleh wali, baik perempuan itu dewasa atau masih kecil, janda atau masih perawan, sehat akal nya ataupun tidak. Sedangkan Imam Malik berpendapat bahwa wali itu mutlak dalam suatu perkawinan dan tidak sah suatu perkawinan itu tanpa adanya wali.¹⁰

Terkait dengan posisi wali yang berhak untuk menikahkan wanita, Imam Syafi'i dan Hambali berpendapat bahwa yang paling berhak adalah wali *aqrāb* (dekat) kemudian wali *ab'ad* (jauh), jika tidak ada maka yang berhak menikahkan adalah penguasa (wali hakim). Sedangkan menurut Imam Malik menempatkan kerabat nasab dari *aṣābah* sebagai wali nasab dan membolehkan anaknya mengawinkan ibunya.¹¹

b. Wali menurut Madhhab Hanafi

Menurut Imam Hanafi wali bukan merupakan syarat yang harus dipenuhi dalam suatu perkawinan. Menurut Imam Hanafi seorang wanita yang sudah dewasa dan sehat akalnya dapat melangsungkan akad perkawinannya tanpa adanya wali.

¹⁰ Tihami, *Fikih Munakahat : Kajian Fikih Nikah Lengkap*, (Jakarta : Rajawali Pers, 2010), 91.

¹¹ Masykur A.B, *Fiqih Lima Madzhab*, Cet VII, (Jakarta : Lentera, 2001), 345.

Jumhur ulama berpendapat, bahwa adanya wali dan urutan wali adalah bersumber pada al-Qur'an dan al-Hadith. Salah satu sumber dari al-Qur'an adalah Qur'an Surat al-Baqarah ayat 232 yang artinya ialah :

وَإِذَا طَلَقْتُمُ النِّسَاءَ فَلَا تَعْضُلُوهُنَّ أَنْ يَنْكِحْنَ أَزْوَاجَهُنَّ إِذَا تَرَصَوْا بَيْنَهُمْ
بِالْعُرُوفِ ۚ ذَٰلِكَ يُوعَظُ بِهِ مَنْ كَانَ مِنْكُمْ يُؤْمِنُ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ ۚ ذَٰلِكُمْ أَزْكَىٰ لَكُمْ وَأَطْهَرُ
وَاللَّهُ يَعْلَمُ وَأَنْتُمْ لَا تَعْلَمُونَ

Artinya : “Apabila kamu mentalak isteri-isterimu, lalu habis masa iddahnya, Maka janganlah kamu (para wali) menghalangi mereka kawin lagi dengan bakal suaminya.”¹³

¹²Masykur A.B, *Fiqh Lima Madzhab Cct VII*, (Jakarta : Lentera, 2001), 346-348.

[illegible]

Menurut jumhur ulama yang terdiri dari Syafi'iyah, Hanabila, Zhahiriyah, dan Syi'ah Imamiyah membagi wali menjadi dua kelompok yaitu :¹⁸

Kedua : wali jauh atau wali *ab'ad* yaitu wali dalam garis keturunan selain dari ayah dan kakek, juga selain anak dan cucu, karena anak

[illegible]

2. Wali Hakim

SAW. bersabda :

Artinya : “Dari 'Aisyah Radliyallaahu 'anhu bahwa Rasulullah saw bersabda: "Perempuan yang nikah tanpa izin walinya, maka nikahnya batil. Jika sang laki-laki telah mencampurnya, maka ia wajib membayar maskawin untuk kehormatan yang telah dihalalkan darinya, dan jika mereka bertengkar maka penguasa dapat menjadi wali bagi wanita yang tidak mempunyai wali” Dikeluarkan oleh Imam Empat kecuali Nasa'i. Hadits shahih menurut Ibnu Uwanah, Ibnu Hibban, dan Hakim”.

²⁰ Ibid, 96.

Wali hakim dibenarkan menjadi wali dari sebuah akad nikah jika dalam kondisi-kondisi berikut :²³

- a. Tidak ada wali nasab;
- b. Tidak cukup syarat-syarat pada wali *aqrab* atau wali *ab'ad*;
- c. Wali *aqrab ghaib* atau pergi dalam perjalanan sejauh $\pm 92,5$ km (*masāfatul qaṣri*) atau dua hari perjalanan;
- d. Wali *aqrab* dipenjara dan tidak bisa ditemui;
- e. Wali *aqrabnya a'dal*;
- f. Wali *aqrabnya* berbelit-belit (mempersulit);
- g. Wali *aqrabnya* sedang ihram;
- h. Wali *aqrabnya* sendiri yang akan menikah; dan
- i. Wanita yang akan dinikahkan gila, tetapi sudah dewasa dan wali *mujbir* tidak ada.

Wali hakim tidak berhak menikahkan apabila :

- Wanita belum *bāligh*;
- Kedua belah pihak (calon wanita dan pria) tidak sekutu;
- Tanpa seizin wanita yang akan menikah;
- Wanita yang berada di luar daerah kekuasaannya.

3. Wali *Muḥakam*

Wali *muhakkam* juga disebut dengan wali *tahkim* yang berarti wali yang diangkat oleh calon suami dan atau calon isteri. Orang yang bisa diangkat menjadi wali *muhakkam* adalah orang lain yang terpandang,

²³ Slamet Abidin dan H. Aminuddin, *Fiqih Munakahat 1*, (Bandung: CV. Pustaka Setia, 1999), 91-92.

disegani, luas ilmu *fiqih*-nya terutama tentang *munakahat*, berpandangan luas, adil, Islam dan laki-laki.²⁴

Adapun cara pengangkatannya adalah Calon suami mengucapkan mengucapkan *tahkim* kepada seseorang dengan kalimat “Saya angkat bapak/saudara untuk menikahkan saya dengan si....(calon isteri) dengan mahar ... dan putusan bapak/saudara saya terima dengan senang.” Setelah itu, calon istri juga mengucapkan hal yang sama. Kemudian calon hakim itu menjawab, “saya terima *tahkim* ini.”²⁵

Wali *tahkim* terjadi apabila:

- a. Wali nasab tidak ada;
 - b. Wali nasab ghaib, atau berpergian jauh selama dua hari perjalanan, serta tidak ada wakilnya disitu; dan
 - c. Tidak ada *qadi* atau pegawai pencatat nikah, talak, dan rujuk (NTR).²⁶
4. Wali *maula* adalah wali yang menikahkan budaknya, artinya majikannya sendiri yang menjadi wali dalam pernikahan budaknya. Laki-laki yang menikahkan perempuan yang berada dalam perwaliannya bilamana perempuan itu rela menerimanya. Maksudnya perempuan di sini adalah hamba sahaya yang berada dalam kekuasaannya.²⁷

²⁴M. Idris Ramulyo, *Hukum Perkawinan Islam*, Cet. Ke-2, (Jakarta: Bumi Aksara, 1999), 39.

²⁵Tihami, *Fikih Munakahat : Kajian Fikih Nikah Lengkap*, (Jakarta : Rajawali Pers, 2010), 99.

²⁶Syaikhul, dkk., *Perbandingan Mazhab Fiqh Perbedaan Pendapat di Kalangan Imam Mazhab*, (Yogyakarta : Aswaja Pressindo, 2013), 101.

27. M. Yunus, *Hukum Perkawinan dalam Islam menurut Empat Mazhab*, (Jakarta : Hidakarya Agung, 1996), 49.

Definisi di atas diperkuat dengan firman Allah Swt dalam Al-Qur'an Surat (An-Nur : 32) :

وَأَنْكِحُوا الْأَيِّمَىٰ مِنْكُمْ وَالصَّالِحِينَ مِنْ عِبَادِكُمْ وَإِمَائِكُمْ ۚ إِنْ يَكُونُوا فُقَرَاءَ يُغْنِهِمُ اللَّهُ مِنْ فَضْلِهِ ۗ وَاللَّهُ وَاسِعٌ عَلِيمٌ

Artinya : “Dan nikahkanlah orang-orang yang sendirian diantara kamu, dan orang-orang yang layak (berkawin) dari hamba-hamba sahayamu yang lelaki dan hamba-hamba sahayamu yang perempuan, jika mereka miskin Allah akan memampukan mereka dengan karunia-Nya dan Allah Maha luas (pemberian-Nya) lagi Maha Mengetahui.” (QS An-Nur [24] : 32).²⁸

Berkenaan dengan tertib urutan yang berhak menjadi wali nikah pada dasarnya sama dengan tertib urutan dalam warisan. Namun, mengenai posisi kakek dan anak, terdapat perbedaan (*ikhtilaf*) dikalangan ulama fikih. Ada sebagian ulama yang mengutamakan kakek, dan sebagian yang lain lebih mengutamakan anak, untuk rinciannya sebagaimana penjelasan berikut:

1. Menurut Hānafiyyah

- a. Anak, cucu ke bawah;
- b. Ayah, kakek ke atas;
- c. Saudara kandung, saudara seayah, anak keduanya ke bawah;
- d. Paman sekandung, paman seayah, anak keduanya ke bawah;
- e. Orang yang memerdekakan;
- f. Kerabat lainnya (*al-uṣbaḥ al-naṣabiyah*); dan
- g. Sultan atau wakilnya.

²⁸Al-Qur'an dan Terjemahnya, (Bandung : Sinar Baru Algensindo, 2010), 282.

4. Menurut Hānabilah

- a. Ayah;
- b. Kakek ke atas;
- c. Anak, cucu ke bawah;
- d. Saudara kandung;
- e. Saudara seayah;
- f. Anak saudara ke bawah;
- g. Paman kandung, anak paman kandung ke bawah;
- h. Paman seayah, anak paman seayah ke bawah;
- i. Orang yang memerdekakan; dan
- j. *Sultan*.

Orang-orang yang disebutkan di atas bisa menjadi wali apabila memenuhi syarat-syarat berikut:²⁹

1. Telah dewasa dan berakal sehat dalam arti anak kecil atau orang gila tidak berhak menjadi wali. Ini merupakan syarat umum bagi seseorang yang melakukan akad.
2. Laki-laki. Tidak boleh perempuan menjadi wali. Akan tetapi ulama Hanafiyah dan Syi'ah Imamiyah mempunyai pendapat yang berbeda dalam persyaratan ini. Mereka berpendapat, perempuan yang telah dewasa dan berakal sehat dapat menjadi wali untuk dirinya sendiri dan dapat pula menjadi wali untuk perempuan lain yang mengharuskan adanya wali.

²⁹ Amir Syarifuddin, *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia*, (Jakarta : Kencana, 2006), 76.

Pada Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974, perwalian dijelaskan pada pasal 50-54 yang berisi:³¹

- ³¹ *Kompilasi Hukum Islam*, (Jakarta : Cemerlang), 18.

Peraturan Menteri Nomor 11 Tahun 2007 tentang Pencatatan Nikah menjelaskan wali dalam pernikahan pada pasal 18, yaitu :³⁵

- ³⁵ www.kemenag.go.id diakses pada tanggal 22 Maret 2015

Peraturan Menteri Agama Nomor 30 Tahun 2005 tentang Wali Hakim yang pasal-pasal nya menjelaskan tentang wali, yaitu :³⁶

Dalam peraturan ini yang dimaksud dengan:

- 1) Wali Nasab, adalah pria beragama Islam yang mempunyai hubungan darah dengan calon mempelai wanita dari pihak ayah menurut hukum Islam.
- 2) Wali Hakim, adalah Kepala Kantor Urusan Agama Kecamatan yang ditunjuk oleh Menteri Agama untuk bertindak sebagai wali nikah bagi calon mempelai wanita yang tidak mempunyai wali.
- 3) Penghulu, adalah Pegawai Negeri Sipil sebagai Pegawai Pencatat Nikah yang diberi tugas, tanggung jawab, wewenang, dan hak secara penuh oleh Menteri Agama atau pejabat yang ditunjuk sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku untuk melakukan pengawasan nikah/rujuk menurut agama Islam dan kegiatan kepenghuluhan.

- 1) Bagi calon mempelai wanita yang akan menikah di wilayah Indonesia atau di luar negeri/di luar wilayah teritorial Indonesia, tidak mempunyai wali nasab yang berhak atau wali nasabnya tidak memenuhi syarat, atau *mafqud*, atau berhalangan, atau adhal, maka pernikahannya dilangsungkan oleh wali hakim.
- 2) Khusus untuk menyatakan adhalnya wali sebagaimana tersebut pada ayat (1) pasal ini ditetapkan dengan keputusan Pengadilan Agama/Mahkamah Syar'iyah yang mewilayahi tempat tinggal calon mempelai wanita.

1) Kepala Kantor Urusan Agama Kecamatan (KUA) dalam wilayah Kecamatan yang bersangkutan ditunjuk menjadi wali hakim untuk menikahkan mempelai wanita sebagaimana dimaksud dalam pasal 2 ayat (1) Peraturan ini.

[illegible]

- Pasal 4
 - 1) Direktorat Jendral Bimbingan Masyarakat Penyelenggaraan Haji diberi wewenang untuk at Agama menunjuk pegawai yang cakap dan ahli syarat menjadi wali hakim pada Perwakilan Rep di luar negeri sebagaimana dimaksud dalam p Peraturan ini.
 - 2) Penunjukan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dasar usul Perwakilan Republik Indonesia di neg
- Pasal 5
 - 1) Sebelum akad nikah dilangsungkan wali hakim n kepada wali nasabnya untuk menikahkan calon n sekalipun sudah ada penetapan Pengadilan a'dahya wali.
 - 2) Apabila wali nasabnya tetap a'dal, mak dilangsungkan dengan wali hakim
- Pasal 6
 - 1) Hal-hal yang belum diatur dalam Peraturan ini a lanjut oleh Direktur Jenderal Bimbingan Masya Penyelenggaraan Haji

- Pasal 4
 - 1) Direktorat Jendral Bimbingan Masyarakat Islam dan Penyelenggaraan Haji diberi wewenang untuk atas nama Agama menunjuk pegawai yang cakap dan ahli yang memenuhi syarat menjadi wali hakim pada Perwakilan Republik Indonesia di luar negeri sebagaimana dimaksud dalam pasal 1 Peraturan ini.
 - 2) Penunjukan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) didasarkan atas dasar usul Perwakilan Republik Indonesia di negeri tersebut.
- Pasal 5
 - 1) Sebelum akad nikah dilangsungkan wali hakim menunjuk kepada wali nasabnya untuk menikahkan calon mempelai perempuan sekalipun sudah ada penetapan Pengadilan Agama setempat *a'dahya* wali.
 - 2) Apabila wali nasabnya tetap *a'dal*, maka akad nikah dilangsungkan dengan wali hakim.
- Pasal 6
 - 1) Hal-hal yang belum diatur dalam Peraturan ini akan diatur selanjutnya lanjut oleh Direktur Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam dan Penyelenggaraan Haji.

- Pasal 4
 - 1) Direktorat Jendral Bimbingan Masyarakat Penyelenggaraan Haji diberi wewenang untuk at Agama menunjuk pegawai yang cakap dan ahli syarat menjadi wali hakim pada Perwakilan Rep di luar negeri sebagaimana dimaksud dalam p Peraturan ini.
 - 2) Penunjukan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dasar usul Perwakilan Republik Indonesia di neg
- Pasal 5
 - 1) Sebelum akad nikah dilangsungkan wali hakim n kepada wali nasabnya untuk menikahkan calon n sekalipun sudah ada penetapan Pengadilan a'dahya wali.
 - 2) Apabila wali nasabnya tetap a'dal, mak dilangsungkan dengan wali hakim
- Pasal 6
 - 1) Hal-hal yang belum diatur dalam Peraturan ini a lanjut oleh Direktur Jenderal Bimbingan Masya Penyelenggaraan Haji

Adapun sebagian kemaslahatan dunia dan kemaslahatan dunia dapat diketahui dengan akal seha, dengan pengalaman dan kebiasaan-kebiasaan manusia. Sedangkan kemaslahatan dunia akhirat serta kemafsadatan dunia dan akhirat tidak bisa diketahui kecuali dengan syari'ah, yaitu melalui dalil *syara'* baik Al-Qur'an As-Sunnah, *Ijma*, *Qiyas* yang diakui (*mu'tabar*) dan istilah yang *sahih* (akurat).

- a. Kemaslahatan itu harus sesuai dengan *maqāṣid al-shari'ah*, semangat ajaran, dalil-dalil *kulli* dan dalil *qaṭ'i* baik *wurud* maupun dalalahnya.
- b. Kemaslahatan itu harus meyakinkan, artinya kemaslahatan itu berdasarkan penelitian yang cermat dan akurat sehingga tidak meragukan bahwa itu bisa mendatangkan manfaat dan menghindarkan mudarat.
- c. Kemaslahatan itu membawa kemudahan dan bukan mendatangkan kesulitan yang di luar batas, dalam arti kemaslahatan itu bisa dilaksanakan.
- d. Kemaslahatan itu memberi manfaat kepada sebagian besar masyarakat bukan kepada sebagian kecil masyarakat.

⁴⁴ Ibid., 29-30.

⁴⁵ A. Djazuli, *Fiqh siyasah*, cet. II (Jakarta : Pranada Media, 2003), 393.