

BAB II

TINJAUAN UMUM TENTANG WAKAF

A. Perwakafan dalam Hukum Islam

Dalam hukum Islam wakaf dimasukkan dalam kategori muamalah dan termasuk ibadah *ijtimā'iyah*. Dan wakaf sendiri tidak terbatas pada tempat-tempat ibadah saja dan hal-hal yang menjadi sendiri prasarana dan sarananya saja, tetapi diperbolehkannya dalam semua macam *sadaqah*. Seperti sadaqah kepada kaum kafir dan orang-orang yang membutuhkannya, memerdekakan hamba sahaya dan semua jenis kegiatan yang bermaksud mendekatkan diri kepada Allah SWT.

1. Pengertian wakaf

Perkataan wakaf yang menjadi bahasa Indonesia, berasal dari bahasa Arab dalam bentuk *maṣḍar* atau kata jadian dari kata kerja atau *fi'il waqafa*. Kata kerja atau *fi'il waqafa* ini adakalanya memerlukan obyek (*muta'addi*) dan adakalanya pula tidak memerlukan obyek (*lāzim*). Dalam perpustakaan

³ Taqiyuddin Abi Bakar, *Kifāyah al-Akhyār*, juz 1, dikutip oleh Ahmad Rofiq, *Hukum Islam Indonesia*, h. 490

Dari beberapa pengertian wakaf diatas, dapat ditarik cakupan wakaf, meliputi:

Dengan adanya berbagai rumusan tentang pengertian wakaf yang dikemukakan oleh beberapa ulama' fiqh diatas, menunjukkan kepada kita betapa besarnya keragaman tentang pengertian wakaf yang perlu kita kaji secara lebih mendalam. Namun walaupun beragamnya dari pengertian di atas

⁷Ahmad Rofiq, *Hukum Islam di Indonesia*, h. 491

¹⁷ Zakiah Daradjat, *Ilmu Fiqh* 3, cet. Kedua, h. 211-212

- ### 3. Tujuan Wakaf

²⁰ Zakiah Daradjat, *Ilmu Fiqh 3*, cet.kedua, h. 210

²¹ Juhaya S. Praja, *Perwakafan di Indonesia*, h. 16

hendak mewakafkan sebagian hartanya, lalu Rasulullah menasehatkan agar berwakaf kepada kerabatnya yang sedang membutuhkan.²⁴

Menurut Ahmad Azhar Basyir, dalam bukunya "Hukum Islam Tentang Wakaf, Ijarah, Syirkah" sebagaimana dikutip oleh Faishal Haq menyantumkan : menghadapi kenyataan semacam itu di beberapa negara yang dalam bidang perwakafan telah mempunyai sejarah lama, lembaga wakaf ahli itu diadakan peninjauan kembali yang hasilnya dipertimbangkan bahwa lebih baik lembaga wakaf ahli itu dihapuskan.

Dari peristiwa tersebut diatas dapat diambil pengertian bahwa: bila harta wakaf itu berupa barang produktif, maka sebaiknya diberikan kepada kerabat yang fakir miskin (wakaf *ahli/ zurriy*). Tetapi bila harta wakaf berupa barang konsumtif, maka sebaiknya diberikan atau diwakafkan untuk kepentingan umum (wakaf *khairi*).²⁵ Wakaf semacam ini dipandang sah dan yang berhak menikmati harta wakaf itu adalah orang-orang yang ditunjuk dalam pernyataan wakaf.²⁶

b) Wakaf *Khairi*

Wakaf *khairi* adalah wakaf yang sejak semula manfaatnya diperuntukkan untuk kepentingan umum tidak dikhususkan untuk orang-orang tertentu.²⁷

²⁴ Abdul Halim, *Hukum Perwakafan di Indonesia*, h. 25

²⁵ Faishal Haq, *Hukum Wakaf dan Perwakafan di Indonesia*, h. 5-6

²⁶ Hendi Suhendi, *Fiqh Mu'amalah*, h. 244

²⁷ Zakiyah Daradjat, *Ilmu Fiqih*, Cetakan kedua, hal. 221

Seperti mewakafkan tanah untuk mendirikan masjid, mewakafkan sebidang kebun yang hasilnya dapat dimanfaatkan untuk membina suatu pengajian dan sebagainya.

Wakaf *khairi* ini perlu digalakkan dan dianjurkan kaum Muslimin melakukannya, kerana ia dapat dijadikan modal, untuk menegakkan agama Allah, membina sarana keagamaan, membangun sekolah, menolong fakir miskin, anak yatim, orang terlantar dan sebagainya. Wakaf *khairi* ini adalah wakaf yang pahalanya terus menerus mengalir dan diperoleh wakif sekalipun ia telah meninggal dunia nantinya.

Di Indonesia wakaf *khairi* inilah yang terkenal dan banyak dilakukan kaum Muslimin. Hanya saja umat Islam Indonesia belum mampu mengolahnya secara baik sehingga harta wakaf itu dapat diambil manfaatnya secara maksimal.²⁸ Wakaf *khairi* inilah yang manfaatnya betul-betul akan dinikmati hasilnya oleh masyarakat luas, serta dapat dijadikan sebagai salah satu sarana dalam penyelenggaraan kesejahteraan sosial, baik dalam bidang sosial, ekonomi, kebudayaan maupun keagamaan.²⁹

Sifat wakaf adalah menahan suatu benda dan memanfaatkan hasilnya, agar dapat berkesinambungan manfaat benda tersebut. Karena

²⁸ *Ibid.*, h. 221-222

²⁹ Ahmad Azhar Basyir, *Wakaf, Ijarah, Syirkah*, h. 15

Dengan demikian dapat ditegaskan, bahwa macam-macam harta wakaf adalah:

- ³⁰ Ahmad Rofiq, *Hukum Islam di Indonesia*, h. 505

5. Rukun dan Syarat Wakaf

Rukun dan syarat adalah merupakan istilah dimana adanya suatu tindakan hukum. Adapun implementasi wakaf dalam konteks ini juga tergantung pada atau tidaknya syarat dan rukun wakaf tersebut. Mayoritas pakara hukum Islam menyatakan bahwa rukun wakaf ada empat, yaitu:

- Wāqif*(واقف) atau orang yang mewakafkan
- Mauqūf*(موقوف) atau benda yang diwakaf
- Mauqūf 'Alaih*(موقوف عليه) atau tujuan wakaf / orang yang disertai untuk mengurus harta wakaf
- Ṣīghat*(صيغة) atau ikrar/ pernyataan wakaf

Untuk lebih jelasnya, keempat rukun wakaf tersebut akan penulis jelaskan sebagai berikut:

- a) *Wāqif* (orang yang memberi wakaf)

Menurut pasal 215 ayat (2) KHI, pasal 1 ayat (2) PP. No. 42 Tahun 2006, disebutkan bahwa *wāqif* adalah orang-orang ataupun badan hukum yang mewakafkan benda miliknya.³¹

Pada hakikatnya amalan wakaf adalah tindakan *tabarru'* (mendermakan harta benda), karena itu syarat seorang wakif adalah cakap melakukan tindakan *tabarru'*. Artinya, sehat akalnya, dalam keadaan sadar, tidak dalam keadaan terpaksa atau dipaksa, dan telah mencapai

³¹ Ahmad Rofiq, *Fiqh kontekstual: dari Normatif ke Pemaknaan Sosial*, h. 321

³⁷ Faisal Haq, *Hukum Wakaf dan Perwakafan di Indonesia*, h. 23

wakif dan bebas dari segala beban. Keempat, harta yang diwakafkan itu dapat berupa benda dapat juga berupa benda bergerak seperti buku, saham, surat berharga, dan sebagainya.³⁸

c) *Mauqūf 'alaih* (tujuan wakaf)

Mauquf 'alaih adalah penerima wakaf, bisa juga diartikan tujuan atau sasaran wakaf, maka tujuan itu harus mengarah pada pendekatan diri kepada Allah, yaitu untuk kepentingan peribadatan atau keperluan umum lainnya sesuai dengan ajaran Islam.

Yang jelas, syarat dari tujuan wakaf adalah untuk kebaikan, mencari keridhaan Allah dan mendekatkan diri kepada-Nya. Kegunaannya bisa untuk sarana ibadah murni seperti masjid, mushola, pesantren, dan juga berbentuk sarana sosial keagamaan lainnya, yang lebih besar manfaatnya.

Oleh karena itu, tujuan wakaf tidak bisa digunakan untuk kepentingan maksiat atau membantu, mendukung, dan atau yang memungkinkan diperuntukkan untuk tujuan maksiat. Dalam Ensiklopedi fiqh Umar disebutkan, menyerahkan wakaf kepada seseorang yang tidak jelas identitasnya adalah tidak sah.

Sehubungan dengan itu, boleh saja seorang wakif tidak secara terang-terangan menegaskan tujuan wakafnya, apabila wakafnya itu

³⁸ Muhammad Daud Ali, *Sistem Ekonomi Islam, zakat dan wakaf*, h. 86

Oleh karena kesamaran yang terkandung di dalamnya, lafaz *kināyah* (samar) itu belum bisa menunjukkan keabsahan wakaf. Selama lafaz tersebut tidak diiringi dengan suatu indikasi yang mengisyaratkan makna wakaf. Sebaliknya, meski menggunakan lafaz *kināyah* (samar). Ia bisa menunjukkan keabsahannya diucapkan dengan niat berwakaf.⁴⁶

Disamping rukun-rukun wakaf, ada pula syarat-syarat sahnya suatu perwakafan benda atau harta seseorang. Syarat-syarat itu adalah sebagai berikut:

- ⁴⁵ Direktorat Jenderal Bimas Islam dan Penyelenggara Haji 2004, *Fiqh Wakaf*, h. 54

⁴⁶ Muhammad Abid Abdullah Al-Kabsi, *Hukum Wakaf*, h. 90

7. Hukum dan Hikmah Wakaf

Hukum wakaf itu adalah sunnah dan hikmahnya besar sekali, antara lain:

- a. Harta benda yang diwakafkan dapat tetap terpelihara dan terjamin kelangsungannya, karena secara prinsip barang wakaf tidak boleh dihibahkan, dijual atau diwariskan.
- b. Pahala dan keuntungan bagi si wakif akan tetap mengalir walaupun suatu ketika ia telah meninggal dunia, selagi benda wakaf itu masih ada dan dapat dimanfaatkan.
- c. Wakaf merupakan salah satu sumber dana yang sangat penting manfaatnya bagi kehidupan agama dan umat.⁴⁹
- d. Melalui wakaf dapat menumbuhkan sifat zuhud, dan melatih seseorang untuk saling membantu atas kepentingan orang lain.
- e. Menanamkan kesadaran bahwa didalam setiap harta benda itu meski telah menjadi milik seseorang secara sah, tetapi masih ada didalamnya harta agama yang mesti diserahkan sebagaimana halnya juga zakat.
- f. Menyadarkan seseorang bahwa kehidupan di akhirat memerlukan persiapan yang cukup. Maka persiapan bekal itu diantaranya wakaf, sebagai tabungan akhirat.⁵⁰

⁴⁹ Abdul Halim, *Hukum Perwakafan di Indonesia*, h. 40-41

⁵⁰ *Ibid.*, h. 44-45

Kehadiran Undang-Undang Republik Indonesia No. 41 Tahun 2004 tentang Wakaf merupakan saat dinanti-nantikan. Karena itu hadirnya Undang-Undang tentang Wakaf mendapat sambutan yang hangat, tidak hanya oleh mereka yang terakait langsung dengan pengelolaan wakaf, tetapi juga kalangan lainnya termasuk DPR. Hal ini nampak pada saat RUU tentang wakaf ini dibahas di DPR dengan pemerintah pada tanggal 6 September 2004 yang lalu. Secara kuantitas jumlah tanah wakaf di Indonesia cukup banyak, tetapi saat ini keberadaan wakaf belum berdampak positif bagi kesejahteraan sosial dan ekonomi umat.⁵³

⁵³ Abdul Halim, *Hukum Perwakafan di Indonesia*, h.118

- a. Wakaf adalah perbuatan hukum wakif untuk memisahkan dan. Atau menyerahkan sebagian harta benda miliknya untuk dimanfaatkan selamanya atau untuk jangka waktu tertentu sesuai dengan kepentingannya guna keperluan ibadah dan/ atau kesejahteraan umum menurut syariah
- b. Wakif adalah pihak yang mewakafkan harta benda miliknya
- c. Ikrar wakaf adalah pernyataan kehendak wakif yang diucapkan secara lisan dan/ atau tulisan kepada nadzir untuk mewakafkan harta benda miliknya
- d. Nadzir adalah pihak yang menerima harta benda wakaf dari wakif untuk dikelola dan dikembangkan sesuai dengan peruntukannya
- e. Harta benda wakaf adalah harta benda yang memiliki daya tahan lama dan/ atau manfaat jangka panjang serta mempunyai nilai ekonomi menurut syari'ah yang diwakafkan oleh wakif
- f. Pejabat pembuat akta ikrar wakaf, selanjutnya disingkat PPAIW, adalah pejabat berwenang yang ditetapkan oleh Menteri untuk membuat akta ikrar wakaf
- g. Badan wakaf Indonesia adalah lembaga independen untuk mengembangkan perwakafan di Indonesia
- h. Pemerintah adalah perangkat negara kesatuan Republik Indonesia yang terdiri atas presiden beserta para menteri

baik masyarakat, pihak-pihak yang terkait dengan wakaf maupun anggota Dewan yang terhormat.⁵⁶

2. Dasar Hukum Wakaf dalam Undang-Undang Republik Indonesia No. 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf

Menurut undang-undang Republik Indonesia No. 41 Tahun 2004 dasar-dasar wakaf ada dua bagian: menurut pasal (2) wakaf sah apabila dilaksanakan menurut syari'ah, sedangkan pasal (3) wakaf yang telah diikrarkan tidak dapat dibatalkan.

Mengingat: Pasal 5 ayat (1), pasal 20 ayat (1), pasal 29 dan pasal 33 undang-undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945.⁵⁷

Untuk menciptakan tertib hukum dana administrasi wakaf guna melindungi harta benda wakaf, pemerintah dengan persetujuan DPR pada tanggal 27 Oktober 2004, pemerintah mengeluarkan sebuah peraturan baru yaitu Undang-undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang wakaf. Undang-undang ini merupakan undang-undang pertama yang secara khusus mengatur wakaf. Dengan berlakunya undang-undang ini, semua peraturan mengenai perwakafan masih berlaku sepanjang tidak bertentangan dan/ atau belum diganti dengan peraturan yang baru berdasarkan undang-undang ini.

Undang-Undang No. 41/ 2004 ini memuat substansi hukum tentang perwakafan yang terdiri dari II bab dan 71 pasal sebagai berikut:

³⁶ Direktorat Pemberdayaan Wakaf, Direktorat Jendral Bimbingan Masyarakat Islam Depag, 2006, proses lahirnya UU No.41 Tahun 2004 tentang wakaf, h.216

⁵⁷ Abdul Halim, *Hukum Perwakafan di Indonesia*, h.127

2. Ruang lingkup wakaf yang selama ini dipahami secara umum cenderung terbatas pada wakaf benda tidak bergerak seperti tanah dan bangunan, menurut UU ini wakif dapat pula mewakafkan sebagian kekayaannya berupa harta benda wakaf bergerak, baik berwujud atau tidak berwujud yaitu uang, logam mulia, surat berharga, kendaraan, hak sewa, dan benda bergerak lainnya.
3. Peruntukkan harta benda wakaf tidak semata-mata untuk kepentingan sarana ibadah dan sosial tetapi juga diarahkan untuk memajukan kesejahteraan umum dengan cara mewujudkan potensi dan manfaat ekonomi harta benda wakaf
4. Untuk mengamankan harta benda wakaf dari campur tangan pihak ketiga yang merugikan kepentingan wakaf, perlu meningkatkan kemampuan profesional nadzir.
5. Undang-undang ini juga mengatur pembentukan badan wakaf Indonesia yang dapat mempunyai perwakilan di daerah sesuai dengan kebutuhan.⁶⁰

1. Bagi bangsa dan negara Indonesia yang berdasarkan Pancasila dan UU Dasar 1945, adalah mutlak adanya suatu hukum nasional yang menjamin kelangsungan hidup beragama berdasarkan ketuhanan Yang Maha Esa

⁶⁰ Abdul Halim, *Hukum Perwakafan di Indonesia*, h. 99-101

bagi hakim dilingkungan Badan Peradilan Agama sebagai hukum terapan dalam menyelesaikan perkara-perkara yang diajukan kepadanya.⁶¹

C. UU No. 41 Tahun 2004 Pasal 16 dan Pasal 21 dalam PP. No. 42 Tahun 2006

Pasal 16 menjelaskan secara enumeratif bahwa:

(1) Harta benda wakaf terdiri dari:

- Benda tidak bergerak; dan
- Benda bergerak

(2) Yang dimaksud dengan benda tidak bergerak disini meliputi:

- a. Hak atas tanah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku baik yang sudah maupun yang belum terdaftar;
- b. Bangunan atau bagian bangunan yang berdiri atas tanah sebagaimana dimaksud pada huruf a;
- c. Tanaman dan benda lain yang berkaitan dengan tanah;
- d. Hak milik atas satuan rumah susun sesuai dengan ketentuan syariah dan peraturan perundang-undangan yang berlaku

(3) Benda gerak sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b adalah harta benda yang tidak bisa habis karena dikonsumsi, meliputi:

- Uang
- Logam mulia
- Surat berharga

⁶¹ Abdul Ghani Abdullah, Pengantar KHI dalam tata hukum Indonesia, h. 149-150

