

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Di masa kini sering kita jumpai banyak hal yang terkadang terjadi di luar nalar kita atau hal yang tidak pernah kita bayangkan, di mana hal-hal tersebut terjadi di sekitar kita oleh orang lain. Manusia memiliki banyak kompleksitas permasalahan di setiap harinya dari yang masalah ringan hingga berat yang tidak pernah di bayangkan sebelumnya, hingga pada suatu ketika permasalahan yang berat itu datang dengan jumlah yang banyak sehingga tidak jarang mereka terbawa oleh permasalahan-permasalahan itu yang kemudian membawanya pada sebuah perilaku yang salah. Perilaku yang salah disini merupakan hasil dari kondisi abnormal psikologis sebagai dampak konflik-konflik dalam jiwa.

Problematika yang di hadapi sering kali membuat mental dan pola pikirannya tidak mampu menahan beban hidup yang dihadapi. Selain itu di lihat dari segi spiritual yang lemah membuat orang putus asa dan melakukan hal atau berpikir secara tidak normal hingga pada titik di mana secara mental dan kejiwaannya ikut terganggu hingga mengakibatkan seseorang mengalami gangguan jiwa.

Adapun masalah ekonomi dan konflik kehidupan yang diperpanjang yang seringkali terjadi pemicu tingginya angka gangguan jiwa (penyakit jiwa) di Tanah Air. Semakin tinggi konflik dan kondisi perekonomian yang kian memburuk akan berdampak pada semakin

Pada permasalahan kriminalitas, bahwasanya fenomena kriminalitas yang berlangsung di tanah air pada tahun-tahun sebelumnya sampai tahun pertengahan 2016 semakin cenderung naik. Dan kebanyakan tindakan kriminal dari kasus penganiayaan, psikotropika, korupsi, penculikan dan lain sebagainya. Tinggi angka kriminalitas tersebut dipengaruhi oleh beberapa faktor seperti faktor pendidikan, hukum yang kurang tegas, peredaran minuman keras dan dan sistem kapitalisme.¹

¹Muhammad Randy, *Setiap 1.36 Menit Terjadi Tindak Kriminal di Indonesia* dalam situs <http://www.Bdg.news/>, diakses pada tanggal 11 oktober 2016

hukum yang lalai, pelanggar hukum situasional, pelanggar hukum yang sakit dan pelanggar hukum berulang atau *residivis*.²

Pelanggaran hukum situasional dimaksudkan di sini adalah orang-orang yang secara keadaan khusus dalam melakukan pelanggaran hukum, dan kemungkinan pengulangan pelanggarannya kecil. Sedangkan pelanggaran hukum lalai merupakan orang yang melakukan pelanggaran hukum yang tidak sengaja atau karena lalai, sebagaimana orang yang keadaan sakit (jiwa) tidak menyadari apa yang di lakukan ketika di lakukan tindakan pelanggaran hukum pidana. Sementara residivis merupakan orang yang sekalipun mendapatkan hukuman pidana masih saja mengulangi perbuatan itu.³

Khususnya narapidana pada kasus narkoba di lembaga masyarakat mulai padat. Berdasarkan hasil survei Badan Narkotika Nasional tahun 2016 diperoleh data bahwa rata-rata usia pertama kali menyalahgunakan narkoba pada usia yang sangat muda yaitu 12-15 tahun. Dan angka penyalahgunaan narkoba di kalangan mahasiswa yang pernah pakai sebesar 85 persen yang kebanyakan dari provinsi. Kejadian penyalahgunaan narkoba di kota relative tinggi dibandingkan di kabupaten. Hal ini mengindikasikan bahwa peredaran narkoba jauh lebih marak di kota-kota besar di bandingkan di kabupaten dalam setahun terakhir.⁴

²Safroodin, *Problematika Pelaksanaan dan Penyuluhan Islam pada Narapidana*, (Semarang: IAIN Walisongo, 2010) Hal. 2

³Ibid.

⁴BNNP, *hasil suvei penyalaqunaan Anti Narkoba, dalam situs www.bnn.go.id*

Akan tetapi, diskriminasi yang ditunjukkan oleh masyarakat terhadap mantan narapidana yang benar berubah mental dan diri dari perbuatan yang buruk itu menjadi fenomena yang tidak seharusnya terjadi di tengah masyarakat. Konstruksi negatif masyarakat terhadap mantan narapidana menjadi latar belakang utama fenomena ini muncul. Dengan adanya fenomena tersebut menimbulkan masalah-masalah lain yang dapat merugikan kedua pihak. Seakan mantan narapidana tersebut tidak diberikan kesempatan lagi oleh masyarakat untuk berubah jadi lebih baik.

⁵Opcit. Hal. 2

Dalam analisis di lapangan narapidana di rutan kelas I Medaeng Surabaya, kebanyakan narapidana yang mempunyai perkara diantaranya narkoba. Mulai dari anak maupun dewasa yang paling terbanyak di rutan yaitu narapidana narkoba dan beberapa narapidana yang mempunyai perkara atau kasus seperti pencopet, pembunuhan, serta yang mempunyai perkara korupsi. Akan tetapi, ada beberapa orang yang keluar dari rutan yang diterima dalam berhubungan kepada masyarakat dan ada juga beberapa yang tidak diterima atau memutuskan tali persaudaraan dalam hubungan masyarakat tersebut. Berarti bahwa ada beberapa narapidana narkoba yang mempunyai prasangka-prasangka negatif yang bisa memutuskan tali persaudaraan ataupun berinteraksi kepada masyarakat menjadi hancur dikarenakan kurangnya masyarakat yang menerima bahwa narapidana khususnya narkoba termasuk bagian dari masyarakatnya di sekitar tempat tinggalnya.

⁶Shenny, *Mantan Narapidana Bukan “Sampah Masyarakat”*, dalam <https://belajarmembuatartikelhukum.wordpress.com/2014/09/26/mantan-narapidana-bukan-sampah-masyarakat-2/>. diakses pada tanggal 11 oktober 2016

dikarnakan adanya suruhan dari petugas tanpa memikirkan yang mana memberikan stimulus kepada narapidana agar bisa merenungkan perbuatan itu dan bisa melakukan hal-hal yang baik pada saat keluar dari rutan tersebut.

Sikap dari narapidana khususnya narkoba tersebut yang mana adanya kurangnya pemberian dorongan untuk pemberian penguatan mental dalam menghadapi masyarakat, yang mana ditakutkan terjadinya adanya prasangka-prasangka yang memicu masyarakat kurang kepercayaan bahwa yang dibebaskan dari rutan tersebut (mantan narapidana) bisa melakukan lagi perbuatan yang buruk lagi dan yang akan datang. Adapun kepribadian narapidana tersebut sebagai gangguan mental yang mana termasuk dalam kategori gangguan kepribadian yang antisocial. Kepribadian antisocial bisa diartikan sebagai.

Oleh sebab itu, tujuan bimbingan dan konseling adalah perkembangan optimal, yaitu perkembangan yang sesuai dengan potensi dan sistem nilai tentang kehidupan yang baik dan benar. Perkembangan optimal bukanlah semata-mata pencapaian tingkat kemampuan intelektual yang tinggi, yang ditandai dengan penguasaan pengetahuan dan keterampilan, melainkan suatu kondisi dinamik, dimana individu:

1. Mampu mengenal dan memahami diri;
2. Berani menerima kenyataan diri secara objektif;
3. Mengarahkan diri sesuai dengan kemampuan, kesempatan, dan sistem nilai; dan

- Melakukan pilihan dan mengambil keputusan atas tanggung jawab sendiri.⁷

Di katakan sebagai kondisi dinamik, karena kemampuan yang disebutkan di atas akan berkembang terus dan hal ini terjadi karena individu berada di lingkungan yang terus berubah dan berkembang.

Maka, penulis tertarik untuk melakukan penelitian di lembaga permasyarakatan tersebut dengan mengambil judul Bimbingan dan Konseling Kemasyarakatan terhadap Stereotip Narapidana narkoba di Rutan Kelas I Medaeng Surabaya.

B. Rumusan Masalah

Adapun rumusan masalah yang penulis angkat dalam penelitian ini adalah:

1. Bagaimana proses bimbingan dan konseling kemasyarakatan terhadap stereotip narapidana narkoba di rutan kelas I Medaeng Surabaya?
2. Bagaimana hasil akhir bimbingan dan konseling kemasyarakatan terhadap stereotip narapidana narkoba di rutan kelas I Medaeng Surabaya?

C. Tujuan Penelitian

Adapun tujuan dari penelitian ini antara lain

1. Mendeskripsikan proses bimbingan dan konseling kemasyarakatan terhadap stereotip narapidana narkoba di rutan kelas I Medaeng Surabaya

⁷Syamsu Yusuf dan Juntika Nusihsan, *Landasan Bimbingan dan Konseling*, (Bandung: PT Remaja Rosdakarya, 2005) Hal. 7

Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat baik secara teoritis maupun secara praktis. Kedua manfaat tersebut dapat dijelaskan sebagai berikut:

Dari segi teoretis, penelitian ini dapat menghasilkan informasi pengetahuan yang lebih komprehensif mengenai bimbingan dan konseling kemasyarakatan terhadap stereotip narapidana khususnya terpidana narkoba di rutan kelas I Medaeng Surabaya serta rumusan model pengembangannya. Informasi ini penting untuk di peroreh agar kalangan intelektual, agamawan, penegak hukum maupun pemerintah memiliki pandangan yang utuh tentang bimbingan dan konseling kemasyarakatan terhadap stereotip narapidana narkoba di rutan kelas I Medaeng Surabaya

Sedangkan dari segi praktis, penelitian ini memiliki dua makna yang sangat penting. *Pertama*, penelitian ini bisa memperkaya studi mengenai upaya merehabilitasi para narapidana di lembaga permasyarakatan bukan secara hukum positif (*punishment*) saja,

Kedua, rehabilitasi moral, mental dan spiritual terhadap narapidana merupakan satu aspek penting dalam upaya membentuk mereka kembali menjadi manusia yang normal, baik sehat rohani maupun jasmani dengan pola pembedayaan kesadaran moral-spiritual dari dalam diri mereka sendiri. Karena, watak dasar manusia pada hakekatnya adalah baik (teori humanis dan konvergensi).⁸ Hanya karena tekanan-tekanan dari luar dirinya dan lingkungannya mereka kemudian menjadi yang “sakit” baik secara sosial maupun psikologis.⁹

E. Definisi Konsep

⁸Safroodin, *Problematika Pelaksanaan dan Penyuluhan Islam pada Narapidana*, (Semarang: IAIN Walisongo, 2010) Hal. 2

[illegible]

Sedangkan pengambilan kemasyarakatan ini diartikan sebagai suatu organisasi manusia yang menjalin pergaulan hidup bersama untuk dapat saling memenuhi kebutuhan bersama secara harmonis.¹²

2. Stereotip Narapidana

¹¹Moh. Surya, *Dasar-Dasar Konseling Pendidikan*, (Bnadung: PT. Kota Kembang, !988).

[illegible]

Stereotip jarang sekali akurat, biasanya hanya memiliki sedikit dasar yang benar, atau bahkan sepenuhnya di karang-karang. Berbagai disiplin ilmu memiliki pendapat yang berbeda mengenai asal mula stereotip: psikolog menekankan pada pengalaman dengan suatu kelompok, pola komunikasi tentang kelompok tersebut, dan konflik antarkelompok. Walaupun jarang sekali stereotip itu sepenuhnya akurat, namun beberapa penelitian statistik menunjukkan bahwa dalam beberapa kasus stereotip sesuai dengan fakta terukur.¹³

¹³<https://id.wikipedia.org/wiki/Stereotipe>, diakses tanggal 13 oktober 2016

- 1) Melakukan ibadah sesuai dengan agama atau kepercayaannya.
- 2) Mendapat perawatan, baik perawatan rohani maupun jasmani.
- 3) Mendapatkan pendidikan dan pengajaran.
- 4) Mendapatkan pelayanan kesehatan dan makanan yang layak.
- 5) Menyampaikan keluhan.
- 6) Mendapatkan bahan bacaan dan mengikuti siaran media massa lainnya yang tidak dilarang.
- 7) Mendapatkan upah atau premi atas pekerjaan yang dilakukan.
- 8) Menerima kunjungan keluarga, penasihat hukum, atau orang tertentu lainnya.
- 9) Mendapatkan pengurangan masa pidana (remisi).
- 10) Mendapatkan kesempatan berasimilasi termasuk cuti mengunjungi keluarga.
- 11) Mendapatkan pembebasan bersyarat.
- 12) Mendapatkan cuti menjelang bebas.
- 13) Mendapatkan hak-hak lain sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.¹⁵

[illegible]

Narkotika adalah zat atau obat yang mengandung candu yang dapat menimbulkan rasa mengantuk serta menghilangkan rasa sakit. Semula obat ditujukan untuk kepentingan pengobatan dan sangat berbahaya jika disalahgunakan karena apabila disalahgunakan akan membahayakan bagi yang memakainya dan dapat menjadi pecandu narkotika atau sering juga disebut ketergantungan pada narkotika. Pemakaian narkotika yang berlebihan dari yang dianjurkan oleh seorang dokter akan membawa pengaruh terhadap si pemakai atau pecandu, sebagai reaksi dari pemakaian narkotika, yang berupa pengaruh terhadap kesadaran serta memberikan dorongan yang

- ### 3. Narkoba (Zat adiktif)

Jenis dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif, jenis penelitian deskriptif adalah penelitian yang mempunyai tujuan menggambarkan, meringkas berbagai kondisi, atau berbagai variable yang timbul dari narapidana yang menjadi objek penelitian tersebut.

Sasaran dalam penelitian ini adalah Para narapidana yang terlibat kasus narkoba yang berada di lembaga pemasyarakatan (Rutan). Sedangkan lokasi penelitian yang dipilih peneliti adalah rutan kelas I Medaeng Surabaya.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Data primer adalah data yang di peroleh dari

¹⁹ Burhan Ashshofa, *Metode Penelitian Hukum* (Jakarta: PT. Rineka Karya, 1998), Hal. 20-21

- Narapidana narkoba
- Proses bimbingan dan konseling kepada narapidana

²⁰ Saifuddin Azwar, *Metode Penelitian* (Yogyakarta: Pustaka Belajar, 2007), Hal. 91.

Dalam tahap perencanaan ini, peneliti merencanakan hal-hal mengenai bagaimana proses penelitian ini kedepannya mulai dari: menyusun rancangan penelitian, tujuan yang jelas dan strategi dalam memperoleh data yang diinginkan. Dalam menyusun rancangan penelitian, peneliti mendapati klien yang mempunyai masalah dengan perilakunya yang sering melalaikan shalat subuh. Oleh karena itu, peneliti akan melakukan sebuah penelitian, dimana individu tersebut menjadi objek dari penelitian. Dengan tujuan untuk mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan masalah itu terjadi, beserta membantunya terlepas dari permasalahan yang dialami oleh individu tersebut seperti narapidana yang mempunyai kasus narkoba. Dalam hal ini, peneliti sekaligus menjadi konselor dan individu tersebut menjadi klien atau konseli. Mengenai strategi dalam memperoleh data dari klien, peneliti menggunakan tiga teknik untuk memperoleh data tersebut, yaitu: Observasi, wawancara, dan dokumentasi.

- b. Pengkajian secara teliti terhadap rencana penelitian, tahap ini merupakan pengembangan dari tahap perencanaan, disini disajikan latar belakang penelitian, permasalahan, tujuan penelitian, serta metode atau prosedur analisis dan pengumpulan data.

Dalam tahap ini, peneliti harus mengetahui betul permasalahan yang dialami oleh klien yaitu bagaimana proses

yang melatar belakangi stereotip narapidana narkoba dan mempunyai tujuan yang jelas dari penelitian ini. Yaitu: mengetahui permasalahan yang ada pada narapidana narkoba Terapi yang akan digunakan oleh peneliti dalam membantu klien tersebut yaitu bimbingan konseling kemasyarakatan dengan terapi analisis transaksional. Setelah itu, peneliti turun langsung kelapangan untuk mengumpulkan data yang diperlukan, guna untuk memperlancar dalam proses konseling. Berikut adalah proses konseling yang akan dilakukan dalam penelitian ini.:

- 1) Identifikasi: peneliti melakukan wawancara dan observasi terhadap klien dan informan lainnya seperti kedua orang tuanya, teman-teman akrabnya. Yang nantinya diperoleh data tentang diri klien, serta keadaan klien.
- 2) Diagnosis: peneliti menetapkan masalah-masalah yang dialami klien berdasarkan data yang diperoleh dari langkah identifikasi. Kemudian peneliti menentukan masalah yang sedang dialami oleh klien dan sekaligus yang melatarbelakangi adanya suatu masalah yang dihadapi oleh klien. Dimana masalah yang sedang dialami oleh klien adalah stereotip narapidana narkoba
- 3) Prognosis: pada langkah ini peneliti merumuskan jenis bantuan yang tepat untuk klien. Dengan melihat data yang telah diperoleh tentang klien pada tahap identifikasi. Dimana

4) Treatment: proses pemberian bantuan yang dilakukan oleh peneliti atau Konselor terhadap klien.

c. Analisis dan laporan, hal ini merupakan tugas terpenting dalam suatu proses penelitian. Dalam tahap ini, peneliti menganalisis hasil proses konseling yang dilakukan oleh konselor terhadap klien, dengan melihat dampak yang ditampakkan oleh klien. Dengan itu, peneliti akan melihat tingkat keberhasilan dan tidak keberhasilan dari proses konseling yang diberikan oleh konselor terhadap klien. Setelah itu, peneliti menyusun laporan penelitian dari awal sampai akhir proses penelitian.²²

[illegible]

5. Teknik Pengumpulan Data

Untuk mendapatkan data yang berhubungan dengan permasalahan penelitian di atas, maka akan dilakukan langkah-langkah sebagai berikut:

a. Observasi

Di artikan sebagai pengamatan dan pencatatan secara sistematis terhadap gejala yang tampak pada objek penelitian. Dalam penelitian ini, observasi dilakukan untuk mengamati Klien meliputi: aktifitas kegiatan serta kondisi fisik dan mental Klien, proses bimbingan konseling yang dilakukan kepada narapidana.

b. Wawancara

Merupakan salah satu metode pengumpulan data yang dilakukan dengan jalan mengadakan komunikasi dengan sumber data dengan dialog tanya jawab secara lisan baik langsung maupun tidak langsung.²³

Dalam penelitian ini, wawancara dilakukan untuk mendapatkan informasi mendalam pada diri klien yang meliputi: Identitas sendiri klien, kondisi keluarga, lingkungan dan ekonomi klien, serta permasalahan yang dialami klien.

Adapun juga wawancara didapatkan dari informan yang mana meliputi: kebiasaan klien, aktifitas klien, dan juga letak

²³ Djumhur dan M. Suryo, *Bimbingan dan Konseling di Sekolah*, (Bandung: CV. Ilmu, 1975). Hal. 50.

c. Dokumentasi

Dokumen yang berbentuk karya misalnya karya seni, yang dapat berupa gambar, patung, film dan lain-lain. Dalam penelitian ini, dokumentasi dilakukan untuk mendapat gambaran tentang lokasi penelitian yang meliputi: Luas wilayah penelitian, jumlah penduduk, batas wilayah, kondisi geografis desa poreh, serta data lain yang menjadi data pendukung dalam laporan penelitian.

Adapun tabel yang bawah yang mana menunjuk proses pengumpulan data dari segi pengambilan data dari klien maupun letak wilayah penelitian diantaranya:

[illegible]

Dari hasil tersebut kemudian ditarik suatu kesimpulan yang merupakan jawaban atas permasalahan yang diangkat dalam penelitian ini dengan cara analisa proses bimbingan konseling kemasyarakatan kepada narapidana maupun proses kegiatan narapidana di rutan.²⁵

Keabsahan data merupakan tingkat ketepatan antara terjadi pada objek penelitian dengan data yang dapat dilaporkan peneliti. Data yang valid adalah data yang tidak terdapat antara data yang dilaporkan peneliti dengan kenyataan yang ada pada objek di lapangan. Akan tetapi, perlu diketahui bahwa realitas data menurut penelitian kualitatif tidak bersifat tunggal bersifat jamak dan tergantung pada konstruksi manusia.²⁶

Untuk mendapatkan data yang lebih akurat dan valid

Untuk mendapatkan data yang lebih akurat dan valid terhadap data yang telah terkumpul, maka penulis menggunakan teknik *triangulation*, yaitu pemeriksaan keabsahan data yang memanfaatkan sesuatu yang lain di luar data itu untuk keperluan pengecekan atau sebagai pembanding terhadap data itu. Dan macam triangulasi di antaranya:

²⁶ Sugiyono, *Memahami Penelitian Kualitatif* (Bandung: CV. Alfabeta, 2014), Hal. 119

- Dalam penelitian kualitatif, kriteria utama yang menunjukkan sebuah hasil penelitian adalah, valid, reliabel dan obyektif.

Bab satu merupakan pendahuluan yang berisi tentang gambaran umum yang memuat pola dasar penulisan skripsi ini yaitu latar belakang masalah, rumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, definisi konsep, dan metode penelitian yang meliputi: pendekatan dan jenis penelitian, subjek penelitian, tahap-tahap penelitian, jenis dan sumber data,

teknik pengumpulan data, teknik analisis data serta teknik keabsahan data, dan sistematika pembahasan.

Bab dua membahas tentang kajian teoretik yang meliputi pengertian, Tujuan, Fungsi, teknik konseling, serta Teori-Teori bimbingan dan konseling kemasyarakatan yang terkait masalah penelitian dalam stereotip narapidana narkoba di rutan kelas I medeang Surabaya, serta Penelitian Terdahulu yang Relevan (menyajikan hasil penelitian terdahulu yang relevan dengan penelitian yang hendak dilakukan).

Bab tiga membahas tentang gambaran umum Rutan Kelas I Medaeng Surabaya, seperti kondisi dan letak geografisnya, sejarah dan perkembangannya, visi misi, Jargon, struktur Pengurus, kondisi kepala rutan dan petugas atau staf di rutan serta narapidana maupun proses dan hasil penelitian dari bimbingan dan konseling kemasyarakatan terhadap stereotip narapidana narkoba di rutan kelas I medeang Surabaya,.

Bab empat membahas tentang analisa yang menjelaskan yaitu Temuan Penelitian serta bagaimana data yang ada itu digali dan ditemukan beberapa hal yang mendukung penelitian dan Konfirmasi Temuan dengan Teori, dimana temuan penelitian tadi dikaji dengan teori yang ada.

Bab lima membahas tentang kesimpulan dan saran dari hasil penelitian yang telah dilakukan.