

Melihat penggunaan kata *khalīfah* dalam beberapa ayat tersebut, dapat dipahami bahwa kata ini lebih dikonotasikan pada pemimpin yang diberi kekuasaan untuk mengelola suatu wilayah di bumi. Dalam mengelola wilayah kekuasaan itu, seorang khalīfah tidak boleh berbuat sewenang-wenang atau mengikuti hawa nafsunya.

Kata *Imām* dalam Maqāyīs al-Lughah dijelaskan bahwa pada mulanya berarti pemimpin shalat. *Imām* juga berarti orang yang di dalam Alquran kata imām disebutkan sebanyak tujuh kali, yaitu dalam Surat al-

[illegible]

Disamping itu, Melihat pengertian diatas, juga dengan menggunakan term *imām* dalam shalat yang memiliki banyak makna filosofi, di antaranya memiliki aspek spiritual, yakni kedekatan dengan Tuhan. Ibadah tersebut juga mengarah kepada makna jama'ah yang berarti seorang *imām* haruslah diikuti, sehingga term *imām* lebih dikonotasikan sebagai orang yang menempati kedudukan atau jabatan yang diadakan untuk mengganti tugas kenabian di dalam memelihara agama dan mengendalikan dunia.²⁷

²⁷ Abu Hasan al-Mawardi, *al-Aḥkam as-Sulṭaniyyah wa al-wilāyah ad-Diniyyah*, Mustafa al-asab al-halibt, mesir, Cet. III, t.th, 5.

c. Term *Amīr* (أمير)

yang dimaksud adalah sebagai berikut: *Pertama*, harus seorang muslim³⁰.

Syarat ini antara lain ditemukan dalam firman Allah berikut:

hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah rasul-Nya dan ulil amri (pemerintah) di antara kamu... Surat an-Nisa ayat 59.

Syarat kepala negara harus beragama Islam itu, disimpulkan dari kata *minkum* yang termaktub pada akhir ayat di atas, yang oleh para pendukung syarat ini selalu ditafsirkan menjadi *minkum ayyuhal mukminūn* yang berarti dari kalanganmu sendiri, wahai orang-orang muslim. *Kedua*, harus seorang laki-laki. Syarat ini dapat ditemukan dalam firman Allah berikut:

kaum laki-laki itu adalah pemimpin bagi kaum wanita.. Surat an-Nisā ayat 34.

Ketiga, harus sudah dewasa. Syarat ini dapat ditemukan dalam firman Allah berikut:

dan janganlah kamu serahkan kepada orang-orang yang belum sempurna akal nya, harta (mereka yang ada dalam kekuasaanmu) yang dijadikan Allah sebagai pokok kehidupan....Surat an-Nisā' ayat 5.

Ayat ini menjelaskan bahwa seorang anak yang belum dewasa tidak boleh dibi'at dan juga tidak boleh membai'at orang lain sebagai kepala negara. *Keempat*, harus adil. Syarat ini antara lain dapat ditemukan dalam firman Allah berikut:

hai Daud, sesungguhnya kami menjadikan kamu khalifah (penguasa) di bumi, maka berilah keputusan (perkara) di antara manusia dengan adil

³⁰Abul A'la Al-Maududi, *Hukum dan Konstitusi Sistem politik Islam*, (Bandung: IKAPI, 1995), 267.

dan janganlah kamu mengikuti hawa nafsu, karena ia akan menyesatkan kamu dari jalan Allah. Surat Sad ayat 26.

Kelima, harus pandai menjaga amanah dan profesional. Syarat ini ditemukan dalam surat Yūṣuf ayat 55 yang berbunyi sebagai berikut:

berkata yusuf, jadikanlah aku bendaharawan negara (mesir)
sesungguhnya aku adalah orang yang pandai menjaga amanah lagi
berpengetahuan Surat Yūsuf ayat 55.

Keenam, harus kuat atau sehat fisik dan mental, dapat dipercaya, dan berilmu atau memiliki wawasan yang luas. Syarat ini dapat ditemukan dalam dua ayat Alquran, yakni surat al-Qaṣaṣ ayat 26 dan surat al-Baqarah ayat 247, yang berbunyi sebagai berikut:

sesungguhnya orang yang paling baik yang kamu panggil untuk bekerja ialah kuat lagi dapat dipercaya. Surat al- Qasas ayat 26.

sesungguhnya Allah memilihnya (Talut) menjadi rajamu dan menganugerahinya Ilmu yang luas dan tubuh yang perkasa. Surat al-Baqarah ayat 247.

Ketujuh, harus seorang warga negara Islam yang berdomisili dalam wilayah negara Islam Surat al-Anfāl ayat 72.

dan (terhadap) orang-orang yang beriman, tetapi belum berhijrah (ke negara Islam), maka tidak ada kewajiban sedikit pun atasmu untuk memberikan (hak) kekuasaan kepada mereka sebelum mereka berhijrah.

4. Hak-Hak Pemimpin

Al-Mawardi menyebut dua hak *imām*, yaitu hak untuk ditaati dan hak untuk dibantu. Akan tetapi, apabila kita pelajari sejarah, ternyata ada hak lain

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِيَ الْأَمْرِ مِنْكُمْ فَإِنْ تَنَزَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِنْ كُنْتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ
الْآخِرِ ۚ ذَٰلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا ﴿٥١﴾

[digilib.uinsby.ac.id](#)

5. Kewajiban Pemimpin

³² Abdul Qadir Djaelani, *Negara Idial Menurut Konsepsi Islam*, (Surabaya: PT Bina Ilmu, 1995), 92.

[illegible]

Ternyata tidak ada kesepakatan di antara ulama tentang kewajiban pemimpin tersebut, terutama dalam perinciannya.

Sebagai contoh akan ditemukan, kewajiban imam menurut al-Mawardi adalah:

1. Memelihara agama, dasar-dasarnya yang telah ditetapkan dan apa yang telah disepakati oleh ulama salaf.
2. Mentafidkan hukum-hukum di antara orang-orang yang bersengketa, dan menyelesaikan perselisihan, sehingga keadilan terlaksana secara umum.
3. Memelihara dan menjaga keamanan agar manusia dapat dengan tentram dan tenang berusaha mencari kehidupan, serta dapat bepergian dengan aman, tanpa ada gangguan terhadap jiwanya atau hartanya.
4. Menegakkan hukum-hukum Allah, agar orang tidak berani melanggar hukum dan memelihara hak-hak hamba dari kebinasaan dan kerusakan.
5. Menjaga wilayah batasan dengan kekuatan yang cukup, agar musuh tidak berani menyerang dan menumpahkan darah muslim atau non-Muslim yang mengadakan perjanjian damai dengan muslim.
6. Memerangi orang-orang yang menentang Islam setelah melakukan dakwah dengan baik tapi mereka tidak mau masuk Islam dan tidak pula menjadi kafir dzimmi.
7. Memungut fay dan shadaqah-shadaqah sesuai dengan ketentuan syara' atas dasar nash atau ijtihad tanpa ragu-ragu.

Tujuan akhir setiap pemimpin adalah menciptakan kebahagiaan bagi rakyatnya. Tujuan pemimpin tidak hanya mencegah rakyat untuk saling memeras, untuk melindungi kebebasan mereka, melindungi seluruh rakyatnya dari invasi asing, bertujuan untuk mengembangkan sistem keadilan sosial yang berkeseimbangan. Asad mengatakan bahwa tujuan kepemimpinan adalah terwujudnya satu masyarakat yang selalu mengamalkan kebajikan dan keadilan, membela kebenaran dan meruntuhkan kebatilan. Dengan merujuk kembali pengertian imamah yang dikemukakan oleh al-Mawardi dan beberapa faqih lainnya, yakni lembaga imamah itu dibentuk untuk

[illegible]

a. Murtad

Sebagai contoh kasus Ammar bin Yasir dan kedua orang tuanya, yaitu Sumayyah dan Yasir. Mereka dipaksa orang musyik untuk murtad. Ibu bapaknya menolak, sehingga keduanya dibunuh dan tercatat sebagai

³⁶ Nasaruddin Umar, *Deradikalisasi Pemahaman al-Qur'an dan Hadis*, (Jakarta: PT Alex Media Komputindo, 2014), 146.

Kata *Ahl Kitāb* terdiri dari dua kata *Ahl* dan *Al-Kitāb*. Kata *Ahl* berarti keluarga atau kerabat dekat. Sedangkan *al-Kitāb* menunjuk kepada makna lembaran atau buku. Jadi *Ahl Kitāb* dapat diartikan sebagai komunitas yang diturunkannya suatu kitab.³⁸ Para ulama mendefinisikan *Ahl Kitāb* dengan makna sebuah komunitas atau kelompok yang telah memiliki kitab suci sebelum diturunkannya Alquran.³⁹

[illegible]

Sedangkan mengenai term *as-Shabi'in*, ada kemungkinan berkembangnya pemakaian term tersebut untuk menunjukkan kepada *Ahl Kitāb* yang telah ada beberapa dawarsa setelah Nabi SAW. Abu Aliyah berpendapat bahwa kaum *Shabi'in* termasuk juga ada yang memasukkan kedalam istilah *Ahl Kitāb* penganut agama-agama lain seperti penganut Buddha, Hindu, serta Konghucu.

⁴⁰Cyril Gkase, *Ensiklopedi Islam*, cet. II, (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 1997), 15.

Dalam Ensiklopedi Alquran kajian kosakata dan tafsirnya disebutkan bahwa kata *Ahl Kitāb* dalam Alquran disebutkan sebanyak 30 kali.⁴² Secara rinci kata *Ahl Kitāb* masing-masing termaktub dalam Surat al-Baqarah ayat 105, 109. Surat Ali-Imrān ayat 64, 65, 69, 70, 71, 72, 75, 98, 99, 110, 113 dan 119. Surat an-Nisā' ayat 123, 153, 159, 171. Surat al-Māidah ayat 15, 19, 59, 65, 68, 77. Surat al-Ankabūt ayat 46 Surat al-

⁴²Tim Penyusun, *Ensiklopedi al-Qur'an*, Kajian Kosakata dan Tafsirnya, (Jakarta: Yayasan Bimantara, 1997), 6.

Oleh karena itu, mereka dapat hidup aman dalam wilayah kekuasaan Islam dengan hak dan kewajiban yang ditentukan oleh penguasa Islam. Kata dzimmi berasal dari kata dzimmah, yang bermakna aman atau janji. Ahlu dzimmah berarti orang *kāfir* yang mendapatkan keamanan dari pihak Muslim, juga dipahami sebagai orang yang telah mendapatkan janji dari umat Islam atas keamanan dirinya. Diberikan kepada mereka hak-hak oleh negara Islam, atas kewajiban membayar zakat, dan berlakunya hukum-hukum sipil duniawi Islam terhadap mereka.

Qardhawi, *Fiqh Jihad; Sebuah Karya Monumental Terlengkap Tentang Jihad menurut al-Qu'ran dan Sunnah*, Terj. Irfan Maulana Hakim, (Bandung: PT Mizan, 2010, 750.

[illegible]

Dalam negara Islam semua non-Muslim akan memiliki kebebasan yang sama untuk menganut keyakinan, pandangan, mencurahkan pendapat (melalui kata-kata tertulis maupun tidak tertulis), serta berserikat dan berkumpul sebagaimana yang dimiliki oleh kaum muslimin sendiri, yang tunduk pada batasan-batasan yang diterapkan oleh hukum terhadap kaum muslimin. Diantara pembatasan-pembatasan tersebut, mereka akan diberi hak untuk mengkritik pemerintah dan para pejabatnya, termasuk kepala negara. Kaum dzimmiy tidak akan pernah dipaksa untuk menganut suatu keyakinan yang bertentangan dengan kesadaran mereka, dan adalah hak merekalah untuk menolak apa yang bertentangan dengan kesadaran atau keimanan mereka. Hak lain yang juga sangat ditekankan dalam Islam adalah jaminan pemenuhan kebutuhan pokok bagi semua warga negara tanpa membedakan kasta atau keyakinan.

[illegible]

memerangimu, yang mengusir kamu atau membantu orang-orang yang mengusirmu seperti yang dilakukan oleh musyrik Makkah.⁵³

Menurut Sayyid Quṭb di dalam Tafsirnya *Fi-Zhilalil-Qur'an* beliau beranggapan bahwa Agama Islam menyuruh pemeluknya agar melakukan toleransi dan melakukan pergaulan yang baik dengan *Ahl Kitāb*. Khususnya, mereka yang mengatakan “sesungguhnya kami adalah orang-orang Nasrani.” Akan tetapi, Alquran melarang mereka memberikan loyalitas dan kesetiaan kepada mereka semua. Karena, toleransi dan bergaul dengan baik itu adalah masalah akhlak dan perilaku, sedangkan masalah wala' loyalitas adalah masalah akidah dan masalah penataan umat. Wala' berarti pertolongan atau bantu-membantu antar satu golongan dengan golongan lain. Sedang hal ini, tidak ada bantu-membantu dan tolong-menolong antara kaum Muslimin dan Ahli kitab sebagaimana halnya dengan orang kafir.⁵⁴

Menurut Ahmad Musthafa al-Maraghi mengenai pengangkatan pejabat non-Muslim tidaklah masalah, memang banyak ayat Alquran yang secara tegas melarang kaum Muslimin untuk mengangkat non-Muslim menjadi walinya, tetapi ada alasan-alasan yang melarangnya, secara umum adalah pelarangan mengambil non-Muslim sebagai teman dalam suatu hal yang membahayakan kaum Muslimin, seperti membuka rahasia-rahasia khusus yang berkaitan

⁵³Teungku Muhammad Hasbi ash-Shiddiqy, *Tafsir al-Qurānul Majid An-Nuur*, Cet. II, Jilid. V (Semarang: PT Pustaka Rizki Putra, 2000), 893.

⁵⁴Sayyid Quthb, *Tafsir Fi Zhilalil al-Qur'an*, Ter. As'Ad Yasin, Cet. I, Jilid. III, (Jakarta: Gema Insani Press, 2002), 265.

Dari sini dapat diketahui, bahwa pengangkatan wali dan perjanjian untuk saling menolong di antara dua golongan yang berbeda agama dalam mencapai berbagai kemaslahatan duniawi, tidak termasuk dalam larangan ini. Lebih jauh al-Maraghi berpendapat dalam tafsirnya, mempekerjakan kaum kafir dzimmi di dalam pemerintahan Islam adalah tidak dilarang. Para sahabat ra. Telah mempekerjakan mereka di kantor-kantor amiriyah (keamiran).⁵⁶

⁵⁶Ibid., Jilid V, 319.

