

PERAN BP4 DALAM MELAKSANAKAN SK MENTRI DI KUA BUDURAN

Kelahiran BP4 dalam bidang konsultasi perkawinan dan keluarga adalah perwujudan dari rasa tanggung jawab umat Islam untuk mengatasi konflik dan perceraian dalam upaya mewujudkan sebuah keluarga bahagia dan sejahtera. Juga sebagai tuntutan sejarah dan masyarakat juga menyadari akan rendahnya suatu mutu perkawinn di Indonesia sekitar tahun 1950 dan sebelumnya, dimana setiap perkawinan terjadi perceraian lebih besar dibandingkan dengan angka perkawinan.

Berangkat dari keprihatinan yang timbul dari tingginya perceraian tersebut, maka pada tanggal 4 April 1954 oleh almarhum H. S. M Nasrudin Latif bergerak hatinya yang pada waktu itu menjabat sebagai Kepala Kantor Urusan Agama Jakarta untuk mendirikan sebuah organisasi penasehatan perkawinan yang dianggap sebagai dokter perkawinan bagi suami istri yang sedang di timpa sebuah krisis (penyakit).

Sejarah awal pembentukan BP4 yakni pada tanggal 4 April 1954 semula namanya adalah S.P.P (Seksi Penasehatan Perkawinan) yang kemudian pada tanggal 7 Maret 1956 berubah menjadi P-5 (Panitia Penasehatan Perkawinan dan Penyelesaian Perkawinan).

Bersamaan dengan itu yakni pada tanggal 3 Oktober 1954, Kepala Kantor Urusan Agama Propinsi Jawa Barat (Abdul Rouf Hamidi) mendirikan

organisasi sejenis P-5 dengan nama BP4 (Badan Penasehatan Perkawinan dan Penyelesaian Perkawinan) yang mendapat dukungan dari organisasi wanita dan pemuka masyarakat. Sedang di Yogyakarta dengan nama BKRT (Badan Kesejahteraan Rumah Tangga).

Dalam perkembangan selanjutnya, beberapa organisasi yang bertujuan untuk menyelamatkan kehidupan rumah tangga tersebut pada tanggal 3 Januari 1960 dalam pertemuan dengan pengurus BP4 sejawat, meleburkan diri menjadi organisasi yang bersifat nasional dengan nama BP4 (Badan Penasehat Perkawinan Perselisihan dan Perceraian) yang berpusat di kota Jakarta dan diketuai oleh Kepala Muda Jawatan Urusan Agama dengan cabang-cabangnya di seluruh Indonesia. Sedikitnya ada tiga hal yang melatarbelakangi dan mendorong berdirinya BP4, yaitu:

1. Tingginya Angka Perceraian
2. Banyaknya perkawinan di bawah umur
3. Serta praktek poligami yang tidak sehat

Hal ini dapat dibuktikan dengan tingginya angka perceraian pada tahun lima puluhan. Dalam perceraian ini, anak-anaklah yang menjadi korban serta banyaknya istri-istri yang tidak menentu nasibnya karena tidak diceraikan dan juga tidak diberikan nafkah, karena suaminya meninggalkan keluarganya tanpa meninggalkan sebuah pesan.

Dengan adanya Undang-Undang Perkawinan yang salah satu asasnya adalah mempersukar perceraian, maka orang tidak lagi mudah untuk cerai

akan tetapi harus ada sebuah alasan-alasan tertentu dan hanya dapat dilakukan di depan sidang pengadilan.

Undang-Undang perkawinan yang berasaskan monogami dan mendewasakan usia nikah, maka batas minimal usia nikah adalah 16 tahun untuk wanita dan 19 tahun untuk pria. Dengan asas monogami maka orang tidak mudah lagi untuk berpoligami.

Dengan berlakunya Undang-Undang Perkawinan yang melindungi setiap keluarga dari ancaman perceraian semena-mena, maka berdasarkan surat Keputusan Menteri Agama No. 30 tahun 1977 kepanjangan BP4 disempurnakan menjadi'' Badan Penasehatan Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan''.

Seiring dengan perjalanan tersebut didirikanlah BP4 di setiap tingkatan yakni mulai dari tingkat Propinsi, Kabupaten sampai. tingkat Kecamatan. Karena pemerintah sendiri menganggap betapa pentingnya lembaga BP4 tersebut untuk didirikan, apalagi di zaman yang serba modern sekarang ini tidak menutup kemungkinan terjadi perceraian di masyarakat.

BP4 di Kecamatan Buduran didirikan pada tahun 1991, yang mana sebagai pihak penasehat adalah kepala KUA. Sebagai mana yang sudah kita ketahui bahwa tugas dari BP4 adalah memberikan bantuan penasehatan terhadap permasalahan permasalahan kerumahtanggaan, begitupun dengan BP4 yang di Kecamatan Buduran sendiri.¹

¹ Khusaeri (Kepala KUA), *Wawancara*, Buduran, 10 September 2017.

1. Tujuan BP4

Sebagaimana yang terdapat dalam Anggaran Dasar BP4 pasal 5 bahwa tujuan didirikannya BP4 adalah mempertinggi mutu perkawinan guna mewujudkan keluarga sakinah menurut ajaran Islam untuk mencapai masyarakat dan bangsa Indonesia yang maju, mandiri, sejahtera, materiil dan spirutual.¹⁰ Untuk mencapai tujuan tersebut di atas BP4 mempunyai usaha-usaha sebagai berikut:

- a. Memberikan nasehat dan penerangan mengenai nikah, talak, cerai dan rujuk kepada yang akan melakukannya baik perorangan maupun berkelompok.
- b. Mencegah terjadinya perceraian (talak/cerai) sewenang-wenang, poligami yang tidak bertanggung jawab, perkawinan di bawah umur dan perkawinan di bawah tangan.
- c. Memberikan bantuan dalam mengatasi masalah perkawinan, keluarga dan perselisihan rumah tangga.
- d. Memberikan bimbingan dan penyuluhan Undang-Undang perkawinan dan hukum munakahat.

⁹Ibid., 9.

¹⁰ Ali Akbar, *Anggaran Dasar dan Anggaran Rumah Tangga BP4, Hasil Munas BP4 VIII* (Semarang: Kantor BP4 propinsi Jawa Tengah, 1997), 10.

Secara umum BP4 merupakan sebuah lembaga sosial kemasyarakatan yang tidak hanya bertujuan untuk mempertinggi kualitas dan nilai dari sebuah perkawinan serta memujudkan keluarga sejahtera bahagia menurut ajaran Islam. Hal tersebut sesuai dengan upaya meningkatkan ketahanan keluarga dan kualitas sumber daya manusia.

Dengan demikian keberadaan BP4 serta upaya peningkatan mutu berdasarkan kepentingannya terlebih lagi dalam menghadapi tuntutan dan

[illegible]

perkembangan masyarakat dalam proses modernisasi serta pembangunan di masing-masing wilayah Indonesia semakin meningkat.¹²

Dalam rangka upaya mewujudkan keluarga bahagia dan sejahtera pada prinsipnya bukan hanya menjadi tanggung jawab pemerintah semata, akan tetapi juga merupakan tanggung jawab seluruh masyarakat pada umumnya dan juga keluarga.

Peranan pemerintah yang dalam hal ini adalah Departemen Agama melalui Dirjen Bimas Islam dan Urusan Haji memberikan bimbingan dan pembinaan kehidupan keluarga secara struktural dan operasional.

Dengan kata lain bahwa fungsi dari BP4 itu sendiri sebagai suatu badan penunjang tugas Subdit Pembinaan Perkawinan Bimbingan dan Pembinaan keluarga yang dilakukan oleh Dirjen Bimas Islam dan Urusan Haji. Dilihat fungsi dari penaschatan, perselisihan, dan perceraian telah banyak dilakukan oleh Korp penaschatan dan juga melalui media BP4 lainnya.

Akan tetapi fungsi penasehatan perkawinan yang sebenarnya berawal dari kehidupan rumah tangga dan tantangan yang dihadapi sangat berat karena kondisi sebagian remaja kita yang jauh menyimpang dari norma-norma agama dan sosial belum ditangani secara baik dan sungguh-sungguh. Oleh karena itu BP4 lebih memusatkan kepada pembinaan remaja dan penasehata perkawinan tersebut dengan jalan dan cara sebagai berikut:

¹² Depag RI, *Hasil-Hasil Musyawarah Nasional BP4 VII dan PITNAS IV* (Jakarta: BP4 Pusat, 1986), 118.

- a. Penanaman ajaran agama dan membantu menyelesaikan permasalahannya.
- b. Pembinaan melakukan ibadah yang tepat hingga menimbulkan kesadaran diri.
- c. Contoh teladan yang baik.
- d. Menciptakan lingkungan yang sehat dan bersih dari pengaruh seksual.¹³

Menurut Arso Sasroatmojo dan A. Wasoito Aulawi mengatakan bahwa pencerangan agama dan BP4 akan sangat berjasa bila secara sederhana setiap warga negara setidaknya- tidaknya yang berkepentingan mengerti isi pokok dari Undang-Undang perkawinan serta peraturan pelaksanaannya.¹⁴

Jadi secara teoritis fungsi dari BP4 adalah menitik beratkan perannya pada usaha untuk memelihara keutuhan rumah tangga dan mengantarkannya kearah mencapai kebahagiaan dan kesejahteraan kehidupan. Sedangkan secara praktis fungsi BP4 itu sendiri adalah sebagai badan yang bersifat nasional dan juga sebagai penunjang sebagian tugas dari Departemen Agama yang berperan dan berfungsi dalam memberikan penasehatan perkawinan, perselisihan, perceraian yang seluas-luasnya bagi masyarakat sehingga terbentuk rumah tangga yang diharapkan. Sedangkan fungsi dari BP4 sendiri adalah:

- Peran BP4 dalam Mencegah terjadinya perceraian hanya bersifat membantu menyelesaikan masalah yang dihadapi oleh pasangan suami istri yang berselisih supaya damai. Badan penasehat yang ada di Buduran mempunyai beberapa cara dalam memecahkan permasalahan yang dihadapi oleh pasangan suami istri diantaranya yaitu berupa diskusi atau

Untuk lebih lanjutnya BP4 menyerahkan kembali keputusan tersebut kepada pasangan suami istri yang berselisih. BP4 hanya menyarankan kepada pasangan suami istri untuk terlebih dahulu untuk diselesaikan secara kekeluargaan yaitu meminta pendapat keluarga. Apabila dalam lingkup keluarga tidak bisa membantu menyelesaikan masalah kemudian baru BP4 akan membantu menyelesaikan permasalahan agar pasangan tersebut dapat didamaikan dan terhindar dari perceraian.

Berdasarkan Munas BP4 XIV tahun 2009 Pokok-pokok Program Kerja BP4 adalah sebagai berikut:

- a. Mereposisi organisasi sesuai dengan keputusan Munas BP4 ke XIV tahun 2009 di Jakarta.
- b. Melakukan langkah pemberdayaan dan peningkatan kapasitas organisasi BP4 pada semua tingkatan organisasi.
- c. Membentuk pusat penanggulangan krisis keluarga (family crisis center).

- a. Bidang Pendidikan Keluarga Sakinah dan Pengembangan SDM
- b. Menyelenggarakan orientasi pendidikan agama dalam keluarga.
- c. Kursus calon pengantin, pendidikan konseling untuk keluarga pembinaan remaja usia nikah, pemberdayaan ekonomi keluarga.
- d. Upaya peningkatan gizi keluarga, reproduksi sehat, sanitasi lingkungan, penanggulangan penyakit menular seksual dan HIV/AIDS.
- e. Menyiapkan kader motivator keluarga sakinah dan mediator.

- f. Menyempurnakan buku Pedoman Pembinaan Keluarga Sakinah.
3. Bidang Konsultasi Hukum dan Penasihatian Perkawinan dan Keluarga
 - a. Meningkatkan pelayanan konsultasi hukum, penasihatian perkawinan dan keluarga di setiap tingkat organisasi.
 - b. Melaksanakan pelatihan tenaga mediator perkawinan bagi perkara perkara di Pengadilan Agama.
 - c. Mengupayakan kepada Mahkamah Agung agar BP4 ditunjuk menjadi lembaga pelatih mediator yang terakreditasi.
 - d. Melaksanakan advokasi terhadap kasus-kasus perkawinan.
 - e. Mengupayakan rekrutmen tenaga profesional di bidang psikologi, psikiatri, agama, hukum, pendidikan, sosiologi dan antropologi.
 - f. Menyusun pola pengembangan SDM yang terkait dengan pelaksanaan kegiatan BP4.
 - g. Menyelenggarakan konsultasi jodoh.
 - h. Menyelenggarakan konsultasi perkawinan dan keluarga melalui telepon dalam saluran khusus, TV, radio, media cetak dan media elektronika lainnya.
 - i. Meningkatkan kerjasama dengan lembaga lain yang bergerak pada bidang penasihatian perkawinan dan keluarga.
 - j. Menerbitkan buku tentang Kasus-kasus Perkawinan dan Keluarga.
4. Bidang Penerangan, Komunikasi dan Informasi.
 - a. Mengadakan diskusi, ceramah, seminar/temu karya dan kursus serta penyuluhan tentang:

E. Upaya dan Usaha BP4

Upaya dan usaha yang dilakukan BP4 untuk mencapai tujuan sebagaimana yang tertuang dalam pasal 4 dan 5 Anggaran Dasar BP4 mempunyai upaya dan usaha sebagai berikut:

1. Memberikan bimbingan, penasehatan, dan penerangan mengenai nikah, talak, cerai, rujuk kepada masyarakat baik perorangan maupun kelompok.
2. Memberikan bimbingan tentang peraturan perundang undangan yang berkaitan dengan keluarga.
3. Memberikan bantuan mediasi kepada para pihak yang berperkara di pengadilan agama.
4. Memberikan bantuan advokasi dalam mengatasi masalah perkawinan, keluarga dan perselisihan rumah tangga di peradilan agama.
5. Menurunkan terjadinya perselisihan serta perceraian, poligami yang tidak bertanggung jawab, pernikahan dibawah umur dan pernikahan tidak tercatat.
6. Bekerjasama dengan instansi, lembaga, organisasi yang memiliki kesamaan tujuan baik di dalam maupun luar negeri.
7. Menerbitkan dan menyebarluaskan majalah perkawinan dan keluarga, nuku, brosur dan media elektronik yang dianggap perlu.
8. Menyelenggarakan kursus calon/pengantin, penataran/pelatihan, diskusi, seminar dan kegiatan-kegiatan sejenis yang berkaitan dengan perkawinan dan keluarga.

