

- q. Qadzaf

- r. Mempermainkan agama Islam

- s. Ajaran atau perbuatan sesat

- t. Pemujaan

- u. Mengajar agama tanpa kebenaran

- v. Mendirikan masjid tanpa izin

- w. Perbuatan syirik

- x. Memberi keterangan palsu²

B. Latar Belakang Kemunculan Ordinan Undang-Undang Keluarga Islam Sarawak Tahun 2001

1. Sebelum Kedatangan Raja Brooke

Sarawak dahulu merupakan sebagian dari wilayah kesultanan Brunei. Pemerintahannya pada ketika itu dijalankan oleh seorang pembesar yang telah dilantik oleh Sultan Brunei. Pada tahun 1827, Pangeran Md. Salleh yang bergelar Pangeran Indera Mahkota telah dilantik sebagai Gubenur di Kuching.³

“Undang-Undang tak tertulis” (*unwritten law*) di negeri-negeri Borneo (Sabah & Sarawak) kebanyakannya terdiri dari hukum dan adat bangsa bumiputera (pribumi) di beberapa daerah termasuk (seperti yang dikatakan oleh Hakim Besar Sarawak) “Hukum Islam dan Bumiputera yang lain sejauh

² Badan Perundangan Sarawak, *Ordinan Jenayah Syari'ah...*, 1.

³ Mohammad Sholahudin Bin Abu Bakar, *Efektifitas Mahkamah Syari'ah* (Kuala Lumpur: Utusan Publications & Distributors Sdn Bhd, 2004), 15.

Dalam sejarah pemerintahan kesultanan Brunei sendiri terdapat ‘Undang-Undang Brunei’ yang dikutip dari “Undang-Undang Islam Melaka”. Kodifikasi terawal undang-undang tersebut bertanggal 1211H. (1708M). Undang-undang inilah yang diberlakukan di Sarawak dan dikompilasikan dalam ‘Hukum Adat Melayu’.⁵

Sarawak jatuh ke tangan Inggris apabila James Brooke dijadikan raja pada tahun 1841 disebabkan perpecahan yang terjadi dikalangan keluarga pemerintah. Perpecahan ini dikarenakan kehadiran Pengeran Md. Salleh sebagai Gubenur tidak disenangi oleh para pembesar Melayu di Kuching. Sentimen kebencian ini mencapai puncaknya setelah terjadi pemberontakan besar-besaran pada tahun 1836 yang diketuai oleh Pangeran Usop.⁶

Akibat dari peristiwa tersebut, Sultan Brunei menghantar Pangeran Muda Hashim untuk mententeramkan keadaan tapi gagal usaha tersebut menemui kegagalan, sehingga datanglah seorang Inggris bernama James

⁶ Zaini Nasohah, *Pentadbiran Undang-Undang Islam di Malaysia Sebelum dan Sesudah Merdeka* (Kuala Lumpur: Yayasan Islam Terengganu, 2001), 32.

Pada Tahun 1977 satu peraturan perundang-undangan yang diketahui sebagai “Ordinan Majlis Islam” telah dibentuk. Ordinan ini diberlakukan dengan tujuan untuk menubuhkan suatu lembaga yang kemudian dikenali sebagai “Majlis Islam Sarawak” yang bertanggungjawab dalam administrasi hal-hal yang berkaitan dengan ke-Islaman.

Bermula dari akhir 70-an, Negara-Negara Bagian di Malaysia telah mengkaji ulang Undang-Undang yang berkaitan dengan Hukum Islam. Ini bertujuan untuk menjadikannya lebih rapi dan efektif. Langkah tersebut telah menghasilkan pemecahan terhadap aspek-aspek perundangan yang terdapat dalam undang-undang yang lama untuk dijadikan Undang-Undang tersendiri. Secara umumnya pemecahan tersebut telah menghasilkan Undang-Undang sebagai berikut:

- a. Enakmen Pentadbiran Mahkamah Syari'ah
- b. Enakmen Pentadbiran Keluarga Islam
- c. Enakmen Kanun Jenayah Syari'ah
- d. Enakmen Atur Cara Mal
- e. Enakmen Atur Cara Jenayah
- f. Enakmen Pentadbiran Hukum Syarak

Khusus di Sarawak, Langkah pemecahan tersebut telah menghasilkan enam (6) ordinan yaitu Ordinan Mahkamah Syari'ah Tahun 1991, Ordinan

¹⁰ Mohd Suffian Hashim, *Mengenal Perlembagaan* Malaysia (Kuala Lumpur: Karya Abzaic, 1989), 21.

Dalam setiap perkara atau sengketa yang ada di Mahkamah Syari'ah pada tahap pertama itu mengharuskan adanya proses untuk mendamaikan pihak yang bersengketa agar sengketa tersebut tidak lanjut ke persidangan berikutnya. Maka dijelaskan terkait proses perdamaian yang ada di Mahkamah Syari'ah seperti berikut:

Pengertian mediasi atau *sulh* mempunyai beberapa pengertian. Pada dasarnya definisi ini boleh dikategorikan kepada dua pengertian yaitu berdasarkan hukum syara' dan undang-undang Islam yang dikuatkuasakan di Malaysia.

Sulh menurut bahasa diartikan sebagai “*penamatan sesuatu pertikaian*” atau “*berbuat baik*”. Manakala menurut istilah syara’ pula adalah “*suatu aqad yang dengannya tamat sesuatu pertikaian*”. *Majallah Al-Ahkam Al-Adliyyah*, al-Sheikh Nazzam dan Qadri Basha menerangkan *sulh* ialah akad yang menamatkan pertikaian secara sukarela.¹³

¹³ Raihanah Azahari, *Sulh dalam Perundangan Islam* (Kertas Kerja Seminar Isu-isu Mahkamah Syariah VII, Universiti Islam Antarabangsa Malaysia, 29 Januari 2005), 4.

suami istri yang mau bercerai tetapi juga meminta satu orang perwakilan dari tiap-tiap pasangan yang mau bercerai, sesuai dengan Surat An-Nisa' ayat 35 yang berbunyi sebagai berikut:

وَإِنْ خِفْتُمْ شِقَاقَ بَيْنِهِمَا فَابْعَثُوا حَكَمًا مِنْ أَهْلِهِ وَحَكَمًا مِنْ أَهْلِهَا إِنْ يُرِيدَا إِصْلَاحًا يُوَفِّقِ اللَّهُ

بَيْنَهُمَا قُلٌّ إِنَّ اللَّهَ كَانَ عَلِيمًا خَبِيرًا

“Dan jika kamu khawatirkan ada persengketaan antara keduanya, maka kirimlah seorang hakam dari keluarga laki-laki dan seorang hakam dari keluarga perempuan. Jika kedua orang hakam itu bermaksud mengadakan perbaikan, niscaya Allah memberi taufik kepada suami-isteri itu. Sesungguhnya Allah Maha Mengetahui lagi Maha Mengenal.”¹⁵

Proses perdamaian yang dilakukan di JAIS berbeda dengan yang dilakukan oleh Mahkamah Syarī'ah, Tata cara perdamaian yang dilakukan oleh Mahkamah Syarī'ah antara lain :

1. Tahap Pelantikan

Pada tahap ini, pada sidang pertama (*pre-lemniary hearing*) hakim akan memerintahkan pada para pihak agar terlebih dahulu menempuh jalur perdamaian sebagaimana ketentuan Pasal 87 Ordinan Acara Mal Syari'ah Sarawak yang menyebutkan: "Para pihak yang berperkara diharuskan mengadakan perdamaian *sulh* dalam menyelesaikan sengketa."¹⁶

¹⁵ Departemen Agama Republik Indonesia, *Alqur'an Terjemah Indonesia* (Jakarta: Sari Agung, 2001), 8.

¹⁶ Badan Perundangan Sarawak, *Ordinan Acara Mal Syari'ah Sarawak Tahun 1991* (Kuching: Percetakan Nasional Malaysia Berhad, 2001), 32.

Jika jawatankuasa pendamai itu tidak dapat mencapai perdamaian dan tidak dapat memujuk pihak-pihak itu supaya hidup semula sebagai suami isteri, maka jawatankuasa pendamai itu hendaklah mengeluarkan satu perakuan tentang hal yang demikian itu dan boleh melampirkan pada perakuan itu apa-apa syor- syor yang difikirkannya patut berkenaan dengan nafkah dan penjagaan anak-anak belum dewasa dari perkawinan itu, jika ada, berkenaan dengan pembagian harta, dan berkenaan dengan hal-hal lain yang ada kaitan dengan perkawinan itu.²²

²¹ Badan Perundangan Sarawak, *Ordinan Acara Mal....*, 33.

[illegible]

tersebut dapat ditarik kesimpulan bahwa keberhasilan mediasi masih rendah.²⁴

tersebut dapat ditarik kesimpulan bahwa keberhasilan mediasi masih rendah.²⁴

PUNCA	LELAKI													PEREMPUAN												
	JAN	FEB	MAC	APR	MEI	JUN	JUL	OGOS	SEPT	OKT	NOV	DIS	JUM	JAN	FEB	MAC	APR	MEI	JUN	JUL	OGOS	SEPT	OKT	NOV	DIS	JUM
DISYAKI CURANG (1,2)	11	11	12	12	10	8	10	17	11				102	29	26	33	25	23	16	31	28	22				233
TIDAK TAAT (3)	16	15	12	9	14	13	10	15	16				120													
TIDAK BERTANGGUNGJAWAB (4)														36	40	38	36	40	35	56	54	52				387
TINGGALKAN RUMAH (5,6)	13	9	13	16	7	5	12	12	7				94	17	22	24	14	17	18	25	20	17				174
CEMBURU (7,8)	6	3	5	7	7	8	3	3	5				47	13	11	12	12	14	11	16	17	11				117
KELUAR RUMAH TANPA IZIN (9)	13	14	12	13	6	8	16	11	13				106													
ABAI NAKAH (10)													0	39	48	43	45	41	35	51	51	46				399
CAMPUR TANGAN KELUARGA (11,12)	5	13	1	6	5	7	4	6	4				51	6	10	9	11	13	7	12	9	9				86
BENGIS/MENDERA (13,14)	2	2	3	3	5	2	2	1	0				20	21	20	32	21	27	15	27	19	20				202
MASALAH SEKSUAL (15,16)	0	1	0	1	4	2	4	1	1				14	2	6	9	2	7	1	6	8	4				45
ENGGAN DIMADU (17)	2	0	1	0	1	0	1	0	2				7													
INGIN BERPOLIGAMI (18)														8	5	1	4	6	4	4	6	7				45
HUTANG (19,20)	2	1	0	0	1	3	2	1	1				11	9	10	14	14	11	10	14	17	14				113
MASALAH PENAGIHAN (21,22)	0	0	0	0	0	0	0	0	0				0	16	14	21	9	18	18	18	22	21				157
MASALAH AGAMA (23,24)	4	3	2	2	5	3	2	4	2				27	10	11	10	9	11	5	19	20	12				107
LAIN-LAIN (25)	16	16	25	15	20	17	15	18	24				166	29	21	25	18	16	20	26	29	14				198
JUMLAH	90	88	86	84	85	76	81	89	86	0	0	0	765	235	244	271	220	244	195	305	300	249	0	0	0	2263