

Menurut UU SUN, penerbitan surat utang negara dapat terkendali karena mekanisme penerbitannya melalui proses yang dapat dipertanggung jawabkan kepada publik. Dalam hal ini Dewan Perwakilan Rakyat memberikan persetujuannya terhadap rencana jumlah surat utang negara yang akan diterbitkan pemerintah melalui proses mekanisme penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN). Persetujuan Dewan atas penerbitan surat utang negara

³ www.hubmas.dep.keu.go.id, tanggal 25 September 2008

⁶ www.dep.keu.go.id, tanggal 25 September 2008

setiap orang yang dengan sengaja menerbitkan SUN tidak berdasarkan UU yang berlaku maka dikenakan sanksi pidana penjara paling singkat 10 tahun dan paling lama 20 tahun, dan denda paling sedikit Rp. 20 miliar dan paling banyak Rp. 40 miliar.⁷

B. Ketentuan Wakaf Surat Utang Negara Dalam PP No. 42 tahun 2006

Dalam pandangan Islam, SUN merupakan obligasi negara yang dijual kepada individu atau perorangan warga negara Indonesia pemerintah dengan denominasi minimal Rp. 5 juta (nilai nominal SUN per unit adalah Rp 1 juta dengan minimum pemesanan Rp. 5 juta dan maksimum penawaran Rp. 5 miliar), atau jumlah di atas itu dengan kelipatan Rp. 5 juta.

Obligasi adalah kontrak jangka panjang dimana peminjam setuju untuk melakukan pembayaran bunga dan pokok pinjaman, pada tanggal tertentu, kepada pemegang obligasi. Penerbitan obligasi dilakukan oleh perusahaan yang membutuhkan dana, baik untuk ekspansi bisnisnya ataupun untuk memenuhi kebutuhan keuangan perusahaan dalam jangka pendek ataupun jangka panjang. Obligasi dapat juga disebut surat utang yang dikeluarkan oleh perusahaan atau negara. Jangka waktu tempo obligasi bermacam-macam ada yang relatif pendek seperti satu tahun, ada yang jangka panjang, yaitu 30 tahun. Selama jangka waktu pinjaman, surat utang ini dapat diperjual belikan dan dipindah-tangankan.

Dalam hal investasi obligasi ada tiga jenis resiko utama, yakni:

1. Resiko gagal bayar, yang merupakan resiko jika investor tidak dapat memperoleh pembayaran dana yang dijanjikan oleh penerbit pada saat produk investasi jatuh tempo.
2. Resiko pasar, merupakan potensi kerugian bagi investor karena adanya kecenderungan penurunan harga obligasi di pasar sekunder akibat kenaikan tingkat bunga.

Syariat Islam tidak membenarkan prinsip apa yang disebut *al-gayah tubarrirul wasīlah* (untuk mencapai tujuan, cara apapun dibenarkan), atau suatu prinsip yang mengatakan: *al-wuṣṣhulu ilal ḥaq bil khaudī fil kaṣiri minal baṭīl* (untuk dapat memperoleh sesuatu yang baik, boleh dilakukan dengan bergelimang dalam kebatilan). Bahkan yang ada adalah sebaliknya, setiap tujuan baik, harus dicapai dengan cara yang baik pula.¹⁴ Oleh karena itu, barang siapa mengumpulkan uang yang diperoleh dengan jalan riba, maksiat, permainan haram, judi dan sebagainya yang dapat dikategorikan haram, dengan maksud untuk mendirikan masjid atau untuk terlaksananya rencana-rencana yang baik lainnya, maka tujuan baiknya tidak akan menjadi syafaat baginya, sehingga

¹³ <http://ariefsulfie.wordpress.com/2008/03/15/ori-004-dalampandanganislam.tanggal>
Maret 2008

¹⁴ Muhammad Yusuf Qardhawi, *Halal dan Haram dalam Islam*, h. 39

Alasan yang menghalalkan adanya obligasi konvensional yang bisa mendukung adanya SUN dapat dibantahkan sebagai berikut:

- Pendapat ini tidak benar karena mudharabah merupakan sebuah kontrak musyarakah (menjalankan kemitraan) antara kedua pihak yaitu orang yang mempunyai modal dan mudharib untuk menjalankan usaha yang halal.

- Pendapat ini tidak sah karena kehancuran ekonomi negara diakibatkan oleh utang yang besar, seperti utang Indonesia disaat krisis moneter dari Rp. 450 tryliun menjadi Rp. 14.000 trilyun. Hal ini jelas membawa kesengsaraan kepada orang banyak dan Islam tidak menyetujui adanya kedzaliman.

- Pendapat ini juga tidak sah karena Undang-Undang yang mengatur masalah obligasi menganggap bahwa bunga yang tercantum dalam obligasi wajib dibayar oleh pihak yang mengeluarkannya dan melarang pihak yang mengeluarkan obligasi untuk menolak pembayarannya.

